



# ЗАПИСНИК

од 8-ма седница на  
УПРАВНИОТ ОДБОР на ЗЕЛС

Роступе, 25 мај, 2012 г.



# ЗАПИСНИК

од 8-ма седница на Управниот одбор на ЗЕЛС  
25 мај, 2012

**Присутни:** Изет Мецити, Зоран Дамјановски, Мукрем Мехмеди, Аргетим Фида, Бајрам Кадрија, Арсенчо Алексовски, Василчо Дамчески, Драги Наџински, Петре Латиновски, Ванчо Стојанов, Ибрахим Мехмети - СДЦ

## Дискусија:

Отворена 8-ма седница на Управниот одбор, која ќе расправа по следниот:

## ДНЕВЕН РЕД

1. Разгледување на состојбата со недостаток на финансиски средства во образованието.
2. Разгледување на Методологијата за распределба на средствата за образование за 2012 г.;
3. Информација за финансиските импликации по општините поврзани со институциите основани од локалната самоуправа кои не се финансирани со дотации од буџетот на Републиката;
4. Анализа на новите ПРАВИЛА ЗА РАБОТА – акт на Советот на Европа;
5. Анализа на практиката на општините во однос на соодветно отпишување на дел од надоместокот за комунална такса за улично осветлување заради спроведување на мерките за штедење на Владата на Р.М.
6. Одлука за утврдување на текстот на Меморандумот за соработка со Министерството за образование и наука и Агенцијата за млади и спорт и информација за претстојниот проект.
7. Одлука за утврдување на содржината на Меморандумот за соработка со Секретаријат за европски интеграции – СЕП и информација за претстојните активности.
8. Усвојување на актите - правилници кои произлегуваат од Законот за заштита на личните податоци.
9. Разно;

**ПРВА ТОЧКА:** Разгледување на состојбата со недостаток на финансиски средства во образованието;

**Дискусија:**

- ЗЕЛС изврши консултација со сите општини и изготвен е преглед на соодветните недостатоци по општини.
- Констатирано е дека трошоците на општините за електрична енергија и за греење им се зголемуваат во континуитет.
- Недостатокот на средства треба да бидат надоместени со други средства кои се ненаменски, односно кои кај дел од општините не е возможно да се обезбедат.
- До ЗЕЛС е доставена Предлог – Уредбата за утврдување на методологијата за распределба на средства за образование. Со оваа методологија требаше да се предвиди дека трошоците ќе се надоместуваат.
- Пренесен е ставот на Министерството дека постои тренд општините да прикажуваат повеќе средства кои недостигаат отколку што реално им се потребни.
- Општините располагаат со факти од спроведени постапки за јавни набавки со цени кои се утврдени од страна на надлежната регулаторна комисија врз основа на промените на берзата.
- На разговорите на ЗЕЛС со Владата на Р.М. изнесениот став на министерството за финансии е дека електронската набавка ќе ги намали цените и расходите на општините по овој основ, но истото не е можно заради тоа што цената е фиксно утврдена од регулаторна комисија.
- Во голем број општини се констатирани долгови, а има и организирани штрајкови. Потребно е да се разгледа решението на проблемот преку враќање на надлежноста на Министерството за образование.
- Со процесот на децентрализација, пренесувањето на надлежности на општините мора да биде проследено со соодветни финансиски средства, како прашање за кое ЗЕЛС разговара веќе неколку години.
- Државата не ги исплати средствата за ДДВ за месец декември 2011 г. а не е исплатени нити блок дотацијата за образование во првото тримесечје од 2012 г., заради што ЗЕЛС мора да побара да се исплатат средствата. и за блок дотација и за ддв ретроактивно.
- Општините немаат средства, заради што се разгледува и можноста за задолжување, но надлежното Министерство за финансии не дава согласност за кредит за оваа намена.

- Проблемот мора сериозно да се адресира и недостатокот на средствата да се опфатат во ребалансот на буџетот на Републиката.
- Како дополнување на проблемот со недостатокот на средствата во образованието е и промената на категоријата на потрошувач за користење на услугите на топлификација. Со промените, училиштата изедначуваат со тарифите кои се пресметуваат за индустриски објекти, од каде се задолжуваат по друга тарифа што повеќекратно ги зголемува износите на средства кои недостигаат во дотациите.

Доколку општините се откажат од користењето на услугите на АД Топлификација и се префрлат на нафта пресметките покажуваат дека проблемот ќе се намали во многу мал обем.

- ЗЕЛС се обрати до регулаторната комисија од каде се утврдува дека секоја промена на Тарифникот кај училиштата претпоставува зголемување на цената кај другите потрошувачи, односно кај граѓаните.
- Општина Куманово, и други општини се во постапка на трансформација на системот на греење на гас. Цената за трансформација е во просек 25000 евра по училиште.
- Општините кои подоцна влегоа во втората фаза се соочуваат со проблеми кои претходно ги немаа. Постојат бесплатни услуги за граѓаните – учениците кои паѓаат на товар на општините. Предложено е да се укине мерката за бесплатни учебници. Во руралните општини бројот на деца, опаѓа а трошоците остануваат идентични.
- Трошоците за превоз во руралните општини се огромни заради немање интерес на превозниците да возат по неисплатливи линии. Училиштата не може да се одржуваат и реновираат, а за наставниците не се плаќа надоместок за превоз.

**ВТОРА ТОЧКА:** Разгледување на Методологијата за распределба на средствата за образование за 2012 г.

- Управниот одбор одлучи по првата и втората точка да отвори една расправа заради поврзаност на прашањата.
- Управниот одбор не може да расправа за критериумите за распределба на средствата утврдени со методологијата бидејќи средства недостигаат во основа.
- Во периодот општините се тужени за ненавремена исплата на надоместоците заради што ќе треба да се надоместуваат и камати а постои опасност голем дел од општините да бидат блокирани.
- ЕВН со допис ги извести општините дека ќе покрене тужби за ненадоместен долг.

**ЗАКЛУЧОК 1:** Претседателот и двајцата потпретседатели да остварат итен состанок со Претседателот на Владата, со Министерот за финансии, Министерот за образование и Министерот за труд и социјална политика со акцент на следните приоритетни прашања:

- Да се уважат податоците за недостигот на средства утврден во посебен преглед од страна на ЗЕЛС и истите соодветно да се предвидат со ребалансот на Буџетот;
- При утврдувањето на висината на вкупната блок дотација да се утврди посебна варијабла која ќе соодветствува на реалната цена на цената за електрична енергија и цената на нафтата (согласно утврдените тарифи на соодветните регулаторни тела)
- Заостанатите средства од ДДВ за 2011 г. и блок дотацијата за образование за првото тримесечје во најкраток рок да им биде исплатена на општините;
- Блок дотацијата соодветно да го предвиди и промената на категоријата на потрошувач за греење (објектите на образованието имаат третман на индустриски потрошувачи);

**ЗАКЛУЧОК 2:** Управниот одбор на ЗЕЛС нема можност за расправа во однос на методологијата за распределба на средствата за образование заради констатирањето вкупен недостаток на средства во образованието, заради што промените на критериумите би значело општо прелевање на средства од една во друга општина.

*\*Со заклучоците 1 и 2 се апсолвирани првата и втората точка од Дневниот ред.*

**ТРЕТА ТОЧКА:** Информација за финансиските импликации по општините поврзани со институциите основани од локалната самоуправа кои не се финансирани со дотации од буџетот на Републиката;

### Дискусија:

- Општините согласно Закон имаат право да формираат установи и институции кои се во надлежност на единиците на локалната самоуправа. Овие установи и институции не се формирани од органите на Републиката, но во постапка согласно Закон за истите се обезбедени соодветните согласности. Со буџетот на Републиката новоосновените институции не се опфатени со соодветната блок дотација за финансирање.
- Противпожарните единици се доведени во тешка положба бидејќи истите со зголемувањето на човечките ресурси не се надоместени од државата. Заради неможноста за вработување и нивото на подготвеност е несоодветно со случаи кога има по три пожарникари во една смена.
- ЗЕЛС изготви анализа во комуникација со сите општини при што се утврдени установите основани од општините кои не се опфатени со блок дотациите.

- Дел од податоците во анализата на ЗЕЛС не можат да бидат опфатени со системот на блок дотации, односно се несоодветни за барањето по оваа точка. Таков е примерот со јавните претпријатија основани од единиците на локалната самоуправа но и програмите за културни настани за кои во постапка по јавен конкурс општините имаат право да конкурираат за финансирање на оваа локална активност.

**ЗАКЛУЧОК 3:** Прегледот изготвен од страна на ЗЕЛС дополнително да биде прочистен со наведени установи за кои нема основ да се бара надоместок од блок дотации (јавните претпријатија и културните манифестации да се изземат). Барањето по овој основ да биде дискутирано на средбата на која ќе се разгледуваат прашањата од областа на образованието.

**ЧЕТВРТА ТОЧКА:**           Анализа на новите ПРАВИЛА ЗА РАБОТА – акт на Советот на Европа;

**Дискусија:**

- Совет на Европа, организација во која ЗЕЛС е претставен со своја делегација усвои нови правила кои ќе имаат импликација во постапката на формирање на нашата делегација.
- Се пропишува дека бројот на припадници од женскиот пол во составот на делегатите и замениците мора да биде задолжително во процент од најмалку 30% застапеност. Мандатот е четири година, правила ако помалку од 6 месеци.
- ЗЕЛС треба да изврши номинирање на новиот состав на делегацијата најдоцна до месец август.
- Отворено е и прашањето за ажурност на членовите, на што треба да се внимава при утврдување на составот. Тоа значи дека нередовноста ќе треба да се санкционира со промена. Со новите правила се предвидува и задолжително учество во работата на телата и органите на оваа организација, а истото се очекува и од страна на делегатите.

**ЗАКЛУЧОК 4:** Управниот одбор го усвојува текстот на Правилата на– Конгресот на локални и регионални власти при Советот на Европа како задолжителен акт по кој ќе постапува во иднина. На следната седница на Управниот одбор, а најдоцна до утврдениот рок во месец август, да се изврши утврдување на новиот состав на делегацијата.

**ПЕТТА ТОЧКА:** Анализа на практиката на општините во однос на соодветно отпишување на дел од надоместокот за комунална такса за улично осветлување заради спроведување на мерките за штедење на Владата на Р.М.

### Дискусија:

- Со предлог - мерките за штедење утврдени од страна на Владата на Р.М. кои како препорака беа упатени до општините во периодот на енергетската криза имаше исклучување на уличното осветлување во неколку општини..
- ЗЕЛС изврши анализа и изготви информација за општините кои ја примениле оваа мерка, од каде се заклучува дека единствено општина Гевгелија со одлука на Советот на општината ги ослободила граѓаните од еден месец плаќање на комуналната такса за улично осветлување.
- Во изминатиот период за ова прашање се дебатираше по повеќе медиуми со образложенија дека граѓаните треба да бидат ослободени од надоместокот.
- Законската анализа покажува дека основот за наплата на комунална такса за улично осветлување се утврдува со Законот за комунални такси но и Законот за комуналните дејности, од каде со прибранитот надоместок не се врши плаќање единствено на трошоците за потрошена електрична енергија туку прибраните средства се користат и за одржување на мрежата, замена на светилки, развој, унапредување и проширување на мрежата.
- Периодот на исклучување на уличното осветлување е различен но се утврдува на најголем број на денови 15. Анализата покажува дека доколку се изврши сразмерно ослободување на граѓаните од плаќање на комуналната такса, земајќи ги во предвид и обврските за одржување на мрежата, замена на сијалици и развој на истата, намалувањето би било незначително и без значење за граѓаните.
- Решението не треба да се бара во еднократни мерки на штедење и ослободување од плаќање на граѓаните туку општините треба системски да се определат за подолгорочни методи и решенија согласно Законот за ЈПП во соработка со компании кои веќе имаат пројавено интерес и кои може долгорочно да обезбедат заштеда до 60 – 70%.

**ЗАКЛУЧОК 5:** Управниот одбор смета дека:

- средствата од комуналната такса за улично осветлување се наменети за користење но и за одржување на уличното осветлување, за развој на мрежата и унапредување на истата,
- многу е тешко да се утврди методологијата за пресметка на износот на средства за кој имателите на броило треба да бидат ослободени од плаќање заради

пошироката намена на средства, освен само за надомест на трошоците за потрошена електрична енергија.

- исклучувањето на уличното осветлување во општините се вршело во различен период и број на денови, а најмногу 15.
- Општините имаат право самостојно да одлучат дали ќе пристапат кон преземање на мерки за ослободување од плаќање на имателите на броила, по сопствен наод и самостојно утврдена проценка на вредност ана намалувањето.

**ЗАКЛУЧОК 6:** Се задолжува стручната служба на ЗЕЛС да преземе активности за запознавање на сите општини со моделите на ЈПП и добрите практики, како можност за утврдување на стратегија за долгорочно намалување на трошоците по овој основ од страна на општините.

**ШЕСТА ТОЧКА:** Одлука за утврдување на текстот на Меморандумот за соработка со Министерството за образование и наука и Агенцијата за млади и спорт и информација за претстојниот проект

#### Дискусија:

- Со меморандумот се предвидува дека ќе се формира координативно тело кое ќе утврди акционен план, а Агенцијата за млади и спорт и Министерството за образование имаат средства за поттикнување на активностите на формирање на училишни спортски клубови.
- Програми може да се развиваат и во иднина а со нив треба да се опфатат и општините кои имаат свои клубови а кои немаат средства за нивно финансирање.
- Со меморандумот треба да биде заокружен процесот на активностите на МОН со изградбата на околу сто спортски сали и терени, кои се градат токму со намена за развојот на спортот во сите училишта преку формирање на клубови, што подразбира и ангажирање на наставниците. Како следна фаза ќе бидат натпревари меѓу општините.
- Општините се плашат дека на овој начин ќе настанат дополнителни трошоци за општините кога истите ќе почнат да се натпреваруваат во лига.
- Во моментов се забележителни појави на дел од професорите да наплаќаат паушални надоместоци од учениците за попладневните активности кои се организираат во спортските сали на училиштата, за кои се генерираат и трошоци за осветлување и греење особено во зимскиот период.

**ЗАКЛУЧОК 7:** Управниот одбор ја усвојува содржината на предлог – меморандумот за соработка со Агенцијата за млади и спорт и Министерството за образование со кое се поттикнува формирање на училишни спортски клубови, но упатува препорака, за сите предвидени активности соодветно да се обезбедат финансиски средства.



**ЗАКЛУЧОК 8:** Управниот одбор упатува препорака до Државниот просветен инспекторат да изврши проверка на состојбите со неоснована наплата на надоместоци кон учениците од страна на наставниците за организирање на спортски активности на клубовите во училишните објекти во попладневните часови.

**СЕДМА ТОЧКА:** Одлука за утврдување на содржината на Меморандумот за соработка со Секретаријат за европски интеграции – СЕП и информација за претстојните активности.

**Дискусија:**

- СЕП и ЗЕЛС со овој меморандум меѓусебно ги признаваат активностите на Академијата за обука на СЕП и ЗЕЛС тренинг центарот – ЗТЦ но и ги препознаваат заедничките цели за искористување на ИПА фондовите на Европската Унија.
- Соработката се предвидува да се одвива во координирано спроведување на обуки, размена на квалификуван кадар кои може да го пренесат знаењето и заеднички и координиран настап во обезбедување на поддршка од ИПА фондовите.

**ЗАКЛУЧОК 9:** Меморандумот за соработка претставува одлична основа за взаемно искористување на капацитетите на двете институции, заради што се очекува соработката да се продлабочи во претстојниот период. Управниот одбор препорачува потпишување на Меморандумот за соработка во што пократок рок со предложената содржина.

**ОСМА ТОЧКА:** Усвојување на актите - правилници кои произлегуваат од Законот за заштита на личните податоци.

**Дискусија:**

- Дирекцијата за заштита на личните податоци даде согласност на предлог – актите кои произлегуваат од Законот за заштита на личните податоци.
- Со ова се заокружува клучен сегмент во располагањето со личните податоци, особено заради процесот на децентрализација со управувањето со градежното неизградено земјиште од страна на општините преку електронската апликација која во име на општините се овозможува од страна на ЗЕЛС, а преку која настанува изложување на личните податоци во постапката кои со овие акти се ограничува.

**ОДЛУКА 1:** Управниот одбор ја усвојува збирката акти (наведени поединечно) која произлегува од Законот за заштита на личните податоци.

## РАЗНО:

### 1. Разгледување на Предлог – Законот за автокампови

#### Дискусија:

- ЗЕЛС изврши дистрибуција на предлогот до сите општини, а пристигнатите забелешки беа разгледани од страна на Комисијата за локален економски развој и Мрежата на општинска администрација задолжена за локален економски развој при ЗЕЛС.
- Приходите остварени од земјиштето кое ќе биде предмет на отуѓување за оваа намена нема да биде приход за општините иако истите имаат обврска да извршат целосно уредување на градежното земјиште до самата туристичка развојна зона. Средствата остварени по овој основ се во целост приход на Агенцијата за туризам на Р.М.

**ЗАКЛУЧОК 10:** Управниот одбор ги прифаќа ставовите на Комисијата за локален економски развој при ЗЕЛС особено барањето за учество на општините во распределбата на приходите заради надомест на трошоците за уредување на земјиштето наменето за изградба на автокампови.

### 2. Иницијатива за одложување на примената на определени Законски прописи

#### Дискусија:

- Со процесот на усогласување на законодавството на Р.М. со Европската Унија се донесуваат прописи кои претпоставуваат итно постапување на општините, а вообичаено тоа претпоставува нови вработувања и финансиски ресурси.
- Прописите на кои се однесува ова прашање се Законот за здравствена заштита, Законот за јавно здравје, прописите со кои се уредува дератизацијата, дезинсекцијата и дезинфекцијата. Општините се должни да вршат и запрашување од заштита од комарци, а исто така и обврските за организирање на шинтерска служба за собирање на кучиња.
- Со секој од прописите се предвидува и соодветен инспекциски надзор а предвидени се огромни казни.
- ЗЕЛС треба да побара од ресорните министерства да утврдат рокови на одложена примена на прописите во деловите во кои се утврдуваат итни обврски за општините.
- Поврзано со основањето на шинтерските служби истите треба да бидат во надлежност на надлежност ветеринарните станици, додека Центарот за јавно

здравје има стручни лица и истите со закон треба да прераснат во епидемиолошка служба без обврски за општините.

- Пренесување и утврдувањето на нови обврски врз основа на Закон не е во согласност со начелото на децентрализација на власта, заради што е потребно да се обезбедат соодветни финансии.

**ЗАКЛУЧОК 11:** Се задолжува стручната служба на ЗЕЛС да изврши консултација со општини и својата мрежа на правници при ЗЕЛС со цел утврдување на одредби од прописи кои претпоставуваат итни финансиски давања заради основање на нови служби, вработување на лица или формирање на установи за кои не се обезбедени средства од буџетот на Републиката. Утврдените критични одредби да бидат иницирани во постапки пред надлежните органи за надминување на проблемите.

3. Одлука за утврдување на јубилејна награда по повод 40 години од основањето на ЗЕЛС

**ОДЛУКА 2:** По повод јубилејот 40 – години од основањето на ЗЕЛС, на вработените им се доделува еднократна парична јубилејна награда во висина од една исплатена месечна плата.

Ростуше 25 мај, 2012 г.

Составил:  
Стручната служба на ЗЕЛС