



# ЗАПИСНИК

од 10-та седница на  
Управниот Одбор на ЗЕЛС

простории на училиштето "Блаже  
Конески", општина Аеродром  
5 ноември, 2012 г.



## ЗАПИСНИК

од 10-та седница на Управниот Одбор на ЗЕЛС  
5 ноември, 2012 г.

**Присутни:** Коце Трајановски, Васко Дамчевски, Мукрем Мехмети, Тони Коцевски, Драги Наџински, Роберт Георгиев, Арсенчо Алексовски, Ванчо Стојанов, Николче Чурлиновски, Аргетим Фида, Ивица Коневски, Бајрам Кадрија, Сади Беџети, Тони Трајковски

### Дискусија:

Потврдено е присуството на 13 членови на Управниот одбор, со што истиот може полноправно да одлучува.

Управниот одбор едногласно го усвои следниот:

### ДНЕВЕН РЕД на 10-та седница на Управниот одбор на ЗЕЛС

1. Информација за спроведувањето на Законот за постапување со бесправно изградени објекти;
2. Утврдување на датум и дневен ред за седницата на Генерално собрание на ЗЕЛС;
3. Информација за спроведувањето на Закон за регионално интегрирано управување со отпад, и разгледување на можностите од Светска банка за финансирање на активностите на општините во оваа област;
4. Разгледување и усвојување на предлозите на Мрежата за финансирање при ЗЕЛС во однос на примената на Упатството за начинот на трезорско работење, Законот за даноците на имот и Законот за процена;
5. Усвојување на текстот на Меморандумот за соработка помеѓу ЗЕЛС и Независниот синдикат на пожарникарите на Р.М –НСПМ;
6. Разно

Под точката разно се разгледуваа следните точки:

1. Исплата на сезонски работници со програмата на Владата за јавни работи
2. Разгледување на барањето на мрежата за комунални редари при ЗЕЛС

**ПРВА ТОЧКА:** Информација за спроведувањето на Законот за постапување со бесправно изградени објекти;

### Дискусија:

На седницата на Управниот одбор по првата точка се обезбеди и присуство на Министерот за транспорт и врски, г-дин Миле Јанакиески и претставници од министерството кои ги водат работите поврзани со Законот за постапување по бесправно изградени објекти. Претседателот на ЗЕЛС изрази јавна благодарност за одличната соработка, за постојаното вклучување, консултирање и ефикасно спроведување на сите барања на ЗЕЛС и општините. Министерот ги сподели со членовите на Управниот одбор податоците од извештајот за

спроведувањето на одредбите од Законот за бесправно изградени објекти од страна на општините.

Министерот Јанакиевски со својот тим ја презентираше анализата на досегашните резултати, односно постапувања согласно овој закон по општини. Анализата покажува дека во законски утврдениот рок биле поднесени вкупно 353 800 барања за легализација на објекти. До крајот на октомври постапката за легализација е завршена за 34 952 објекти, одбиени се 477 барања, а постапката е запрена за 95416 предмети, а само уште 51 537 предмети се со започната постапка. За 170 417 предмети, постапката се уште не е започната. Тој побара до 1 јануари општините да постапат по предметите за легализација на дивоградбите, во спротивно ќе се применат казнените одредби, согласно последните измени и дополнувања на Законот за постапување со бесправно изградените градби, кои треба да поминат во Собранието на РМ до крајот на месец ноември. Министерот Јанакиевски истакна дека согласно неговите сознанија, најголем недостаток кај веќе поднесените барања е недостаток на изработени елаборати.

За граѓаните кои не можат да дозволат да платат за елаборат да се види можноста општините да ги финансираат истите. Министерот информираше дека на ниво на државата постојат 118 геодетски фирми и таа бројка е доволна за брзо покривање на сите барања од граѓаните.

Сите присутни нагласија дека општините треба да најдат начин да се доекипираат со доволен кадар за да може да ги отворат сите предмети. Како можно решение е привремено вработување на кадар.

Понатаму членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС побараа со последните измени на Законот да се зголеми рокот за решавање на предметите од страна на општините. Добредојдени се измените во однос на објектите со корисничко право, сега постапката во голема мера ќе се забрза. Се побара ажурност од страна на Катастарот кој по службена должност треба да го направи изложувањето, бидејќи често овој процес трае долго, вклучително со излегувањето на терен заедно со правобранителство.

Друг проблем е рокот на плаќање кој не е предвиден во законот. Министерот објасни дека пресметката се прави врз основа на заклучок за пресметката за надоместок и со тоа се затвара предметот.

Во случаите кога при легализација на колективни станбени објекти – згради, објектот се наоѓа на граница помеѓу две парцели, имателот на објектот кој согласно Решението за легализација се стекнал со правото за запишување на сопственоста врз истиот, ја продолжува постапката на откуп на земјиштето во сопственост на Р.М. но на двете соседни градежни парцели. Постапката се води пред Управата за имотно – правни работи, и без консултација со општината. Со приватизацијата на земјиштето општините се оштетени заради отуѓување на квалитетно и атрактивно градежно неизградено земјиште кое било планирано со детален урбанистички план. На овој начин се ограничува правото на општината да располага со соодветните градежни парцели заради правото со кое се стекнал субјектот во постапката на легализација. Заради ова е побарано, Управата за имотно – правни работи на Р.М. во постапките на приватизација да изврши консултација на општините заради спречување на губење на квалитетно градежно неизградено земјиште, оставајќи и време на општината да го измени соодветно донесениот детален урбанистички план заради вклопување на новонастанатата состојба и објектот кој се стекнал со правен статус.

На седницата исто така во контекст на расправата беше покренато и прашањето за денационализација, што создава големи проблеми на општините особено при изградба на инфраструктурни објекти.

Управниот одбор на ЗЕЛС побара да се обезбеди координација помеѓу Министерството за транспорт и врски, Управата за имотно правни работи и Агенцијата за катастар на недвижности при постапување и запишување на правата на сопственост врз објектите кои се предмет на легализација, но и заради запишување на правата во постапките по денационализација, по претходна консултација со општините и Градот Скопје и преку увид во планот со кој е утврдена соодветна инфраструктура или намена на земјиштето.

**ЗАКЛУЧОК:** стручната служба на ЗЕЛС, да ги извести општините за моменталната состојба со предметите стигнати по основ на Закон за постапување со бесправно изградените градби. Да им се препорача на општините, до 1 јануари 2013 да ги отворат сите предмети, да се направи увид и да се постапи согласно Законот. За да може да го спроведат ова во рок да ја видат можноста за привремено вработување на лица.

**ЗАКЛУЧОК:** ЗЕЛС до крај на ноември да достави до Министерството за транспорт и врски ажурирани податоци за статусот на легализирани објекти.

Членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС го искористија присуството на министерот да дискутираат и за примената на Законот за проценка. Имено на последната средба на мрежата за финансиски работници при ЗЕЛС изготвени се неколку барања во однос на примената на овој закон меѓу кои прашањето со лиценцирањето на проценители и на локално ниво до 1 јануари 2013. ЗЕЛС имаше доставено писмо до Министерството со барање преку заеднички обуки да се излезе во пресрет на општините за навремено да се обучат и го положат испитот. Ова, за да може да продолжат легално да делуваат како проценители вработени во единиците на локалната самоуправа бидејќи ангажирањето на надворешни проценители ќе значи голем терет за буџетите на општините. Министерот рече дека во најскоро време ќе достави информација до ЗЕЛС по ова прашање и најкасно за 1 месец би се завршила целата постапка околу обучувањето и лиценцирањето на проценители на локално ниво. Исто, се побара да се разгледа можноста единиците на локална самоуправа да немаат ист третман со сите останати институции, правни или физички лица за кои е неопходно утврдување на пазарна вредност за други цели. Примената на измените од законот нема да може ефикасно и целосно да се остварат во пракса, па затоа е потребно продолжување на примената на предметниот закон и либерализирање на условите за лиценцирање на проценувачи на локално ниво.

**ВТОРА ТОЧКА:** Утврдување на датум и дневен ред за седницата на Генерално собрание на ЗЕЛС;

Во однос на втората точка Управниот одбор на ЗЕЛС одлучи шестата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС да се одржи на 7 декември 2012 во Охрид и го усвои следниот

## ПРЕДЛОГ ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за избор на членови во работното претседателство на 6-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски;
3. Усвојување на завршната сметка на ЗЕЛС за 2011 год;
4. Усвојување на План за работата на ЗЕЛС за 2013 г.;
5. Усвојување на Буџетот на ЗЕЛС за 2013 г.,
6. Отворена дискусија - Разно;

**ЗАКЛУЧОК:** Шестата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС да се одржи 7 декември 2012, во Охрид

**ТРЕТА ТОЧКА:** Информација за спроведувањето на Закон за регионално интегрирано управување со отпад, и разгледување на можностите од Светска банка за финансирање на активностите на општините во оваа област;

### Дискусија:

Претседателот на ЗЕЛС информираше за искуството со Скопскиот плански регион во однос на организирањето на регионалното интегрирано управување со отпад. Тој сподели информација за планските региони кои сеуште на изготвиле физибилити студии да ја искористат можноста од Светска банка за финансирање на истите за да може сите региони да воведат регионално интегрирано управување со отпад. Имено на Комитет за отпад при Влада на Р.М каде и ЗЕЛС е член постојано се следи статусот на ова прашање и се препорачуваат решенија за надминување на проблеми.

ЗЕЛС го достави на мислење до општините предлог Правилникот за методологијата за формирање на цената за собирање, транспортирање и отстранување на отпад. Се апелира до општините внимателно да го разгледаат Правилникот и согласно дадените рокови да достават мислење до ЗЕЛС за да може навремено да се проследи до Министерството за животна средина и просторно планирање.

**ЗАКЛУЧОК:** Се препорачува на општините да ги искористат можностите за финансирање на физибилити студии за управување со отпад од страна на Светска банка

**ЗАКЛУЧОК:** Општините навремено да достават мислење по Правилникот за методологијата за формирање на цената за собирање, транспортирање и отстранување на отпад

**ЧЕТВРТА ТОЧКА:** Разгледување и усвојување на предлозите на Мрежата за финансирање при ЗЕЛС во однос на примената на Упатството за начинот на трезорско работење, Законот за даноците на имот и Законот за проценка;

### Дискусија:

Пред членовите на Управниот Одбор на ЗЕЛС беа претставени предлозите на Мрежата за финансирање при ЗЕЛС во однос на примената на Упатството за начинот на трезорско работење, Законот за даноците на имот и Законот за процена.

Во однос на Законот за проценка и законот за данок на имот членовите се сложија на предлозите и истите веќе беа елаборирани заеднички со Министерот за транспорт и врски.

Во однос на примената на Упатството за начинот на трезорско работење се разговараше за проблемот со измената во однос на износот од 590 евра, што предизвикува обврска за копирање и доставување на голем број на книговодствени документи, што предизвикува зголемени трошоци и зголемување на потребата од техничка администрација.

Покрај ова беше укажано дека голем број на општини а посебно руралните се соочуваат со проблеми со далечината на канцелариите на Трезорот во поголемите градови, со што се генерираат големи трошоци, бидејќи понекогаш е потребно неколку пати да се оди во Трезор. Слично и за другите јавни, локални институции обврзани со трезорско работење. Беше побарано да се види можноста да се најде решение за овој проблем дали преку воведување на подрачни единици, дали да се отстапи од страна на општините соодветен простор за овие служби, или воведување на електронска комуникација со цел ефикасно и ефективно вршење на услуги. Со ова ќе се излезе во пресрет на сите јавни институции од општината наеднаш.

**ЗАКЛУЧОК:** Се усвојуваат предлозите на Мрежата за финансиски работници при ЗЕЛС

**ЗАКЛУЧОК:** Да се изнајде решение за проблемот на руралните општини со далечината на службите на Трезорот на Р.М

**ПЕТТА ТОЧКА:** Усвојување на текстот на Меморандумот за соработка помеѓу ЗЕЛС и Независниот синдикат на пожарникарите на Р.М –НСПМ;

#### Дискусија:

Со Меморандумот се предвидува остварување на соработката помеѓу општините и Независниот синдикат на пожарникарите на Р.М –НСПМ, врски и надминување на евентуални проблеми.

Одредбите од меморандумот претставуваат само рамка за пролабочување на соработката и не се обврзувачки за општините.

**ЗАКЛУЧОК:** Управниот одбор на ЗЕЛС го усвои текстот на Меморандумот за соработка помеѓу ЗЕЛС и Независниот синдикат на пожарникарите на Р.М –НСПМ

#### **ТОЧКА РАЗНО:**

1. Исплата на сезонски работници со програмата на Владата за јавни работи
2. Разгледување на барањето на мрежата за комунални редари при ЗЕЛС

Во однос на спроведувањето на Програмата на Владата за јавни работи беше отворено прашањето со каснењето со исплатата на средствата за два месеца. Имено, бидејќи услов за вршење на исплатата од страна на Агенцијата за вработување е доставување на извештај од сите општини, во услови кога одредени општини каснат со доставувањето на извештаите се прави застој со исплата за сите општини. Се бара ЗЕЛС да испрати до општините барање за што поскоро доставување на извештаите до Агенцијата за вработување на Р.М.

Во однос на Барањето на Мрежата за комунални редари при ЗЕЛС, УО смета дека општините направиле многу во изминатиот период во подобрување на целокупната работа на комуналните редари, истите се организирани преку соодветна мрежа во рамките на ЗЕЛС, униформирани се, во скоро време ќе се изготви и соодветен Софтвер за електронско водење на прекршочна постапка согласно Законот за јавна чистота и другите прашања ќе се решаваат со тек на време.

Членовите на У.О. го отворија и прашањето за финансирање на локални избори. Беше побарано да се достави писмо до Државната изборна комисија со кое ќе се бара доставување на трошковник колку точно да се предвидат средства со новите општински буџети.

Членовите на У.О. бараат од Комисијата за локална самоуправа при Собрание на Р.М. внимателно да ги разгледуваат Законите кои се однесуваат на локалната самоуправа бидејќи одредени законски решенија ги доведуваат во незавидна состојба општините, и апелираат користење на механизмите на соработка предвидени со Меморандумот за соработка помеѓу Собранието на Р.М. и ЗЕЛС со цел подобрување на законската регулатива и нејзиното доследно спроведување.

**Скопје, 6 ноември, 2012 г.**

**Составил.  
Стручната Служба на ЗЕЛС**