



ЗАПИСНИК

од 7-та седница на
Управниот Одбор на ЗЕЛС

Скопје, 26 март, 2015 г.



ЗАПИСНИК
од 7-та седница на Управниот одбор на ЗЕЛС
Скопје, 26 март, 2015 г.

Присутни: Коце Трајановски, Претседател на ЗЕЛС, Градоначалник на Град Скопје, Невзат Бејта, Градоначалник на општина Гостивар, Потпретседател на ЗЕЛС, Тони Коцевски, Градоначалник на општина Јегуновце, Мукрем Мехмеди, Градоначалник на општина Маврово – Ростуше, Славчо Чадиев, Градоначалник на општина Велес, Љупчо Колев, Градоначалник на општина Босилово, Анастасија Олумчева, Градоначалник на општина Богданци, Дарко Митевски, Градоначалник на општина Македонска Каменица, Владимир Талевски, Градоначалник на општина Битола, Зоран Тасев, Градоначалник на општина Свети Николе, Тони Трајковски, Градоначалник на општина Гази Баба, Марјан Ристески, Градоначалник на општина Прилеп, Жика Стојановски, Градоначалник на општина Илинден и претседател на Надзорен Одбор на ЗЕЛС

ДИСКУСИЈА:

Управниот одбор констатираше дека има кворум за работа и дека може полноправно да одлучува.

Членовите на Управниот одбор ги предложија следните точки како дополнување на дневниот ред:

1. Информација за заеднички утврдени предлог мерки поврзани со индикаторот регистрирање на имот од Извештајот „DOING BUSINESS 2015“ на Светска банка
2. Мислење по однос на Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за постапување со бесправно изградени објекти
3. Закон за придонеси од задолжително социјално осигурување
4. Информација за вклучување на општините во Програмата за зголемување на нивото на вклученост на учениците во системот на натпревари и спортски активности од училишниот спорт во 2014
5. Барање - Комисија за рурален развој
6. Одлука за висината на надоместокот за извршување на услуги кон трети лица од страна на ЗЕЛС
7. Превземање на активности за спречување на нерегуларностите поврзани со доставувањето на решенијата за радиодифузна такса до граѓаните.

Предложените точки ќе се дискутираат во рамките на точката РАЗНО од предложениот дневен ред.

На седницата е обезбедено присуство на претставници од ЕВН и АДКОМ додека од Инспекциски совет немаше присутни од која причина е повлечена од дневен ред точката

што се однесува на разгледување на заклучоците од средбата на Инспекцискиот совет и претставници на општините.

Управниот одбор едногласно го усвои следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за свикување на петтата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Извештај за работата на ЗЕЛС во 2014 година;
3. Информација за предизвици при спроведување на обуките организирани од ЗЕЛС;
4. Разгледување на новиот предлог на Законот за меѓуопштинска соработка;
5. Излагање на претседателот на АДКОМ, г-дин Игор Спасовски, во врска со соработката на градоначалниците и директорите на јавните претпријатија;
6. Разгледување на проблеми во врска со спроведување на Законот за јавни набавки, иницијатива на градоначалникот на општина Велес;
7. Предлог иницијатива за статусот на вработените во противпожарните единици, доставено до МИОА и ДЗС;
8. Комплетирање на составот на Комитетот на советите при ЗЕЛС;
9. Разгледување на барањето на општина Кривогаштани во однос на проблеми со ЕВН;
10. Разгледување на барање на општина Штип во врска со членарината кон ЗЕЛС
11. Разгледување на состојбата со наплата на членарина кон ЗЕЛС;
12. Усвојување на правилник за постапување при нередовна наплата на членарина кон ЗЕЛС;
13. Разно.

ПРВА ТОЧКА: Одлука за свикување на петтата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;

Петтата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС, се предлага да се одржи на 27 април, 2015 г. (понеделник) со почеток во 12 часот, во х. Александар Палас, во Скопје.

ОДЛУКА 1: 5-тата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС се закажува за 27 април, 2015 г. (понеделник) со почеток во 12 часот, во х. Александар Палас, во Скопје.

Генералното Собрание на ЗЕЛС ќе расправа согласно следниот:

ПРЕДЛОГ ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за избор на членови во работното претседателство на 4-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Усвојување на записникот од 4-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;
3. Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2014 (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски);
4. Усвојување на Извештај за работата на ЗЕЛС за 2014 г;
5. Отворена дискусија – Разно.

ВТОРА ТОЧКА: Извештај за работата на ЗЕЛС во 2014 година;

По втората точка, извршниот директор на ЗЕЛС, направи кратко претставување на активностите и достигнувањата од 2014 година, по што детално ја презентираше завршната сметка и финансискиот извештај на ЗЕЛС.

ОДЛУКА: Едногласно усвоен извештајот за работата на ЗЕЛС во 2014 година.

ТРЕТА ТОЧКА: Информација за предизвици при спроведување на обуките организирани од ЗЕЛС;

- проблемот се однесува на паралелното организирање и спроведување на платени обуки за вработени од општинска администрација од други организации и институции, на теми кои се од интерес на општините, за кои има дополнителни финансиски импликации по буџетот на општината.
- Потребно е надминување на оваа состојба. Одговорните лица во единиците на локална самоуправа да се воздржуваат од номинирање на вработените од општинската администрација, на покани за обуки организирани од приватни правни лица или т.н. Тренинг организации, а при тоа секогаш да го консултираат Планот на обуки на ЗЕЛС. Ова е особено важно бидејќи темите на обуките кои се составен дел на Планот за обуки се секогаш актуелни и важни за општините, а при тоа генерално се бесплатни за членките на ЗЕЛС, односно општинската администрација.
- Управниот Одбор на ЗЕЛС цени дека ќе придонесе во надминување на конфузијата која се создаде во изминатиот период при номинирањето на вработените од општинската администрација на обуки, за кои им се наплатува котизација за учество во организација на приватни тренинг центри, а при тоа истите или поврзани теми се составен дел од Планот за обуки на ЗЕЛС

ЗАКЛУЧОК 1: Управниот одбор ја задолжува стручната служба на ЗЕЛС да се достави препорака до општините, одговорните лица во единиците на локална самоуправа да се воздржуваат од номинирање на вработените од општинската администрација, на покани за обуки организирани од приватни правни лица или т.н. Тренинг организации, а при тоа секогаш да го консултираат Планот на обуки на ЗЕЛС.

ЗАКЛУЧОК 2: Управниот одбор ја задолжува стручната служба на ЗЕЛС да побара од надлежните Министерство, обуките кои се планираат да се организираат во тековната година да бидат организирани во ЗЕЛС Тренинг Центарот доколку истите се веќе планирани со годишната програма.

ЗАКЛУЧОК 3: Заради спроведување на обуките Управниот одбор на ЗЕЛС бара од надлежните органи да упатуваат стручни лица од редот на сопствените службеници за спроведување на обуките кои ќе бидат организирани во ЗЕЛС

ЧЕТВРТА ТОЧКА: Разгледување на новиот предлог на Законот за меѓуопштинска соработка;

- ЗЕЛС го достави на разгледување новиот предлог на Законот за меѓуопштинска соработка до сите општини;

- Со новиот предлог предвидено е Единицата на локалната самоуправа пред да пристапи кон склучување документ за меѓународна соработка, одлуката за воспоставување на соработка и текстот на документот за воспоставување на меѓународна соработка на македонски јазик и на јазикот на земјата во која се наоѓа единицата на локалната самоуправа со која се воспоставува соработката, треба да ги достави до Министерството за локална самоуправа и до Министерството за надворешни работи за претходно мислење.
- Ова претставува мешање на централната власт во делувањето на локалните власти и од тие причини
- Општините и понатаму ќе продолжат да ја известуваат централната власт односно МЛС за секоја воспоставена соработка и да ги достават актите за воспоставената соработка во рок од 30 дена од денот на воспоставената соработка.

ЗАКЛУЧОК: Не се прифаќа новиот предлог на Законот за меѓуопштинска соработка. Се задолжува стручната служба на ЗЕЛС да го извести МЛС за одлуката.

ПЕТТА ТОЧКА: Излагање на претседателот на АДКОМ, г-дин Игор Спасовски, во врска со соработката на градоначалниците и директорите на јавните претпријатија;

- Директорот на АДКОМ, г-дин Игор Спасовски ги образложи сите констатирани проблеми од ЈКП а во однос на улогата на ЈКП во системот за постапување со отпад од пакување и предлог измени и дополнувања на методологијата за пресметување на цената за собирање, транспортирање и отстранување на отпад.
- Друг проблем е немањето посебен Закон за комунални претпријатија. Во различни случаи ЈКП имаат различен третман и тоа дали се целосно јавни или приватни. Во соработка со ЗЕЛС може да се дефинира кои Закони треба да се променат.
- Предизвици има и во делот на спроведување на Законот за гробишта. Помалите општини каде нема интерес операторот да влезе да ја изврши услугата, самата општина ги врши овие услуги, надвор од законската обврска само да излез во пресрет на засегнатите граѓани. Потребно е да се промени Законот да има можност јавните претпријатија да бидат и оператори бидејќи се смета за кривично дело ако не се изврши погребот.
- АДКОМ за овие прашања спремиле иницијативи за кои се бара поддршка од ЗЕЛС

ЗАКЛУЧОК 1: Управниот одбор на ЗЕЛС ги прифати овие забелешки и заклучи по истите да се прибави мислење и од општините за евентуални дополнувања.

ЗАКЛУЧОК 2: При реализација на инфраструктурни проекти, ЗЕЛС бара од јавните претпријатија да бидат проактивни при вршењето на надзорот, заради тоа што изведената инфраструктура се предава во сопственост на претпријатието, а несоодветно изведениот проект содава проблеми при управувањето со мрежата. Евидентирани се случаи кога јавните претпријатија бараат и надомест за вршење на надзор во изведувачето на проектите иако се поканети од страна на општината, а во нивен интерес.

ЗАКЛУЧОК 3: ЗЕЛС бара од АДКОМ, при организирање на настани по разни основи на кои се поканети да присуствуваат Директорите на јавните претпријатија, задолжително да биде известен градоначалникот на општината заради координација со тековните активности.

ШЕСТА ТОЧКА: Разгледување на проблеми во врска со спроведување на Законот за јавни набавки, иницијатива на градоначалникот на општина Велес

- На седницата присуствуваше и Претседател на Советот за јавни набавки г. Борче Христов пред кој се претставија сите забелешки во однос на спроведувањето на ЗЈН.
- Општините имаат програми кои може да ги реализираат единствено преку спроведување на постапки за јавна набавка. Јавните набавки не може да се реализираат заради тоа што доцнат голем број на проекти. Вината не е во стручноста на службите или нивната неажурност, туку во долгите постапки предвидени со новиот ЗЈН.
- Олеснителна околност би била доколку Советот за јавни набавки дал позитивно мислење на содржина на една тендерска документација поднесена од страна на еден орган, другите договорни органи да може да ја искористат истата тендерска документација за свои потреби без да ја менуваат, а со што нема да има потреба да се обраќаат до советот.
- При добивање на негативно мислење од Советот, а засновано на поединечните мислења од експертите по случаен избор документацијата со која се постапила по претходните забелешки на експертите да биде доставена до истите за да можат да го следат развојот на тендерската документација.
- Одредени постапки е потребно да се третираат како итни. Вакви се особено набавките поврзани со социјалната заштита, детските градинки, училиштата итн.
- Потребно е да се изготват унифицирани обрасци за да може за одредена набавка да ги користат сите органи.
- Потребно е да се поедностави постапката на истражување на пазарот која претходи на постапката за јавна набавка, односно да се направи систем во кој ќе се пријават сите фирми со наведување на нивната дејност, па секој орган преку системот да има потреба да се обрати до нив, или дополнително, системот да се поедностави уште повеќе со тоа што способностите на една компанија ќе бидат однапред познати и лесно проверливи преку системот. Ова барање се адресира за да не се губи време во истражување на пазарот.
- Да се препознаваат спецификите на секоја општина поединечно. На пример, во една општина има само една бензинска пумпа или во ридско – планинска општина на нејзината територија има само еден оператор.
- Да се препознаат јавните набавки кои можат да бидат обезбедени само од еден оператор за а не се преземаат активности утврдени во Закон а кои не се целисходни.
- Парадоксално е да се плаќа надомест за мислење на Советот за јавни набавки во вредност поголема од самата набавка.

ЗАКЛУЧОК 1: Се задолжува стручната служба да се обрати до сите општини да дадат свои предлози за измена на Законот за јавните набавки и најдоцна до вторник да се достават до надлежните органи.

ЗАКЛУЧОК 2: Да се побара да се укине Советот за јавните набавки и постапката да се врати како пред воведување на овој орган заради можност за реализација на проектите од страна на општините за време на мандатот за кој се избрани

СЕДМА ТОЧКА: Предлог иницијатива за статусот на вработените во противпожарните единици, доставено до МИОА и ДЗС;

- ЗЕЛС достави иницијатива за измена на Законот за вработени во јавниот сектор со барање звањата на пожарникарите да бидат опфатени со Каталогот на работните места, но и со барање противпожарната заштита да биде опфатена во посебен дел, наспроти актуелната категоризација како “помошно – технички персонал”.

ЗАКЛУЧОК: Да се реафирмира барањето од страна на ЗЕЛС се до неговата реализација заради соодветна примена на Законот за пожарникарството.

ОСМА ТОЧКА: Комплетирање на составот на Комитетот на советите при ЗЕЛС;

- Стручната служба на ЗЕЛС во изминатиот период направи напори согласно заклучокот на УО да обезбеди номинација на членови за ова тело од сите региони но од Скопскиот и од Североисточниот регион процесот не е завршен.
- Со цел комплетирање на составот и во најбрзо време ставање во функција на ова тело, УО е потребно да ги назначи сите 12 предвидени членови на ова тело, во согласност со одредбите на Статутот на ЗЕЛС.

ОДЛУКА: За членови на Комитетот на советите се назначуваат:

| | |
|---------------------|----------------------------------|
| Александар Колев | Велес -Вардарски регион |
| Ранко Давитков | Пробиштип -Источен регион |
| Дајанчо Ефтимов | Василево -Југоисточен регион |
| Ирена Мишева | Град Скопје |
| Хисен Џемаили | Тетово -Полошки регион |
| Никола Димески | Прилеп -Пелагониски регион |
| Башким Машкули | Дебар -Југозападен регион |
| Максим Димитриевски | Куманово Североисточен регион |
| Трајче Донев | Кисела Вода Скопски регион |
| Гордана Коњановска | Охрид |
| Николче Миовски | Радовиш |
| Мериване Ајредини | Липково |

ДЕВЕТТА ТОЧКА: Разгледување на барањето на општина Кривогаштани во однос на проблеми со ЕВН;

- На седницата беа присутни и претставници на ЕВН пред кои се претставија сите проблеми и предизвици со кои се соочуваат општините а кои се веќе доставени и писмено до ЕВН, но за истите нема повратен одговор.

- Образложен е дописот на општина Кривогашани и истиот ќе се разгледа и од ЕВН.

ПРИКЛУЧУВАЊЕ НА ОБЈЕКТИТЕ ЗА КОИ Е ДОНЕСЕН АКТ ЗА ЛЕГАЛИЗАЦИЈА.

- ЗЕЛС бара соодветна измена на мрежните правила, или доколку е потребно и изготвување на иницијатива за измена на Законите со што ќе се овозможи, согласно при донесување на акт за легализација на објектите, ЕВН да може да обезбеди стандарден приклучок.

ЗАКЛУЧОК 1: ЗЕЛС препорачува, ова прашање да биде разгледано на ниво на Управен одбор на ЕВН, а заради утврдување на иницијатива за измена на Мрежните правила.

ДОНЕСУВАЊЕ НА УРБАНИСТИЧКО – ПЛАНСКА ДОКУМЕНТАЦИЈА

- Општините се соочуваат со навремено и ажурно доставување на податоци за инфраструктурните објекти кои се во сопственост или, заради постапка на нивна легализација, во владение на ЕВН.
- Членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС укажаа дека заради неажурни податоци во фаза на донесување на плановите, при реализација на истите, односно при отуѓување или давање под закуп на градежното неизградено земјиште, на градежните парцели се појавуваат инфраструктурни објекти на ЕВН кои дополнително ги зголемуваат обврските на новиот носител на права врз земјиштето за дислокација на истите.
- Претставниците на ЕВН Македонија укажаа дека ЕВН е секогаш е присутен на јавните расправи по планови, а доставуваме и соодветна документација за постојната инфраструктура.

ЗАКЛУЧОК 2: ЗЕЛС бара од ЕВН Македонија при донесување на урбанистичко – планска документација согласно Закон, до општината која е во фаза на донесување на истата навремено да ги достави податоците за објектите на инфраструктурата во целост, без оглед дали истите се веќе запишани во сопственост на ЕВН или се во постапка на легализација.

ОСТАНАТИ ОТВОРЕНИ ПРАШАЊА СО ЕВН МАКЕДОНИЈА

- **Објектите на електро- енергетската инфраструктура кои се изградени од страна на општините, а некои од нив и со самопридонес од граѓаните, согласно позитивните прописи е потребно да се отстапат на ЕВН кој од моментот на предавањето е должен да управува со истите.** Членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС го отворија прашањето за начинот на компензација на овие објекти кои се во сопственост на општините, односно ставот дека истите не може да бидат предадени на ЕВН Македонија без надомест. Претставниците на ЕВН се согласија секој од предложените случаи да го разгледаат поединечно, а и дополнително, доколку на истите објекти има приклучени и корисници на ЕВН да се најде начин за решавање на прашањето на надоместоците.

- **Ненавремено отстранување на проблеми со напонската мрежа на подрачјето на поранешниот КЕЦ Дебар.** ЗЕЛС до сега има испратено неколку барања до ЕВН за повторно враќање на КЕЦ Дебар заради опфатот кој истиот во минатото го имал и заради падот на квалитетот на услугата на одржување на мрежата на ова подрачје. И покрај неколкуте барања на ЗЕЛС, истото не е овозможено. Ова е приоритетно барање на ЗЕЛС за ова подрачје, а до моментот на позитивното одлучување по ова прашање, ЗЕЛС од ЕВН бара да се зголеми бројот на службите на терен.
- **Придружување кон вложените тужби за наплата на долг по основ на комунална такса.** Со Меморандумот за соработка склучен помеѓу ЗЕЛС и ЕВН се воспостави рамка на соработка помеѓу општините и ЕВН. Согласно Меморандумот, ЕВН е должен да ги доставува месечните извештаи за наплатена комунална такса за улично осветлување, а потребно е да доставува и 6 – месечни извештаи за секое броило. Податоците од месечните извештаи ќе се користат за преглед на заостанати долгови по овој основ, заради што се бара од ЕВН да се утврди начин на придружување кон тужбеното барање на ЕВН кон корисникот, иако согласно Закон, основот на тужбеното барање е по различен основ.
- **Фактурата не ја следи исплатата на комуналната такса.** Општините се соочуваат со затезни камати за ненавремено плаќање на тековните обврски кон ЕВН. Станува збор за ситуација во која ЕВН до општините ја доставува фактурата за искористена електрична енергија пред да се изврши префрлање на средствата наплатени по основ на комунална такса.
- **Реактуелизирање на прашањето за изработка на софтверско решение за доставување на податоци за наплатена комунална такса по броило.** Во изминатиот период е взаемно е покрената иницијатива за изготвување на софтверска апликација преку која секоја општина поединечно ќе ги добива во електронски облик месечните извештаи за наплатена комунална такса по броило заради сопствен увид. Изработката на софтверската апликација е прекината заради решавање на прашање поврзано со заштитата и преносот на личните податоци за сопствениците на броилата содржани во прегледите.

ЗАКЛУЧОК: Сите овие прашања ЕВН ќе ги отвори на нивна седница на Управниот Одбор и во најбрзо време односно пред велигденските празници.

ДЕСЕТТА ТОЧКА: Разгледување на барање на општина Штип во врска со членарината кон ЗЕЛС

- До ЗЕЛС од страна на општина Штип стигна барање за отпис на долгот по основ членарина кон ЗЕЛС и истите средства да се искористат за покривање на трошоците предизвикани од поплавите.
- Управниот одбор смета дека:
 - Во Републиката за жал, имаше многу општини кои се соочија со истите проблеми со поплавите, како и општина Штип. Многу од нив се рурални, и во иста незавидна ситуација.
 - Управниот Одбор на ЗЕЛС имајќи ја во предвид финансиската ситуација на општините, кои имаат насобран долг по основ членарина, одлучи да биде флексибилен и да не постапи согласно член 10, став 1, точка 5 од Статутот на ЗЕЛС. УО донесе одлука да им овозможи на општините да го отплатат

насобраниот долг на рати, и тоа преку потпишување на Спогодба за отплата на долг со соодветен план за отплата

- Членарината е важен приход за ЗЕЛС без кој не може да се овозможат на сите општини многу важни услуги како: користење на е-услугите (Електронско издавање на дозвола за градење, Оттуѓување и давање под закуп на градежното земјиште, Е-ствари), како и градење на капацитетите на општинската администрација преку организирање на важни обуки од значење за секојдневното работење на општината. Секако не исклучувајќи ги тука и активностите насочени кон лобирање, информирање и други активности, важни за општините.
- Од овие причини УО на ЗЕЛС не го прифаќа барањето и замолува како и досега преку користење на олеснувањето со отплата на долгот на рати, општината Штип да продолжи со редовна отплата, за да може ЗЕЛС непречено да функционира и квалитетно и навремено ги пружи сите услуги кон членките.

ЗАКЛУЧОК: Се задолжува стручната служба на ЗЕЛС да ја извести општина Штип за одлуката преку образложението наведено погоре.

ЕДИНАЕСЕТТА ТОЧКА: Разгледување на состојбата со наплата на членарина кон ЗЕЛС;

- Пред членовите беше претставен прегледот со плаќање на членарини по општини, преглед на општини кои имаат долг и општините кои склучиле договор со ЗЕЛС за исплата на долгот на 18 рати, која бројка изнесува 25 општини.
- Констатирано е дека има општини иако имаат потпишано Спогодба не ги исплаќаат редовно утврдените рати.
- Стручната служба на ЗЕЛС подготви Правилник за услуги на ЗЕЛС врз основа на платена членарина.

ДВАНАЕСЕТТА ТОЧКА: Усвојување на Правилник за начинот и условите на овозможување на услугите кон општините

- Со правилникот се утврдуваат начинот и условите на овозможување на услуги на ЗЕЛС кон општините.
- Услов за непречено овозможување на услугите претставува редовното подмирување на износот на годишната членарина на општината кон ЗЕЛС, утврдена согласно членот 27 од Статутот на Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија
- Во случај кога општината не ја подмирила годишната членарина, и тоа во рок од 60 дена по истек на претходната година, општината нема право користење на одредени услуги потесно утврдени во содржината на Правилникот.
-

ОДЛУКА: Управниот Одбор на ЗЕЛС едногласно го усвои Правилник за начинот и условите на овозможување на услугите кон општините.

ЗАКЛУЧОК: Се задолжува стручната служба на ЗЕЛС да упати барање до сите општини кои имаат долг да пристапат кон барање, и да ги известат за усвоениот Правилник.

ТОЧКА РАЗНО:

1. Информација за заеднички утврдени предлог мерки поврзани со индикаторот регистрирање на имот од Извештајот „DOING BUSINESS 2015“ на Светска банка

- ЗЕЛС по мерките даде свои забелешки и истите ги достави до општините на разгледување и пристигнатите забелешки ги достави до Агенција за катастар на недвижности на РМ
- Управниот одбор констатира дека општините веќе имаат инвестирано во лиценцирање на проценителите во рамките на општината и дека со овие мерки ќе се зголеми рокот на обработка на барањата и дека често несоодветно се врши оценката која завршува на штета на општината.

ЗАКЛУЧОК: УО на ЗЕЛС не се согласува со овие предлог мерки.

2. Мислење по однос на Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за постапување со бесправно изградени објекти

- Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за постапување со бесправно изградени објекти беше доставен до општините на разгледување.
- Посебен проблем претставува легализацијата на објектите кои се наоѓаат на планирани инфраструктурни објекти. Станува збор за сложени имотно – правни односи кои би настанале со легализацијата на објектите, истовремено кога реализацијата на инфраструктурниот објект заради големите финансиски инвестиции кои во дадениот момент општините не се во можност да ги обезбедат би можела во иднина да ја запре нивната планирана реализација.
- Органот кој одлучува за легализација на објектот истовремено е должен да донесе и Одлука за идно вклопување во урбанистичко планска – документација на легализираниот објект. На ваков начин, доколку објектот, на пример, се наоѓа на планирана сообраќајница – булевар, која е веќе планирана со постојна урбанистичко - планска документација, а за да се легализира е потребно да се донесе Одлука на Советот на општината за идно вклопување на објектот во нов план во рок согласно Закон, засекогаш ќе мора да се промени трасата на планираната сообраќајница.
- Потребна е измена со која органот – општината ќе може да донесе акт за легализација на објектот, но без обврска за идно вклопување на истиот во планска документација, за да нема потреба од менување на планираната траса на инфраструктурните објекти, а во моментот на реализација на планот со изградба на инфраструктурниот објект, органот да изврши и соодветна експропријација на претходно легализираниот објект согласно Закон. Со ваквото решение ќе се спречи и правото на реконструкција на легализираниот објект, зголемување на неговата вредност но и можноста за негова надградба и дограба со што ќе се оневозможи и зголемувањето на вредност ана објектот на сметка на идната експропријација.

ЗАКЛУЧОК: Се бара од Министерството, како надлежен орган да изготви иницијатива за измена на Законот за легализација со кој ќе се воведат нова категорија на легализиран објект – “објект со временна легализација” со кој на сопственикот на објектот ќе му се гарантира правото на надомест во висина на вредноста на објектот во состојба затекната во моментот на легализација, а притоа јавниот интерес нема да трпи штета заради ограничување од реализација на клучни инфраструктурни објекти како на пример сообраќајница – булевар. На овој начин барањето за легализација поднесено од имателот на бесправниот објект ќе биде позитивно решено и објектот не треба да се урива, но само до моментот на реализација на постојниот план. Истовремено, за да не се изврши и неосновано плаќање на надоместокот за легализација (како надоместок кој треба да биде приход за идно вклопување во планска документација на легализираниот објект), се предлага ваквите објекти да бидат во целост ослободени од надомест, особено заради правната неизвесност во која се доведени имателите на овие објект.

3. Закон за придонеси од задолжително социјално осигурување

- Се предлага избраните и именуваните лица да бидат изземени од категоријата обврзник за плаќање придонеси, односно истите да немаат обврска за плаќање на придонеси за задолжително пензиско и инвалидско осигурување, ниту обврска за плаќање на придонеси за задолжително здравствено осигурување по основ на овој закон. Ваквото барање произлегува од проблемите со кои се соочуваат општините, а се однесуваат на советниците во општините.
- Земајќи го во предвид сегашното законско решение, советниците во зависност од категоријата во која се наоѓаат и приходот што го остваруваат, имаат различни ставки за пресметка на придонесите кои имаат обврска да си ги платат или да им ги платат општината. Ваквата нееднаквост помеѓу советниците кои согласно Законот за локалната самоуправа на Република Македонија имаат еднаква обврска во спроведување на надлежностите на Советот кои произлегуваат од истоимениот закон, предизвикува несогласувања помеѓу советниците што има директно влијание врз работата на Советот на општината.

ЗАКЛУЧОК: Да се достави барање до Владата на РМ и Министерството за финансии избраните и именуваните лица да бидат изземени од категоријата обврзник за плаќање придонеси, односно истите да немаат обврска за плаќање на придонеси за задолжително пензиско и инвалидско осигурување, ниту обврска за плаќање на придонеси за задолжително здравствено осигурување по основ на овој закон.

4. Информација за вклучување на општините во Програмата за зголемување на нивото на вклученост на учениците во системот на натпревари и спортски активности од училишниот спорт во 2014

- УО на ЗЕЛС го разгледа барањето на Федерација на училишен спорт на Македонија и одлучи истото да го одбие со образложение дека со ова се случуваат

низа проблеми во функционирањето и спроведувањето на оваа надлежност од страна на општините.

- Потребно е да се измени Законот за спорт во делот на делувањето и функционирањето на училишниот спорт.

5. Барање - Комисија за рурален развој

- Комисијата за рурален развој на својата последна седница разгледа неколку иницијативи покренати од страна на општините во Република Македонија, за изменување и дополнување на одредени законски и подзаконски акти кои е потребно да се усвојат од страна на УО и потоа да се препратат до Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на РМ. Се работи за следниве иницијативи:

I. Барање за измена и дополна на Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој за 2015 година

II. Барање за измена на Законот за продажба на земјоделско државно земјиште

III. Барање за измена на Законот за земјоделско земјиште

ЗАКЛУЧОК: УО на ЗЕЛС едногласно го усвои барањето на Комисијата за рурален развој при ЗЕЛС. Се задолжува стручната служба на ЗЕЛС да го достави барањето до Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на РМ

6. Одлука за висината на надоместокот за извршување на услуги кон трети лица од страна на ЗЕЛС

- Со оваа Одлука поблиску се уредува начинот и условите под кои ЗЕЛС може да презема активности кои по својата природа ќе се сметаат за услуги кон трети лица и истата не се однесува на услугите кои ЗЕЛС ги овозможува кои општините
- Со Одлуката се утврдува соодветен надоместок за користење на капацитетите на стручната служба на ЗЕЛС за сите активности кои ги презема ЗЕЛС, а кои во организациските акти или поединечни акти донесени во согласност со Статутот не се сметаат за услуги кон единиците на локалната самоуправа во Републиката

ЗАКЛУЧОК: Едногласно се усвојува текстот на Одлуката за висината на надоместокот за извршување на услуги кон трети лица од страна на ЗЕЛС

7. Превземање на активности за спречување на нерегуларностите поврзани со доставувањето на решенијата за радиодифузна такса до граѓаните.

- Секојдневно, голем број на револтирани граѓани, доаѓаат во просториите на општините да го искажат своето незадоволство и да побараат помош од

локалната власт за надминување на состојбата со нерегуларно доставените решенијата за радиодифузна такса (РДТ). Утврдени се чести случаи, кога решение за РДТ пристигнува до секој возрасен член од едно семејство, при спроведувањето на одредени имотно правни односи од Управата за јавни приходи, добиваат забелешка дека оваа обврска не им е реализирана. Има и случаи кога за ист месец, пристигнуваат решенија за РДТ и по неколку пати, како и случаи кога РДТ им пристигнува и на иселени лица или лица кои работат во странство и немаат електронски уред за следење на телевизиски или радио програми.

- Сите овие граѓани, своето незадоволство го изнесуваат пред локалната власт, со што го оневозможуваат ефикасното извршувањето на секојдневните обврските на администрација, но истовремено придонесуваат и за нарушување на рејтингот на услугите што ги нуди локалната власт пред граѓаните.

ЗАКЛУЧОК: ЗЕЛС да го информира Советот за радиодифузија за нерегуларностите со кои се сочуваат граѓаните, со цел нивно итно спречување и преземање на мерки за информирање за граѓаните каде можат да се обратат за надминување на проблемите. На овој начин ќе се обезбеди и запирање на натамошното деградирање на угледот на локалната власт за активности за кои таа воопшто не е надлежна.

Скопје, 26 март, 2015 г.

Составил,

Стручната служба на ЗЕЛС