



ЗАПИСНИК

од 6-та седница на
Управниот Одбор на ЗЕЛС

Скопје, 21 ноември, 2014 г.



ЗАПИСНИК
од 6-та седница на Управниот одбор на ЗЕЛС
Скопје, 21 ноември, 2014 г.

Присутни: **Коце Трајановски**, Претседател на ЗЕЛС, Градоначалник на Град Скопје, **Невзат Бејта**, Градоначалник на општина Гостивар, Потпретседател на ЗЕЛС, **Изет Меџити**, Градоначалник на општина Чаир, **Тони Коцевски**, Градоначалник на општина Јегуновце, **Мукрем Мехмеди**, Градоначалник на општина Маврово – Ростуше, **Азем Садики**, Градоначалник на општина Студеничани, **Славчо Чадиев**, Градоначалник на општина Велес, **Љупчо Колев**, Градоначалник на општина Босилово, **Анастасија Олумчева**, Градоначалник на општина Богданци, **Билјана Беличанец – Алексиќ**, Градоначалник на општина Кисела Вода, **Дарко Митевски**, Градоначалник на општина Македонска Каменица.

Отсутни: **Зоран Дамјановски**, Градоначалник на општина Куманово и Потпретседател на ЗЕЛС, **Владимир Талевски**, Градоначалник на општина Битола, **Теута Арифџи**, Градоначалник на општина Тетово, **Зоран Тасев**, Градоначалник на општина Свети Николе, **Никола Бакрачески**, Градоначалник на општина Охрид, **Фатмир Дехари**, Градоначалник на општина Кичево, **Тони Трајковски**, Градоначалник на општина Гази Баба, **Марјан Ристески**, Градоначалник на општина Прилеп, **Жика Стојановски**, Градоначалник на општина Илинден и претседател на Надзорен Одбор на ЗЕЛС

ДИСКУСИЈА:

Управниот одбор констатираше дека има кворум за работа и дека може полноправно да одлучува.

Членовите на Управниот одбор ги предложија следните точки како дополнување на дневниот ред:

1. ПРЕДЛОГОТ МЕРКА ПРЕДЛОЖЕНА ОД РАБОТНА ГРУПА ПРИ УЈП ЗА ИЗМЕНИ ВО ЗАКОНОТ ЗА ГРАДЕЊЕ
2. ПРЕДЛОЗИ ЗА ИЗМЕНА НА КРИТЕРИУМИ ПРЕДВИДЕНИ СО ПРОГРАМА ЗА РУРАЛЕН РАЗВОЈ
3. ПРЕПОРАКА НА ВЛАДА ДО ОПШТИНИТЕ ЗА РАЗДВОЈУВАЊЕ НА ЈКП
4. ПРЕДЛОЗИ ЗА ИЗМЕНА НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ
5. ДОЛГОВИ НА ОПШТИНИТЕ ЗА НАДЛЕЖНОСТА ОБРАЗОВАНИЕ
6. ПРЕКУГРАНИЧНА СОРАБОТКА СО БУГАРИЈА
7. ДОПИС ОД СОБРАНИЕТО ЗА КАНЦЕЛАРИИТЕ ПО ОПШТИНИТЕ

Предложените точки ќе се дискутираат во рамките на точката РАЗНО од предложениот дневен ред.

На седницата е обезбедено присуство на претставник од Комисија за заштита на правата на пациентите при Град Скопје, г-дин Михајло Маневски по точката 6 од дневниот ред.

Управниот одбор едногласно го усвои следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за свикување на четвртата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Формирање на Комисија за изготвување на Стратешки план на ЗЕЛС 2016-2021;
3. Усвојување на Акционен план на ЗЕЛС за 2015 година;
4. Усвојување на Буџет на ЗЕЛС за 2015 година;
5. Усвојување на План за јавни набавки за 2015 година;
6. Разгледување на иницијатива за формирање на комисији за унапредување на правата на пациентите по единиците на локална самоуправа, иницијатива на Градот Скопје;
7. Предлог за изменување и дополнување на Закон за комунални такси, изработен од Мрежата за даночни инспектори и инспектори за комунални такси;
8. Предлог за зголемување на цената за услугата што ја плаќаат родителите за згрижување на децата по градинките;
9. Извештај за процесот на потпишување на Меморандум за соработка со Секретаријат за европска интеграција;
10. Извештај за преговори со ГИЗ-ОРФ за имплементација на проект за пренесување на искуство со воведување на систем за електронско издавање на дозволи за градење;
11. Извештај за собирање на членарината на општините кон ЗЕЛС;
12. Усвојување на одлука за зголемување на платите на вработените во ЗЕЛС;
13. Разно.

ПРВА ТОЧКА: Одлука за свикување на четвртата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;

Седницата на Генералното Собрание на ЗЕЛС, се предлага да се одржи на 18 декември, 2014 г. (четврток), со почеток во 14 часот, со тоа што местото дополнително ќе се утврди. Предлогот е на ист ден во соработка со Министерството за локална самоуправа и УНДП да се организира конференција за напредокот на процесот на децентрализација а по завршувањето на конференцијата да се продолжи со седницата на Генералното собрание на ЗЕЛС. УНДП ќе ги подмири трошоците за организација.

ОДЛУКА 1: 4-тата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС се закажува за 18 декември, 2014 г. (четврток), со почеток во 14 часот, со тоа што местото дополнително ќе се утврди.

Генералното Собрание на ЗЕЛС ќе расправа согласно следниот:

ПРЕДЛОГ ДНЕВЕН РЕД

1. Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2014 година (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски);
2. Усвојување на Акционен план на ЗЕЛС за 2015 година;
3. Усвојување на Буџет на ЗЕЛС за 2015 година;
4. Отворена дискусија – Разно.

ВТОРА ТОЧКА: Формирање на Комисија за изготвување на Стратешки план на ЗЕЛС 2016-2021

- Постоечкиот Стратешки план на ЗЕЛС важи до крајот на 2015 година и од тие причини треба да започнат подготовките на новиот Стратешки план на ЗЕЛС за периодот 2016-2021.
- Заради изготвување на Стратешкиот план на ЗЕЛС 2016-2021 година се формира Комисија за стратешко планирање во состав од градоначалници.

ОДЛУКА: Се формира Комисија за изготвување на Стратешки план на ЗЕЛС 2016-2021 во состав:

1. Жика Стојановски- Градоначалник на Илинден – претседател
2. Хазби Идризи – Градоначалник на Боговиње
3. Тони Коцески – Градоначалник на Јегуновце
4. Билјана Беличанец -Алексиќ - Градоначалник на Кисела Вода
5. Мукрем Мехмеди – Градоначалник на Маврово и Ростуше

ТРЕТА ТОЧКА: Усвојување на Акционен план на ЗЕЛС за 2015 година;

- Акциониот план претходно беше усвоен од Надзорниот одбор на ЗЕЛС, на седницата одржана на 21.11.2014 со почеток во 12ч.
- Согласно 4- те стратешки цели ЗЕЛС администрацијата предложи активности кои се однесуваат на доследно работење на телата на ЗЕЛС, лобирање и застапување, потоа редовно спроведување на планот за обуки, набавка на нови софтвери и редовно одржување на постоечките. ЗЕЛС ќе спроведе и

неколку проекти поголемиот дел со финансиска подршка на ГИЗ ОРФ како: пренесување на искуството на Србија со воведувањето на системот за електронско издавање на дозволи за градење, потоа проект за енергетска ефикасност и проект за собирање на отпад. Другите активности се однесуваат на изготвување на анализи, истражувања и надградба на капацитетите на вработените во ЗЕЛС.

ОДЛУКА: Управниот одбор едногласно ја усвои содржината на Акциониот план на ЗЕЛС за 2015 година, и истиот може да се предложи за усвојување пред делегатите на Генералното собрание на ЗЕЛС.

ЧЕТВРТА ТОЧКА: Усвојување на Буџет на ЗЕЛС за 2015 година;

- Буџетот на ЗЕЛС за 2015 согласно активностите е димензиониран на 46,672,344,00 денари.

ОДЛУКА: Едногласно се усвојува Буџетот на ЗЕЛС за 2015 и истиот може да се предложи за усвојување пред делегатите на Генералното собрание на ЗЕЛС.

ПЕТТА ТОЧКА: Усвојување на План за јавни набавки за 2015 година;

- Планот за јавни набавки е изготвен во согласност со активностите кои се предвидени да се спроведат со Акциониот план и Буџетот на ЗЕЛС.

ОДЛУКА: Едногласно се усвојува предложениот План за јавни набавки за 2015 година

ШЕСТА ТОЧКА: Разгледување на иницијатива за формирање на комисији за унапредување на правата на пациентите по единиците на локална самоуправа, иницијатива на Градот Скопје

- За да ја образложи оваа точка на седницата беше поканет г-дин Михајло Маневски, претставник на Комисијата за унапредување на правата на пациентите на Град Скопје.
- Тој пред членовите на УО на ЗЕЛС ја изнесе законска обврска, според член 39 од Законот за заштита на правата на пациентите, секоја општина да формира ваква комисија. Засега ваква комисија има формирано само градот Скопје
- Законската обврска сите општини да формираат ваква комисија и тоа со 9 члена би претставувала голем терет посебно за помалите општини и од тие причини беше посочено дека е потребно да се покренат измени на овој Закон, формирањето на ваква комисија да не е обврска за секоја општина, туку

можеби само за поголемите, или пак тоа да се даде можност да се организира на регионално ниво со што би се опфатиле повеќе општини .

- При што беше посочено дека нејзините членови ќе подготват предлози за законски измени, во однос на формирањето и флексибилноста на бројот на нејзини членови, и ќе ги достават до УО на ЗЕЛС.

ЗАКЛУЧОК: Комисијата за заштита на правата на пациентите при Градот Скопје ќе достави предлог иницијатива за измена на Законот за заштита на правата на пациентите кое понатаму преку ЗЕЛС ќе се проследи до Владата на РМ.

СЕДМА ТОЧКА: Предлог за изменување и дополнување на Закон за комунални такси, изработен од Мрежата за даночни инспектори и инспектори за комунални такси;

- УО го разгледа предлогот за изменување и дополнување на Закон за комунални такси, изработен од Мрежата за даночни инспектори и инспектори за комунални такси
- Посебен осврт беше даден на делот за комуналната такса за користење на јавни површини кои го плаќаат угостителските субјекти.
- Имајќи ги во предвид ниските приходи на општините за одржување се предлага зголемување на комуналната такса за надомест за користење на простор пред деловните објекти, до најмногу 30 денари за м².

ЗАКЛУЧОК: Се прифаќа предлогот на Мрежата за даночни инспектори и инспектори за комунални такси при ЗЕЛС, притоа комуналната такса за надомест за користење на простор пред деловните објекти да се зголеми на 30 денари за м².

ОСМА ТОЧКА: Предлог за зголемување на цената за услугата што ја плаќаат родителите за згрижување на децата по градинките;

- Оваа точка беше повлечена од дневниот ред од причина што прво треба да се разгледа на друго работно тело при Министерство за финансии, каде ЗЕЛС е претставен со Претседателот и потпретседателот на ЗЕЛС.

ДЕВЕТТА ТОЧКА: Извештај за процесот на потпишување на Меморандум за соработка со Секретаријат за европска интеграција;

- Текстот на Меморандумот за соработка со СЕП, УО го усвои уште во 2012 година и истиот не беше потпишан. Цел за склучување на меморандум беа обуките за ИПА за општинската администрација. Имено СЕП подготви неколку обучувачи да спроведат бесплатни обуки за државната администрација. Цел на ЗЕЛС беше да се искористи оваа можност за бесплатно обучување и на општинската администрација. На овие лица веќе им е истечена обврската за бесплатно обучување на државната администрација и од тие причини веќе нема ни потреба од потпишување на меморандум.

- УО уште еднаш ја афирмира потребата за поголема поддршка на општините во делот на користењето на ИПА и други фондови и го задолжи градоначалникот на Македонска Каменица Дарко Митевски со вклучување и на други градоначалници да реализира средби со надлежните министерства, меѓу кои со МЛС, со МФ и со Секретаријатот за европски прашања, за да се добијат повеќе информации и да се обезбеди поголемо искористување на овие средства од страна на општините.
- ЗЕЛС согласно Акциониот план планира формирање на консултативен центар за поддршка на општините за ИПА проекти, лобирање како и соодветни експертски услуги за општините кои аплицираа во ИПА фондовите со цел поголемо искористување на овие средства од страна на локалните власти.
- Беа посочени одредени искуства од земји кои веќе се членки на Европската унија и можностите да се обезбедат искусни експерти од оваа област.

ЗАКЛУЧОК: УО го задолжува градоначалникот на Македонска Каменица Дарко Митевски со вклучување и на други градоначалници да реализира средби со надлежните министерства, меѓу кои со МЛС, со МФ и со Секретаријатот за европски прашања, за да се добијат повеќе информации за да се обезбеди поголемо искористување на средствата од ИПА и други фондови на располагање од страна на општините.

ДЕСЕТТА ТОЧКА: Извештај за преговори со ГИЗ-ОРФ за имплементација на проект за пренесување на искуство со воведување на систем за електронско издавање на дозволи за градење.

- Делегација од централната и локалната власт од Србија беа гости во ЗЕЛС и директно се запознаа со овој проект, за што ГИЗ –ОРФ е подготвен да обезбеди финансиска поддршка. За истото прашање во посета на ЗЕЛС во септември беа и претставници од Црна Гора, а веќе за декември е најавена и делегација од Косово заинтересирани да го имплементираат искуството на Република Македонија со воведувањето на систем за електронско издавање на одобренија за градење.
- Веќе се договара рамката на активности за спроведување на проектот во Србија, со финансиска поддршка од страна на ГИЗ-ОРФ

ЕДИНАЕСЕТТА ТОЧКА: Извештај за собирање на членарината на општините кон ЗЕЛС;

- Пред членовите беше претставен прегледот со плаќање на членарини по општини, преглед на општини кои имаат долг од над 1 милион денари и општините кои склучиле договор со ЗЕЛС за исплата на долгот на 18 рати, која бројка изнесува 20 општини.
- До 21.11.2014 наплатата за 2014 година изнесува околу 30%.

- За 2015 е предвидено да се подготви Правилник за услуги на ЗЕЛС врз основа на платена членарина. Со овој правилник треба да се обезбеди целосна наплата на членарината кон ЗЕЛС, од страна на сите ЕЛС.

ЗАКЛУЧОК: ЗЕЛС да даде конкретен предлог, преточен во Правилник како да се обезбеди рамноправност меѓу општините кои плаќаат членарина и оние кои изостануваат со наплатата и да го достави на седница на УО на разгледување и усвојување.

ДВАНАЕСЕТТА ТОЧКА: Усвојување на одлука за зголемување на платите на вработените во ЗЕЛС;

ОДЛУКА: УО на ЗЕЛС донесе одлука за покачување на платите на вработените во ЗЕЛС.

ТОЧКА РАЗНО:

1. ПРЕДЛОГОТ МЕРКА ПРЕДЛОЖЕНА ОД РАБОТНА ГРУПА ПРИ УЈП ЗА ИЗМЕНИ ВО ЗАКОНОТ ЗА ГРАДЕЊЕ

- Овој предлог е доставен на мислење до сите општини и сите добиени одговори ја прифаќаат оваа мерка. И УО на ЗЕЛС се изјасни позитивно по предлог мерката предложена од работната група формирана при УЈП, да со Закон да се ограничи издавање на градежна дозвола на физичко лица за изградба на објекти над 8 станбени единици, па над овој број на станбени единици да се утврди обврската инвеститорот да биде регистриран за вршење на стопанска дејност, односно да се регистрира во една од формите на трговски друштва утврдени согласно Закон. На овој начин, приходот од продажбата на предничените станбени единици од објектот ќе претставува приход по основ на остварена капитална добивка и ќе биде предмет на оданочување, а ќе се спречи и нелојалната конкуренција на пазарот на продажба на недвижности заради фактот што правните лица – инвеститори се оптоварени со дополнителна давачка која не се утврдува кон физичко лице – инвеститор.

2. ПРЕДЛОЗИ ЗА ИЗМЕНА НА КРИТЕРИУМИ ПРЕДВИДЕНИ СО ПРОГРАМА ЗА РУРАЛЕН РАЗВОЈ

- Комисијата за рурален развој на нејзина редовна седница донела заклучок за барање за зголемување на средствата од Програмата за рурален развој за 2015 година. Средствата предвидени во програмата за 2015 година, се многу ниски за планирање на општински проекти за 2015 година. Во однос на оваа Програма, поконкретно во однос на критериумите за бодување на проектите за распределба на средствата од оваа програма, имаше реакции од страна на претставници од

градските општини кои имаат рурални средини. Тие бараа рамноправност во однос на критериумите, со образложение дека и тие имаат неразвиени рурални средини. Беше утврдено да се свика состанок на кој ќе присуствува претставник од Комисијата за рурален развој, претставник од градските општини со рурални средини, претставници од МЖСПП и од Агенцијата за поддршка на земјоделството и руралниот развој со цел изнаоѓање на взаемно прифатливо решение.

3. ПРЕПОРАКА НА ВЛАДАТА ДО ОПШТИНИТЕ ЗА РАЗДВОЈУВАЊЕ НА ЈКП

- Членовите на УО сметаат дека раздвојувањето на ЈКП ќе предизвикува зголемување но трошоците на локалните власти, бидејќи станува збор за два правни субјекта, со двојни администрации, управн тела и сл. Ова особено е спорно за помалите општини. Засега не се прифаќа оваа препорака.
- Членовите на УО беа запознаени и со информацијата за изнаоѓање на концепт за третман на пластична амбалажа, по примерот на Германија, со акциски план и конкретни чекори и рокови за реализација.

4. ПРЕДЛОЗИ ЗА ИЗМЕНА НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ

- Присутните посочија дека е потребно да се реагира во Бирото за јавни набавки во однос на примената на измените на Законот за јавни набавки, со кои многу повеќе се пролонгира временскиот период за реализација на набавката, а истовремено опфаќа и зголемување на трошоците на општината при нејзината реализација, во однос на добивањето на согласностите од страна на Советот за јавни набавки
- По оваа точка беше изнесен и ставот на членовите на Надзорниот одбор на ЗЕЛС да испрати допис до сите општини, писмено да ги достават своите забелешки и предлози во однос на Законот, а потоа сублимирани да се достават до Бирото за јавни набавки.
- Општина Кисела Вода до ЗЕЛС достави, конкретно предлог- решение во однос на измени на Законот за јавни набавки со кое се согласија членовите на Управниот одбор.

5. ДОЛГОВИ НА ОПШТИНИТЕ ЗА НАДЛЕЖНОСТА ОБРАЗОВАНИЕ

- Градоначалникот на Македонска Каменица, како претставник од Комисијата за образование, ги пренесе заклучоците од седницата на оваа комисија на која беше изнесена потребата за организирање на итна средба на претставници од ЗЕЛС со министрите за финансии и за образование. Недостатокот на средства од блок дотациите, особено во делот за набавка на енергенси за греење на училиштата и за превоз на учениците, се алармантни во поголем број општини, а дополнително овие средства се недоволни со зголемувањето на

платите на администрацијата во образованието, и други нови активности. Беше заклучено ЗЕЛС да испрати допис до овие министерства за утврдување на средбата.

6. ПРЕКУГРАНИЧНА СОРАБОТКА СО БУГАРИЈА

- Во општините кои реализираат проекти за прекугранична соработка со Бугарија сеуште не се пуштени средствата предвидени како средства за кофинансирање, обезбедени од државата. ЗЕЛС да достави барање до МЛС и МФ за исплата на овие средства за да може непречено да се реализираат сите предвидени активности со проектите.

7. ДОПИС ОД СОБРАНИЕТО ЗА КАНЦЕЛАРИИТЕ ПО ОПШТИНИТЕ

- На седницата беше разгледано и писмото од Собрание на Република Македонија, во кое се укажува на потребата општините да бидат пофлексибилни во однос на обезбедување на простор за потребите на пратенички канцеларии, каде претставниците од Собранието ќе комуницираат со граѓаните, посебно се спомнати општините Тетово, Центар, Карпош и Дебар.

Скопје, 21 ноември, 2014 г.

Составил,

Стручната служба на ЗЕЛС