



ЗАПИСНИК

од 4-та седница на
Генералното Собрание на ЗЕЛС

ХОТЕЛ “ХОЛИДЕЈ ИН”
Скопје, 13 јули, 2011 г.



ЗАПИСНИК

од 4-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС
13 јули, 2011 г.

Присутни: Коце Трајановски, Изет Меџити, Зоран Дамјановски, Бастри Бајрами, Драги Нацински, Владимир Талески, Катерина Чрчева (по овластување на градоначалникот на општина Богданци), Љупчо Колев, Енвер Пајазити, Николче Чурлиновски, Ванчо Стојанов, Горан Петров, Ванчо Србаковски, Бајрам Кадрија, Иван Франгов, Аргетим Фида, Глигор Чабулев, Абаула Бајрамоски, Абаула Бајрамоски, Фатмир Изаири, Мусли Муслану, Веле Груевски, Жика Стојановски, Тони Коцески, Александар Панов, Хазби Идризи, Благоја Деспотоски, Стојан Лазарев, Ратко Димитровски, Мите Андоновски, Арсенчо Алексовски, Гоце Дуртаноски, Зоран Дамјановски, Мукрем Мехмеди, Дарко Митевски, Миросим Војнески, Славко Велевски, Пане Трајков, Лазар Котевски, Петар Спасов, Александар Петрески, Исмаил Јахоски, Марјан Ристески, Тони Тоневски, Роберт Велков, Михаил Волкановски, Стојанче Лазов, Јован Ѓорѓиоски, Миодраг Јовановиќ, Зоран Заев, Фати Исени, Исен Асани, Дрита Мемети (по овластување на градоначалникот на општина Тетово), Мазлум Хасан, Јорданчо Лефков, Зоранчо Алексов, Ивица Коневски, Петре Латиновски, Тони Трајковски, Марјан Ѓорчев, Блерим Беџети, Владимир Тодоровиќ, Елвис Бајрам

Дискусија:

Заради усогласеност на работата на телата и органите кои ќе се формираат во рамките на 4-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС, предложено е втората точка да се премести и истата да стане четвртa точка.

Генералното собрание едногласно го утврди следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за избор на членови во работното претседателство на четвртата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Одлука за избор на членови во Верификационата Комисија;
3. Одлука за избор на членови во Кандидациона Комисија;
4. Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски;
5. Одлука за избор на членови во Управниот одбор на ЗЕЛС;
6. Одлука за избор на членови во Надзорниот одбор на ЗЕЛС;
7. Одлука за избор на членови во Комитетот на советите при ЗЕЛС;
8. Усвојување на завршната сметка на ЗЕЛС за 2010 г.;
9. Отворена дискусија - Разно;

ПРВА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во работното претседателство на четвртата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;

За членови на работното Претседателство на 4-та седница на Генералното Собрание, во својство на актуелен Претседател на ЗЕЛС, градоначалникот на градот Скопје, г. Коце Трајановски беа предложени:

1. **г. Коце Трајановски**, градоначалник на градот Скопје
2. **г. Изет Мецити**, градоначалник на општина Чаир
3. **г. Зоран Дамјановски**, градоначалник на општина Куманово

Генералното собрание едногласно го избра Работното Претседателство за својата 4-та седница.

ВТОРА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во Верификационата Комисија;

За членови на верификационата Комисија се предложени:

1. **г. Александар Петрески**, градоначалник на општина Охрид
2. **г. Фатмир Изаири**, градоначалник на општина Желино
3. **г. Зоран Аалексов**, градоначални на општина Штип

Предлогот е едногласно усвоен од генералното собрание. За претседател е избран г. Фатмир Изаири.

Верификационата Комисија констатираше дека се присутни вкупно 62 делегати на Генералното Собрание на ЗЕЛС од кои 2 лица со соодветно овластување од страна на градоначалникот на општината.

На предлог на Работното Претседателство, Генералното Собрание констатираше дека Генералното Собрание има кворум и може полноправно да одлучува.

ТРЕТА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во Кандидациона Комисија;

За членови на верификационата Комисија се предложени:

1. **г. Владимир Талески**, градоначалник на општина Битола
2. **г. Аргетим Фида**, градоначалник на општина Дебар,
3. **г. Ванчо Србаковски**, градоначалник на општина Вранештица.

Предлогот е едногласно усвоен од генералното собрание. За Претседател на оваа комисија е избран г. Владимир Талески.

ЧЕТВРТА ТОЧКА: Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајновски.

Обраќањето е составен дел од овој записник во форма на стенограм.

ПЕТТА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во Управниот одбор на ЗЕЛС;

Кандидационата Комисија за членови на Управниот одбор ги предложи следните кандидати:

1. **Коце Трајановски**, Градоначалник на Град Скопје,
2. **Изет Мецити**, градоначалник на Општина Чаир,
3. **Зоран Дамјановски**, градоначалник на Општина Куманово

4. **Александар Петрески**, градоначалник на Општина Охрид
5. **Драги Наџински**, градоначалник на Општина Берово
6. **Ивица Коневски**, градоначалник на Општина Аеродром
7. **Петре Латиновски**, градоначалник на Општина Бутел
8. **Роберт Георгиев**, градоначалник на Општина Свети Николе
9. **Арсенчо Алексовски**, градоначалник на Крива Паланка
10. **Ванчо Стојанов**, градоначалник на Општина Василево
11. **Николче Чурлиновски**, градоначалник на Општина Валандово
12. **Михајло Волкановски**, градоначалник на Општина Ресен
13. **Васко Дамчевски**, градоначалник на Општина Крушево
14. **Мукрем Мехмети**, градоначалник на Општина Маврово и Ростуше
15. **Тони Коцевски**, градоначалник на Општина Јегуновце
16. **Сади Беџети**, градоначалник на Општина Тетово
17. **Фатмир Дехари**, градоначалник на Општина Осломеј
18. **Блерим Беџети**, градоначалник на Општина Сарај
19. **Аргетим Фида**, градоначалник на Општина Дебар

ОДЛУКА 1: Генералното Собрание на ЗЕЛС го изгласа предлогот утврден од страна на кандидационата комисија и притоа предложените кандидати ги потврди за мандат во Управниот Одбор на ЗЕЛС. Претседателот и двајцата Потпретседатели на Управниот одбор овој орган ќе ги избере на својата прва – конститутивна седница. Избраниот Претседател и двајцата Потпретседатели се истовремено Претседател и Потпретседатели на ЗЕЛС.

ШЕСТА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во Надзорниот одбор на ЗЕЛС;

Кандидационата Комисија за членови на Надзорниот одбор ги предложи следните кандидати:

1. **Тони Трајковски**, градоначалник на општина Гази Баба
2. **Славко Велевски**, градоначалник на општина Могила
3. **Пане Трајков**, градоначалник на општина Неготино
4. **Садула Дураку**, градоначалник на општина Липково
5. **Стефче Јакимовски**, градоначалник на општина Карпош

ОДЛУКА 2: Генералното Собрание на ЗЕЛС го изгласа предлогот утврден од страна на кандидационата комисија и притоа предложените кандидати ги потврди за мандат во Надзорниот Одбор на ЗЕЛС. Претседателот на Надзорниот одбор овој орган ќе ги избере на својата прва – конститутивна седница. Избраниот Претседател има право да присуствува на седниците на Управниот одбор без право на глас.

СЕДМА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во Комитетот на советите при ЗЕЛС;

Кандидационата комисија образложи дека постапката на формирање на овој орган на ЗЕЛС подразбира поширок обем на консултации со општинските совети во 8 статистички региони, од каде му предложи на Генералното Собрание да донесе одлука оваа надлежност еднократно

да му ја пренесе на Управниот одбор на ЗЕЛС со обврска во најкраток можен рок да го утврди составот на овој орган на ЗЕЛС.

ОДЛУКА 3: Генералното Собрание на ЗЕЛС го усвојува предлогот на Кандидационата Комисија и еднократно го пренесува правото на утврдување на составот и избор на членовите во Комитетот на советите при ЗЕЛС.

ОСМА ТОЧКА: Усвојување на завршната сметка на ЗЕЛС за 2010 г.;

Извршниот Доиректор на ЗЕЛС пред присутните делегати ја образложи содржината на завршната сметка на ЗЕЛС за 2010 г. со особено внимание на финансиската одржливост, големата поддршка од главниот донатор на ЗЕЛС – SDC, висината на наплатената членарина и трендот по години.

ОДЛУКА 4: Генералното Собрание на ЗЕЛС ја усвојува завршната сметка на ЗЕЛС за 2010 г.

ТОЧКА РАЗНО – ДИСКУСИЈА:

1. Отворени прашања на општините кон ЕВН – Македонија;

- Присутните делегати се запознати со активностите на ЗЕЛС преку својата Комисија за енергетика која активно беше вклучена во трипартитните преговори помеѓу ЕЛЕМ, ЕВН Македонија и ЗЕЛС, водени под покровителство на Владата на Република Македонија, со цел реализација на долгорочното барање на општините за бришење на каматите за заостанатите долгови и репрограмирање на долгот на општините кон ЕВН Македонија.

Во процесот на преговорите како отворено прашање се наметна и прашањето со нелегалните приклучоци за улично осветлување, следење на развојните планови на општините, меѓусебна консултација за инвестициските зафати од страна на ЕВН и приоритена реализација на барањата на општините за електрификација на одредени подрачја, дислокација на енергетските инфраструктурни објекти заради ослободување на атрактивно градежно земјиште на кое истите се наоѓаат а за потребите на локалниот економски развој, обезбедување на висок квалитет и стандард на услугата кон домаќинствата и локалните институции заради евидентирани случаи на пад на напонот во одредени подрачја, зголемување на квалитетот и опфатот на услугите на поединечните КЕЦ (Корисничко енергетски центар) итн.

Делегатите беа информирани дека ЗЕЛС се согласи на условите кои беа проценети како поволни за општините во Републиката, но под услов истите индивидуално да бидат уредени помеѓу ЕВН Македонија и секоја општина поединечно со посебен договор во кој ќе бидат опфатени погоренаведените начела. Овој процес подразбираше порамнување на состојбите и податоците со кои располага општината за висината на паричните обврски кон ЕВН и корекција на нејаснотиите и грешките, за што ЕВН Македонија се обврза, претставници на

територијално надлежниот КЕЦ (Корисничко енергетски центар) да пристапи до секоја општина поединечно во рамките на својата надлежна територија со цел преземање на активности кои претходат на склучување на индивидуалните договори.

- Општина **СТУДЕНИЧАНИ** по препорака на ЗЕЛС пристапи кон потпишување на договорот со ЕВН Македонија, но во процесот на преговори несоодветно и нереално е утврдена висината на долгот по основ на нелегалните приклучоци. Договорните обврски кои се преземени се огромни и се направени без консултација со Градоначалникот, од каде се доведува во прашање извршувањето на основните функции на општината.
- Општина **СТАРО НАГОРИЧАНЕ** води судска постапка за утврдување на висината и основот на побарувањето. Таков е случајот со пумпните станици кои општината ги презела во свое владение а за истите се утврдени камати за потрошена ел. енергија за претходен период при што броилата не се внесени во евиденција. Станува збор за побарување на милионски суми од страна на ЕВН кон општината по овој основ.
- Општина **Ново Село** нема склучен договор со ЕВН Македонија. Општината има утврдено 15 случаи на нелегално приклучени домаќинства кои се пресметуваат на товар на општината, а нивното отстранување е во надлежност на ЕВН. Постојат и други објекти од јавен интерес или верски објекти на територија на општината за кои субјектите кои со истите стопанисуваат нередовно ги подмирувале обврските кон ЕВН Македонија за што се товари општината.
- Општина **ЈЕГУНОВЦЕ** се соочува со фиктивни и неосновани побарувања од страна на ЕВН Македонија за нелегални приклучоци. Упатен е апел до сите засегнати страни, општините да не бидат оптоварени со обврски за кои истите се должи и државата. Особено во услови кога општините немаат никаква надлежност на ниско – напонската мрежа.
- Општина **СОПИШТЕ** нема да пристапи кон склучување на договорот под предвидените услови особено заради монополската позиција врз основа на која ЕВН ги наметнува своите побарувања. И во оваа општина се утврдени фиктивни – неосновани фактури, од каде за преземањето на толку висок долг од страна на општината, кој достигнува и до 16 милиони денари, се претпоставува и кривична одговорност за градоначалникот (преземање на неосновани обврски во име на општината).

ЗАКЛУЧОК 1:

Управниот одбор на ЗЕЛС ќе оствари средба на највисоко ниво со претставници на ЕВН-Македонија на која ќе ги изнесе сите отворени прашања на општините. За оваа цел во претстојниот период, сите општини се повикуваат до Комисијата за енергетика при ЗЕЛС да достават детални известувања за проблемите кои ги имаат кон ЕВН Македонија и за истите да предложат решенија за надминување на состојбата.

2. Актуелните состојби со реализација на проектите и развојот на планските региони;

- ЗЕЛС во изминатиот период работеше во насока на целосно спроведување на Законот за рамномерен регионален развој. Утврдени се своевидни проблеми кои сеуште не се надминати. Забележана е и изразена неактивност на надлежното Министерство за локална самоуправа во разрешувањето на овие проблеми.
- Во изминатиот период воочен е многу низок степен на ефикасност на надлежното Биро за рамномерен регионален развој. Забележани се случаи на губење на цела проектна документација, а речиси сите проекти се запрени во својата реализација.
- Општините го изразија своето незадоволство и жалење за превисоките очекувања за брз развој со донесувањето на овој системски Закон.

ЗАКЛУЧОК 2: Управниот одбор на ЗЕЛС по формирањето на составот на новата Влада ќе преземе конкретни активности за етапно надминување на состојбите во оваа област, со оглед дека највисокото тело кое произлегува од овој Закон го сочинуваат неколку ресорни министри.

3. Отворени прашања поврзани со Законот за водите, Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство, Законот за минералните сировини и Законот за просторно и урбанистичко планирање;

- Побарано е реafirмирање на барањето на ЗЕЛС за распределба на прихподите од користење на водните ресурси во сооднос 50 – 50% помеѓу Републиката и општините,.
- Огромно е незадоволството кај деловните субјекти на кои им е потребно многу долго време за добивање на концесија, а заради бирократските процедури. Побарана е ревизија на постпаката со предлагање на решенија кои истата ќе ја поедностават.
- Во однос на урбанистичките планови, повеќе од 50 рурални општини немаат речиси никаква урбанистичко – планска документација. Процесот на градба е незаширлив природен процес, а општината не смее да се доведе во состојба на овозможување нелегални градби. Општините се подготвени за оваа цел да обезбедат и позајмица како наменски средства кои би се враќале од надоместоците за уредување на градежното земјиште. Средства особено се потребни за урбанизација на индустриските зони и нивно покривање со планови.
- Со трансформацијата на фондот за води и пренесувањето на надлежностите врз Министерството за животна средина и просторно планирање, голем дел од проектите кои беа планирани од страна на фондот води останаа нереализирани, а општините овие средства ги планираа заради сопствен развој.

- Да се реafirмира барањето на ЗЕЛС за пренесување на правото за управување со шумите и пасиштата, кои за руралните општини може да бидат и приоритетен изворен приход.

ЗАКЛУЧОК 3: Истакнатите прашањата се веќе дел од систематизираните ставови на ЗЕЛС, а како и секоја година во периодот август – септември ЗЕЛС ќе изврши нивно ажурирање каде како приоритетни прашања ќе бидат опфатени и истакнатите забелешки.

4. Дискусија во однос на примената на Законот за јавно здравје;

- Општините имаат обврска, согласно Законот за јавно здравје, да извршат дезинсекција и дезинфекција на јавните локални институции и установи и жаришта, на сопствен трошок. Обврската ја утврдува Центарот за јавно здравје, кој утврдува рок од само 15 дена за реализација на оваа обврска, која е невозможно да се спроведе со оглед на периодот потребен за спроведување на постапката за јавните набавки.
- Потребен е организиран пристап на општините, особено соседните општини, заради ефикасно справување со овој проблем, односно заради намалување на ефектите и можноста од прелевање на нови наезди доколку во соседните општини не се преземат истовремени и со ист квалитет соодветни мерки.

ЗАКЛУЧОК 4: Управниот одбор на ЗЕЛС ќе преземе активности за координација на меѓусебните активности, водејќи сметка за можностите на општините, степенот на изложеност, меѓусебната поврзаност итн. а заради ефикасно исполнување на обврските кои произлегуваат од Законот за здравствена заштита.

5. Активности на општините поврзани со Законот за постапување со бесправно изградените објекти;

- Делегатите беа запознати со активностите на ЗЕЛС за следење на процесот на спроведување на Законот за постапување со бесправно изградените објекти. Во неколку наврати до сега општините се консултирани за бројот на примени барања, решени или запрени предмети. Управниот одбор на ЗЕЛС на својата последна седница повторно го разгледа ова прашања при што заклучи дека проблеми во примената постојат, но со оглед на рокот кој истекува на почетокот на септември, приоритет на општините мора да биде да обезбедат што повеќе примени барања од имателите на нелегалните објекти. Проблемите тековно и во од ќе се решаваат со цел ефикасна и целосна примена на Законот.
- Истакнато прашањето за правните овластувања на општината во овие постапки, односно немање на Законски надлежности за постапување по предмети кои подразбиураат водење постапки за поделба на имот, постапки за трансформација на земјоделско во градежно итн. Ова прашање е особено изразено во руралните општини.

ЗАКЛУЧОК 5: Општините се повикуваат да обезбедат што поголем обем на примени барања за легализација на бесправните објекти. Во меѓувреме Управниот одбор ќе се обрати до надлежните институции за надминување на отворените прашања за вклучување на легализираните објекти и донесување на потребната планска документација.

6. Иницијатива за утврдување на стратешки развојни насоки на ЗЕЛС и подигање на капацитети при утврдување на сопствените политики

- Изразено е задоволство од ефикасноста на ЗЕЛС во изминатиот период.
- Побарано е Комисиите на ЗЕЛС да бидат поддржани со експертски наоди, анализи и согледувања надоместени од буџетските средства на ЗЕЛС. Секоја политика на ЗЕЛС да биде соодветно поткрепена со мислења од квалификувани независни лица кои би биле ангажирани по принципот на давање консултантски услуги.

7. Реафирмирање на барањето за овозможување на апанажа за градоначалниците

- Делегатите се запознати со позитивниот став на Владата во однос на иницијативата на ЗЕЛС за соодветна измена на прописите за овозможување на апанажа за градоначалниците, средства кои би биле обезбедени од буџетот на секоја општина одделно.
- Градоначалниците се функционери што се потврдува со прописите во кои се утврдува нивниот статус. По истекот на мандатот, а заради високорегулираната област на спречување на судир на интереси, неспоивост на извршување на деловни активности заради транспарентност и јавен интерес во работењето на градоначалникот, по истекот на неговиот мандат, овие лица се оневозможени да си обезбедат основен приход.

ЗАКЛУЧОК 6: Управниот одбор ќе го реafirмира ставот за кој Владата на Република Македонија веќе да де согласност за усогласување на прописите и овозможување на правото на апанажа на градоначалниците. Ова барање ќе се применува заклучно со заврѓувањето на мандатот на овој состав на генералното Собрание на ЗЕЛС.

Скопје, 13 јули, 2011 г.

Составил.
Стручната Служба на ЗЕЛС