

Заедница на единиците на локална самоуправа



СТРАТЕШКИ ПЛАН 2011 - 2015

Издавач:

**Заедница на единиците на локална самоуправа на Република Македонија -
ЗЕЛС**

За издавачот:

Душица Перишиќ, Извршен директор на ЗЕЛС

Адреса на издавачот:

Ул. Женевска б.б.

1000 Скопје

Формата: Б5

Дизајн и печат:

Аркус Дизајн

Тираж: 3000



Изработката на овој документ е финансирана од американскиот народ преку Агенцијата на САД за меѓународен развој – УСАИД Македонија, во рамките на Програмата на УСАИД за човеков и институционален развој имплементирана од страна на Светско учење.

Ставовите на авторите искажани во овој прирачник не ги изразуваат ставовите на УСАИД или на Владата на Соединетите Американски Држави.



Заедница на единиците на
локална самоуправа

СТРАТЕШКИ ПЛАН 2011 - 2015





Содржина

ЗА ЗЕЛС	6
ВИЗИЈА.....	8
МИСИЈА.....	8
ВРЕДНОСТИ НА ЗЕЛС	9

Стратегиски цели: Кус преглед 10-12

Стратегиска цел 1: Лобирање и градење капацитети за лобирање	10
Стратегиска цел 2: Тековно решавање проблеми	10
Стратегиска цел 3: Финансиска стабилност на општините.....	10
Стратегиска цел 4: Воспоставување систем за обука за претставници на ЕЛС..	11
Стратегиска цел 5: Поддршка за користење претпристапни ЕУ-фондови	11
Стратегиска цел 6: Ажурност на комисиите.....	11
Стратегиска цел 7: Обезбедување финансиска одржливост на ЗЕЛС.....	12
Стратегиска цел 8: Зајакнати капацитети на стручната служба на ЗЕЛС	12

Стратегиски цели: Стратегиски насоки 13-20

Стратегиска цел 1: Лобирање и градење капацитети за лобирање	13
Стратегиска цел 2: Тековно решавање проблеми	14
Стратегиска цел 3: Финансиска стабилност на општините.....	15
Стратегиска цел 4: Воспоставување систем за обука за претставници на ЕЛС	16
Стратегиска цел 5: Поддршка за користење претпристапни ЕУ-фондови ...	17
Стратегиска цел 6: Ажурност на комисиите.....	18
Стратегиска цел 7: Обезбедување финансиска одржливост на ЗЕЛС.....	19
Стратегиска цел 8: Зајакнати капацитети на стручната служба на ЗЕЛС	20



Почитувани,

Пред нас е новиот Стратегиски план на ЗЕЛС за периодот 2011 -2015 година. Значаен документ за нашата асоцијација, но би рекле уште позначаен за општините, членки на ЗЕЛС. Тој претставува потврда за континуитетот на нашето работење, за истрајноста на патот кон квалитетно надградување на визијата и на мисијата за развивање на процесот на децентрализација во земјата и усовршување систем на локална самоуправа по мерка на граѓаните, со единици на локалната самоуправа кои се успешни, ефикасни и финансиски независни.

Изготвувањето на Стратегискиот план доаѓа токму во период кога локалната власт постигна одреден степен на развиеност и има потреба од дополнителен силен импулс во нејзиното натамошно усовршување. Задоволството е уште поголемо бидејќи оваа стратегија се заснова токму на реалните предлози и потреби на општините изречени од страна на општинската администрација, градоначалниците и советниците, а кои ги добивме во нивните одговори на доставените прашалници. Постапувањето на заедничките постулати и натамошните правци на дејствување на ЗЕЛС ги постигнавме и преку реализирањето низа активности од страна на посебно формираната Комисија за изготвување на новиот Стратегиски план за 2011 - 2015 година. Преку посветена работа во процесот на утврдувањето на силните страни на ЗЕЛС, анализа на досегашните слабости, евалуација на капацитетите, анализа на потребите на општините, потребата од забрзување одредени процеси во локалната власт, оваа Комисија изготви нацрт-документ кој го понуди на разгледување на сите нејзини членки. Процесот на утврдување на стратегиските цели претставуваше вложување огромен труд, понекогаш изолирање од сегашноста, огромна моќ на предвидување и инспирација за градење уште посилен, хомоген и попросперитетен ЗЕЛС во иднина.

На тој начин добивме нов патоказ кој ќе ги насочува нашите заеднички активности во следниот период. Утврдивме осум стратегиски цели зад кои стојат огромни активности кои треба да ги спроведеме и безрезервно сме подготвени да ги реализираме. Всушност, стратегиските цели преточени во овој документ ги претставуваат стремежите на ЗЕЛС да одговори на идните потреби на своите членки, но истовремено и да го насочи правецот на нивното континуирано усовршување и надградување.

Процесот на постапување во согласност со активностите ќе се одвива на транспарентен и јасен начин како што тоа впрочем го правевме и досега. Нашите членки заедно и секоја поединечно ќе бидат нашиот извор од кој континуирано ќе добиваме информации за нивните потреби, но и поддршка на патот кон нивната реализација. ЗЕЛС продолжува со континуираното лобирање за подобрување на состојбите во локалната власт и за успешно застапување на интересите на општините пред централната власт, парламентот и другите домашни и странски организации. Обезбедувањето и зајакнувањето на финансиската независност на општините, зајакнувањето на комисиите при ЗЕЛС, развивањето на професионалните мрежи и нивното усовршување



преку институционализиран, функционален и одржлив ЗЕЛС тренинг-центар (ЗТЦ) исто така претставува приоритет во следниот петгодишен период на дејствување на ЗЕЛС. Постигнувањето на сомодржливоста на ЗЕЛС е исто така важна компонента не само за самата асоцијација, туку уште повеќе за нејзините членки, кои на овој начин добиваат независно тело, кое може да ги надмине евентуалните притисоци од каков било карактер. Од сè поголемо значење за општините е и поддршката за користење на претпристапните ЕУ-фондови каде што ЗЕЛС се насочува да обезбеди информации за актуелни програми, проекти и донатори, како и соодветна помош за искористување на ИПА-фондовите. Сето тоа ќе биде поткрепено преку активното членство на ЗЕЛС во европските и во меѓународните институции и организации од областа на локалната власт, како и со поддршката од отворената канцеларија на ЗЕЛС во Брисел.

На крајот сакаме да изразиме голема благодарност до градоначалниците, членови на Комисијата за стратеско планирање (Бастри Бајрами - општина Арачиново, Руфи Османи - Гостивар, Аргетим Фида - Дебар, Жика Стојановски - Илинден и Стефче Јакимовски - Карпош), кои вложија огромни напори да ги сублимираат сите потреби и погледи за натамошно развивање на ЗЕЛС. Благодарност изразуваме и до нашите поддржувачи, Програмата за човеков институционален развој на УСАИД, со чија експертска и финансиска помош успеавме професионално да ја извршиме самозададената задача. Благодарност упатуваме и до сите претставници од локалната власт, градоначалниците, советниците, општинската администрација, кои земаа активно учество и ги дадоа своите предлози и мислења во подготвувањето на нашиот нов Стратески план на ЗЕЛС за 2011-2015.

Она што ни преостанува сега е сите заедно и единствено да работиме на неговото спроведување.

Благодариме,
Коце Трајановски
Претседател на ЗЕЛС



Душица Перишиќ
Извршен директор на ЗЕЛС





ЗА ЗЕЛС

ЗЕЛС е непрофитна организација и единствена национална асоцијација во која на доброволна основа членуваат сите 84 општини и Градот Скопје како посебна единица на локалната самоуправа. Таа е основана на 26 април 1972 година, што во Статутот на ЗЕЛС е прогласен за Ден на општините.

ЗЕЛС ги обединува сите 84 општини во Република Македонија и Градот Скопје како нејзини членки. За реализација на целите кои недвојбено се единствени ЗЕЛС пронајде механизми за активно вклучување на сите интелектуални и технички капацитети на општините формирајќи посебни комисии кои ги опфаќаат сите сфери на децентрализацијата. За ефикасно функционирање во согласност со Статутот ЗЕЛС ги има следните органи:

- Генерално собрание, составено од сите 85 градоначалници;
- Управен одбор, раководен од 19 членови;
- Надзорен одбор, составен од пет члена;
- Комитет на советите, составен од 12 члена



Поддршка на работата на овие тела дава администрацијата на ЗЕЛС. Во текот на процесите на соработка ЗЕЛС состави листа со експерти од различни области кои по потреба се ангажираат за давање свои експертски мислења.

ЗЕЛС дејствува и на меѓународно ниво. Таа е членка на: ЦЛРАЕ - Конгрес на локалните и регионалните власти на Советот на Европа, ЦЕМР - Конгрес на европ-

ските општини и региони, НАЛАС - Мрежата на националните асоцијации на локални власти од земјите во Југоисточна Европа, АЛДА - Асоцијација на агенции за локална демократија и на Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на регионите на Европската Унија.

ЗЕЛС придонесува за развој на локалната демократија и за успешно спроведување на децентрализацијата на власта и дава активен придонес во напорите и во залагањата на нашата земја за влез во Европската Унија и во НАТО. Поткрепа на ова е фактот што во извештаите на Советот на Европа за напредокот на нашата земја активностите на ЗЕЛС се претставени како исклучително важни за развојот на процесот на децентрализацијата во земјата.

ЗЕЛС беше во фокусот на интересот и во периодот на градењето на регулативата за децентрализација на власта, но и сега во процесот на имплементирање на многуте надлежности на општините. Кратката историја на сложената децентрализација уште на почеток го покажа тешкиот пат што



треба да се изоди за да се достигне титулата европска општина или општина по мерка на граѓаните. Почетокот на соочувањето со овој процес неминовно исфрли на површина многу проблеми, голема неизвесност и неподготвеност во спроведувањето на децентрализацијата. Нови надлежности, недоволно обучена администрација, сиромашна финансиска поткрепа за реализација на добиените одговорности, наследени долгови, се само дел од жешкиот костен



што го прифатија општините. На тој пат ЗЕЛС успеа постепено да ги амортизира тешкотиите за надминување на проблемите преку бројни активности, со што постигнуваат многу успеси на ова поле.

ЗЕЛС денес одлучно ги застапува интересите на единиците на локалната самоуправа пред централната власт. Претставници на ЗЕЛС остваруваат средби со премиерот и со министрите од Владата, со претседателот на Собранието на РМ, каде што се изнесуваат ставовите на локалните власти за сите значајни прашања и предизвици при што истовремено се нудат и конкретни иницијативи и решенија. ЗЕЛС успеа да отвори нова димензија во застапувањата поволни законски решенија за општините преку иницијативата за формирање парламентарна Комисија за локална самоуправа во Собранието на РМ.

ЗЕЛС ќе продолжи со зацртаните цели за афирмација на локалните демократски вредности продлабочувајќи ја веќе воспоставената соработка со многу субјекти и ќе биде предводник во решавањето на актуелните прашања од значење за општините и во иднина. Пред нас претстојат предизвици кои се значајни за продолжување на демократскиот амбиент во кој се одвиваат процесите на локално ниво, особено потребната дополнителна енергија и посветеност во процесите на евроинтеграцијата. ЗЕЛС задржувајќи ја традицијата на работа врз принципите на деполитизираност, рамноправност на членките, лојалност, политичка независност, а работејќи професионално и по европски стандарди, ќе придонесува во развојот на демократско општество со силна локална самоуправа во Република Македонија.



ВИЗИЈА

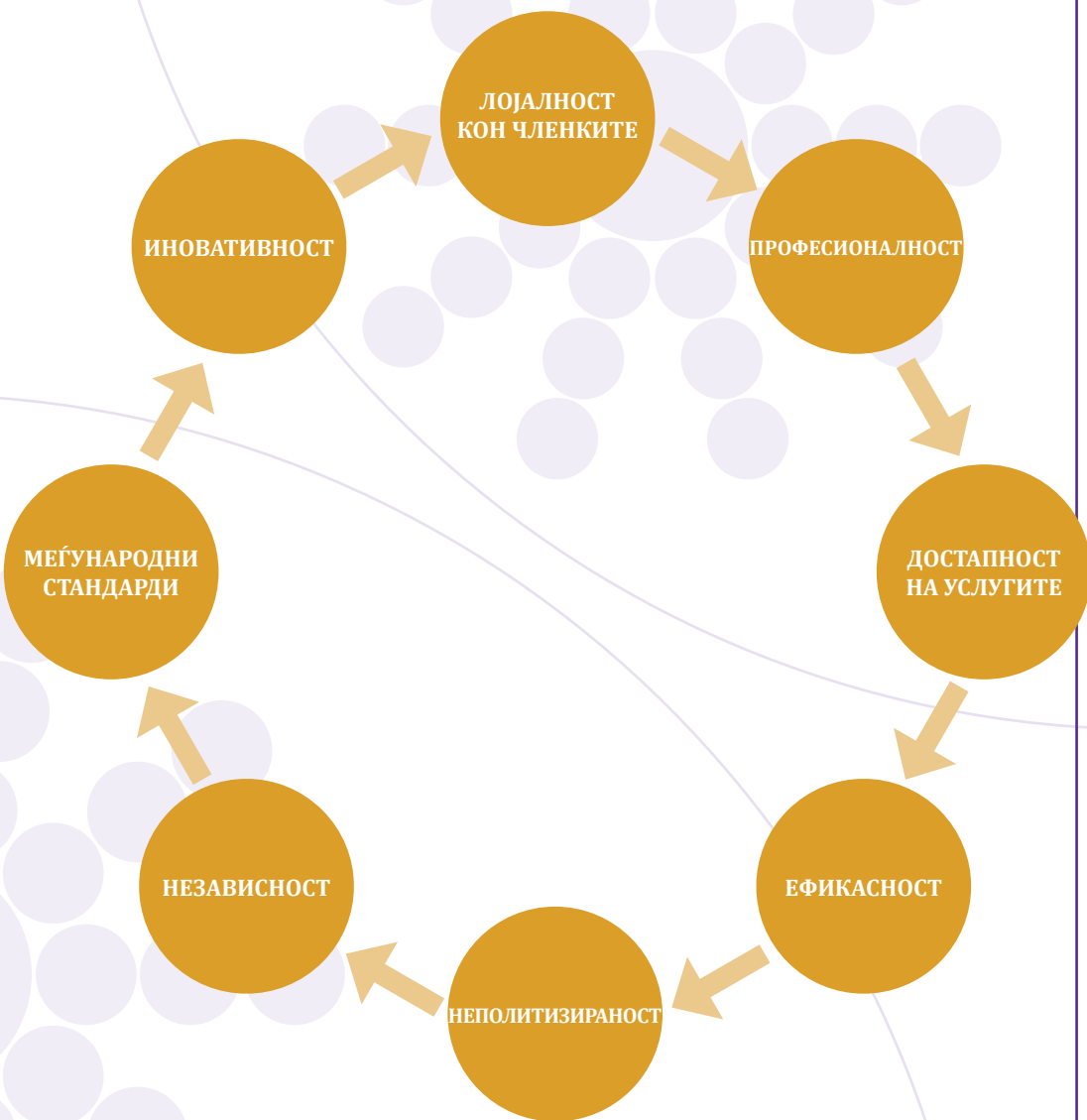
ЗЕЛС е единствен претставник на единиците на локалната самоуправа, посветен на градење силен систем по мерка на граѓаните, со членки кои се успешни, ефикасни, финансиски независни и со рамномерен степен на развој. ЗЕЛС подеднакво ги застапува единиците на локалната самоуправа пред Владата на РМ, институциите на ЕУ и другите меѓународни тела и организации со изградени партнерски односи.

МИСИЈА

ЗЕЛС е независна национална асоцијација на сите единици на локалната самоуправа. Таа е посветена на нивниот рамномерен развој, спроведување на процесот на децентрализација преку дефинирање заеднички политики, утврдување приоритети, квалитетно извршување на надлежностите и еднакво јакнење на капацитетите на единиците на локалната самоуправа. ЗЕЛС е проактивен застапник на интересите на локалните заедници пред домашната јавност, централната власт и меѓународните организации.



ВРЕДНОСТИ НА ЗЕЛС





Стратегиска цел 1: Лобирање и градење капацитети за лобирање

Стратегиска насока: ЗЕЛС има воспоставен современ систем за лобирање врз основа на разни основи и нивоа за подобрување на состојбите во локалната самоуправа. ЗЕЛС успешно ги застапува интересите на општините пред органите на централната власт, парламентот и други домашни и странски институции. Тој ги следи современите текови на развој на ЕЛС, информира и придонесува за зајакнување на положбата на единиците на локалната самоуправа во РМ и користи меѓународни искуства за лобирање. ЗЕЛС континуирано ги развива капацитетите на своите органи и тела за лобирање.



Стратегиска цел 2: Тековно решавање проблеми

Стратегиска насока: ЗЕЛС има изграден систем за брзо детектирање, таргетирање, разрешување и реагирање за тековно решавање на проблемите на ЕЛС. При разрешување на проблемите општините се во постојана комуникација и координација со Стручната служба на ЗЕЛС, со комисиите на ЗЕЛС и со другите тела и органи на ЗЕЛС.

Стратегиска цел 3: Финансиска стабилност на општините

Стратегиска насока: ЗЕЛС ги утврдува и ги следи долгорочните политики за финансиска стабилност на општините. Постои и се следи Стратегија за рационализација на трошоци за давање јавни услуги. Подобрена е финансиската состојба на голем дел од општините како резултат на: зголемување на изворните приходи на општините, средства од трансферите од централниот буџет, ЈПП, донации, кредитирање и други финансиски извори. Голем дел од општините се оспособени за искористување на сопствените ресурси, финансиски се стабилни и со повисок степен на локален економски развој. Секоја општина посветено работи на изнаоѓање нови извори на средства што ќе обезбеди финансиска независност.



Стратегиска цел 4: Воспоставување систем за обука за претставници на ЕЛС

Стратегиска насока: Со помош на ЗЕЛС воспоставени се стандарди за следење на потребите, евалуација и сертификација на стручната подготвеност на државните службеници, градоначалниците, советниците и на другите функционери



од ЕЛС. Постои транспарентност и информираност за можноста за обука на претставниците од сите членки на ЗЕЛС. Со помош на ЗЕЛС општинската администрацијата е оспособена да ги спроведува професионално надлежностите, да изработува проекти, успешно да се користи со ИКТ и со други современи методи на работа. ЗЕЛС редовно организира обуки и соработува со разни донатори кои го поддржуваат развојот на

ЕЛС. Воспоставен е институционализиран, функционален и одржлив ЗЕЛС ТРЕНИНГ-ЦЕНТАР (ЗТЦ), кој нуди професионални обуки.

Стратегиска цел 5: Поддршка за користење претпристапни ЕУ-фондови

Стратегиска насока: Со помош на ЗЕЛС општинските администрации се обучени за изработка на апликации и проекти. Добро се информирани и навремено насочени кон актуелни програми, проекти и донатори. Добиваат потребна помош при изработка на проекти, особено наменети за искористување на ИПА-фондовите. Користејќи ја канцеларијата на ЗЕЛС во Брисел, се лобира за грантови за поддршка на општините. Изградени се добри односи со меѓународни и домашни финансиски организации. ЗЕЛС е учесник во телата кои ги утврдуваат критериумите за распределба на средства од фондовите. Формиран е фонд за поддршка за развој на општините со средства од меѓународни институции и банки.

Стратегиска цел 6: Ажурност на комисиите

Стратегиска насока: Секоја од комисиите има план за работа. Обезбедена е синергија помеѓу спроведувањето на политиките на комисиите и професионалните мрежи на ЗЕЛС. Комисиите имаат практика на редовно следење на новите закони и на другите подзаконски акти и документи и свикување состаноци секогаш кога за тоа има потреба. Комисиите се активни во изна-



оѓање ефикасни решенија, кои се однесуваат на проблемите и на потребите на ЕЛС.

Покрај редовните состаноци, комисиите ја користат и електронската комуникација како форма на градење политики и споделуваат полугодишни извештаи за нивното работење. ЗЕЛС обезбедува процеси на размена на позитивни искуства во регионот и пошироко за комисиите, што ќе помогне за унапредување на политиките и на состојбите во ЕЛС.



Стратегиска цел 7: Обезбедување финансиска одржливост на ЗЕЛС

Стратегиска насока: ЗЕЛС е финансиски самостоен, утврдена е политика за обезбедување целосна наплата на членарината, направена е категоризација на основни и на платени услуги.

Стратегиска цел 8: Зајакнати капацитети на стручната служба на ЗЕЛС

Стратегиска насока: Стручната служба на ЗЕЛС има професионален стручен кадар кој квалитетно и навреме ги извршува своите ингеренции, нуди квалитетни услуги, брзо и ефикасно остварување на задачите добиени од органите и од телата. Таа го гради капацитетот на носечкиот кадар преку воспоставен систем за професионален развој, постојани обуки и евалуација на сите вработени и на извршниот директор. Ги следи тековните проблеми на сите општини

подеднакво учествувајќи во изнаоѓањето начини за нивно решавање. Стручната служба поседува развиени капацитети за испорачување основни и платени услуги. Стручната служба на ЗЕЛС соработува со домашните и со меѓународните невладини организации и асоцијации и применува позитивни практики и примери за сопствено организирање.





Стратегиска цел 1

Лобирање и градење капацитети за лобирање

Стратегиска насока

ЗЕЛС има воспоставен современ систем за лобирање врз основа на разни основи и нивоа за подобрување на состојбите во локалната самоуправа. ЗЕЛС успешно ги застапува интересите на општините пред органите на централната власт, парламентот и други домашни и странски институции. Тој ги следи современите текови на развој на ЕЛС, информира и придонесува за зајакнување на положбата на единиците на локалната самоуправа во РМ и користи меѓународни искуства за лобирање. ЗЕЛС континуирано ги развива капацитетите на своите органи и тела за лобирање.

Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно лице
			2011	2012	2013	2014	2015	
Анализа на системот и на процесот на лобирање земји со долга традиција во лобирањето и имплементација на нивни позитивни практики	собирање податоци	до крајот на 2011	до крајот на годината					Стручната служба на ЗЕЛС
	анализата на податоците	до крајот на 2012	до крајот на годината					
	имплементација на позитивните практики	континуирано						
Пропишување методологија и начини на лобирање со посебен акт	изработен документ	до јуни 2013			до јуни			Стручната служба на ЗЕЛС
	усвоен документ	до декември 2013			до декември			
Доделување одделни области за лобирање претставници и членови на органи и тела на ЗЕЛС како лобисти	број на претставници и членови на органи и ЗЕЛС	12 до 2015	3	5	7	9	12	Стручната служба на ЗЕЛС
Изготвување листа со угледни и влијателни личности од јавниот живот кои можат да влијаат врз процесот на донесување одлуки	број на идентификувани угледни и влијателни личности	15 до 2015	3	5	7	9	15	Стручната служба на ЗЕЛС
Вклучување поединци како претставници на општинската администрација во процесот на лобирање преку презентирање ставови на ЗЕЛС	број на лица	15 во текот на петте години	3	3	3	3	3	Стручната служба на ЗЕЛС
Спроведување обука на лоцираните лобисти врз основа на соодветна програма во рамките на организационата структура на ЗЕЛС	број на обуки	3 во текот на петте години	1		1		1	Стручната служба на ЗЕЛС



Стратегиска цел 2 Тековно решавање проблеми

Стратегиска насока

ЗЕЛС има изграден систем за брзо детектирање, таргетирање, разрешување и реагирање за тековно решавање на проблемите на ЕЛС. При разрешување на проблемите општините се во постојана комуникација и координација со Стручната служба на ЗЕЛС, со комисиите на ЗЕЛС и со другите тела и органи на ЗЕЛС.

Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно тело
			2011	2012	2013	2014	2015	
Ажурирање „Систематизирани ставови на ЗЕЛС“	ажуриран документ	најмалку еднаш годишно	1	1	1	1	1	Стручната служба на ЗЕЛС
Анализа на системот на други земји и примена на истите во наши услови	изготвен документ со анализа на системот на други земји	до 2013			до крајот на годината			Стручната служба на ЗЕЛС
Воспоставување постапки за тековно решавање на проблемите	усвоен правилник	до крајот на 2011	до крајот на годината					Стручната служба на ЗЕЛС
	ревидиран правилник	до крајот на секоја година 2012-2015		до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	
Иницирање постапки за измена и дополнување на законската регулатива	број на иницијативи	најмалку 1 годишно						УО на ЗЕЛС, комисиите на ЗЕЛС
Воспоставување регулатива	усвоен правилник	до 2013 година			до крајот на годината			Стручната служба на ЗЕЛС
Усовршување на функционирањето на системот на комуникација помеѓу мрежите, стручната служба и органите и телата на ЗЕЛС	број на одржани состаноци	одржани најмалку 10 состаноци годишно	најмалку 10	најмалку 10	најмалку 10	најмалку 10	најмалку 10	Стручната служба на ЗЕЛС
Промовирање на електронски систем на ЗЕЛС со општините заради унапредување на комуникацијата	број на промотивни информативни настани	минимум еднаш годишно	1	1	1	1	1	Стручната служба на ЗЕЛС
Изготвување студија за организирање Институт за истражување и развој на системот за ЛС	изготвена студија	до крајот на 2013			до крајот на годината			Стручната служба на ЗЕЛС



Стратегиска цел 3

Финансиска стабилност на општините

Стратегиска насока

ЗЕЛС ги утврдува и ги следи долгорочните политики за финансиска стабилност на општините.

Постои и се следи Стратегија за рационализација на трошоци за давање јавни услуги.

Подобрена е финансиската состојба на голем дел од општините како резултат на: зголемување на изворните приходи на општините, средства од трансферите од централниот буџет, ЈПП, донации, кредитирање и други финансиски извори.

Голем дел од општините се оспособени за искористување на сопствените ресурси, финансиски се стабилни и со повисок степен на локален економски развој. Секоја општина посветено работи на изнаоѓање нови извори на средства, што ќе обезбеди финансиска независност.

Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно тело
			2011	2012	2013	2014	2015	
Редовно ажурирање и користење на базата на податоци за актуелни извори и средства за финансирање на општините	годишно ажурирана база на податоци	во мај секоја година до 2015	во мај	во мај	во мај	во мај	во мај	Комисија за финансии и Стручна служба
Изработка на предлози за рационализација на трошоците за давање јавни услуги	број на предлози од области	најмалку двапати годишно	најмалку двапати годишно	најмалку двапати годишно	најмалку двапати годишно	најмалку двапати годишно	најмалку двапати годишно	Комисија за финансии
Изработка на стратегија за финансиска стабилност	изработена стратегија	до 2012		до крајот на годината			ревидирање	Комисија за финансии
Предлог за измени на законски решенија во прилог за зголемување на приходите на општините	број на предложени законски измени	најмалку трипати годишно	најмалку 3	најмалку 3	најмалку 3	најмалку 3	најмалку 3	УО на ЗЕЛС
Зголемување на процентот од ДДВ со промена на закон	донесен закон за зголемен процент од ДДВ	до крајот на 2013			до крајот на годината			УО на ЗЕЛС
Зголемување на процентот од персоналниот данок со промена на закон	донесен закон за зголемен процент од персонален данок	до крајот на 2012		до крајот на годината				УО на ЗЕЛС
Зголемување на блок-дотации	процент на покриеност на реалните трошоци на општините од централниот буџет	100% (целосно покривање)	100%	100%	100%	100%	100%	УО на ЗЕЛС
Поедноставување на постапката за задолжување на општините	поедноставена постапка	до крајот на 2013			до крајот на годината			Комисија за финансии на ЗЕЛС
Поднесување предлог за изготвување Уредба за капитални дотации по општините	изготвен нацрт- предлог	до крајот на 2012		до крајот на годината				Комисија за финансии на ЗЕЛС
Изготвување предлог-измени на закони за да им се помогне на руралните општини да добијат дополнителни приходи	изготвени предлог-закони и доставени до централната власт	до крајот на 2012		до крајот на годината				Комисија за финансии на ЗЕЛС



Стратегиска цел 4

Воспоставување систем за обука за претставници на ЕЛС

Стратегиска насока

Со помош на ЗЕЛС воспоставени се стандарди за следење на потребите, евалуација и сертификација на стручната подготвеност на државните службеници, градоначалниците, советниците и на другите функционери од ЕЛС. Постои транспарентност и информираност за можноста за обука на претставниците од сите членки на ЗЕЛС. Со помош на ЗЕЛС општинската администрацијата е оспособена да ги спроведува професионално надлежностите, да изработува проекти, успешно да се користи со ИКТ и со други современи методи на работа. ЗЕЛС редовно организира обуки и соработува со разни донатори кои го поддржуваат развојот на ЕЛС. Воспоставен е институционализиран, функционален и одржлив ЗЕЛС ТРЕНИНГ-ЦЕНТАР (ЗТЦ), кој нуди професионални обуки.

Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно тело	
			2011	2012	2013	2014	2015		
Изработка на метод за идентификација и одредување на приоритетните потреби за обука во општините	изработен документ	до 2011	до крајот на годината						ЗЕЛС тренинг-центар - ЗТЦ
	ажурирање на документот	еднаш годишно		до првиот квартал од годината	до првиот квартал од годината	до првиот квартал од годината	до првиот квартал од годината		
Собирање и анализа на потребите за обука на општините	спроведена анализа	до крајот на секоја година	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	ЗТЦ
Изготвување план за обука	изготвен план	до крајот на секоја година	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	ЗТЦ
Презентирање на планот пред општините	презентиран план	до почетокот на секоја следна година		на почетокот од годината	на почетокот од годината	на почетокот од годината	на почетокот од годината	на почетокот од годината	ЗТЦ
Испорака на планираните обуки во рок	процент на испорачани обуки наспроти испланираните	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	ЗТЦ
Создавање база на квалификувани обучувачи	креирана база	до крај на 2011	до крајот на годината						ЗТЦ
Спроведување на Стратегијата за ЗТЦ	спроведена стратегија	до крај на 2015						до крајот на годината	ЗТЦ
Институционално јакнење на ЗТЦ	доекипиран тим	до крајот на 2011	до крајот на годината						ЗТЦ
	воспоставени просторни услови	до крајот на 2011	до крајот на годината						
	техничка екипираност	до крајот на 2011	до крајот на годината						
	зајакнати капацитети на вработените	до крај на 2011	до крајот на годината						
Воспоставување систем за сертификација на знаењето	воспоставен и познат систем/документ	до крајот на 2011	до крајот на годината						ЗТЦ
Соработка со професионални асоцијации (ЗФР, АДКОМ и сл.)	број на остварени заеднички активности	континуирано							ЗТЦ
Размена на искуства на земјите од регионот и пошироко	број на остварени средби	најмалку еднаш годишно	најмалку 1	најмалку 1	најмалку 1	најмалку 1	најмалку 1	Најмалку 1	Одделение за обуки на ЗЕЛС



Стратегиска цел 5 Поддршка за користење претпристапни ЕУ-фондови

Стратегиска насока

Со помош на ЗЕЛС општинските администрации се обучени за изработка на апликации и проекти. Добро се информирани и навремено насочени кон актуелни програми, проекти и донатори.

Добиваат потребна помош при изработка на проекти, особено наменети за искористување на ИПА-фондовите. Користејќи ја канцеларијата на ЗЕЛС во Брисел, се лобира за грантови за поддршка на општините.

Изградени се добри односи со меѓународни и домашни финансиски организации. ЗЕЛС е учесник во телата кои ги утврдуваат критериумите за распределба на средства од фондовите. Формиран е фонд за поддршка за развој на општините со средства од меѓународни институции и банки.

Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно тело
			2011	2012	2013	2014	2015	
Функционална канцеларија на ЗЕЛС во Брисел со утврдени насоки и план за работа	утврдени насоки и усвоен план на активности	континуирано						Раководство на ЗЕЛС (менаџерско)
Воспоставување партнерски однос со СЕП	потпишан Меморандум за разбирање	до крајот на 2011	до крајот на годината					Раководство на ЗЕЛС (менаџерско)
Редовно информирање за битни информации/новости поврзани со ЕУ и со европските фондови	број на споделени информации	минимум 1 информација месечно	12	12	12	12	12	ЗТЦ и ИТ-координаторот
Помош на општини при изработка на апликации за ЕУ-фондови	број на апликации подготвени со помош на ЗЕЛС	20 севкупно до крајот на 2015	3	5	2	4	6	Стручна служба на ЗЕЛС
Функционален фонд за поддршка на развој на општините	фонд во употреба	до 2012		до крајот на годината				Стручна служба на ЗЕЛС
Формирање мрежа на ЕУ-лица од општините	формирана мрежа	до 2011	до крајот на годината					Одделение за обука на ЗЕЛС/ Комисија за општинска администрација



Стратегиска цел 6 Ажурност на комисиите

Стратегиска насока

Секоја од комисиите има план за работа. Обезбедена е синергија помеѓу спроведувањето на политиките на комисиите и професионалните мрежи на ЗЕЛС. Комисиите имаат практика на редовно следење на новите закони и на другите подзаконски акти и документи и свикување состаноци секогаш кога за тоа има потреба. Комисиите се активни во изнаоѓање ефикасни решенија, кои се однесуваат на проблемите и потребите на ЕЛС.

Покрај редовните состаноци, комисиите ја користат и електронската комуникација како форма на градење политики и споделуваат полугодишни извештаи за нивното работење. ЗЕЛС обезбедува процеси на размена на позитивни искуства во регионот и пошироко за комисиите, што ќе помогне за унапредување на политиките и на состојбите во ЕЛС.

Стратегиска активности	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно тело
			2011	2012	2013	2014	2015	
Изготвување работни планови	број на изготвени работни планови	12	12	12	12	12	12	Комисии, претседател на комисија
Организирање состаноци со претставници од асоцијации од регионот и пошироко	број на состаноци и комуникации	13 во текот на петте години	2	3	5	1	2	Стручна служба на ЗЕЛС
Редовни состаноци на комисиите	број на состаноци од комисија	26 во текот на петте години	4	5	5	6	6	Претседател на комисија
Соработка со професионалните мрежи	остварена соработка, број на реализирани средби	15	2	2	3	4	4	Претседател и координатори на комисии
Искористување на алатките на веб-страницата на ЗЕЛС за меѓусебна комуникација	број на виртуелни состаноци	15	2	2	3	4	4	Претседател и координатор на комисии
Понудени предлози до УО	број на предлози од комисија	6	4	5	5	6	6	Претседател и координатор на комисија
Средби со претставници од централната власт	број на остварени состаноци	24	10	14	18	22	24	Претседател и координатори на комисии
Усвоени предлози и решенија на комисиите од УО	број на усвоени решенија и предлози од комисија	11 до крајот на 2015	1	2	2	3	3	Претседател на комисија



Стратегиска цел 7 Обезбедување финансиска одржливост на ЗЕЛС

Стратегиска насока

ЗЕЛС е финансиски самостоен, утврдена е политика за обезбедување целосна наплата на членарината, направена е категоризација на основни и на платени услуги.

Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно тело	
			2011	2012	2013	2014	2015		
Изработка на документ за категоризација на услугите (основни и платени)	изготвен документ	до крај на 2011 г.	до крајот на годината						Стручна служба на ЗЕЛС
Изготвување Правилник за достапност на услугите на ЗЕЛС врз основа на наплата на членарина	изготвен правилник	до средина на 2012	до крајот на годината						Управен одбор, Надзорен одбор, Стручна служба
Изготвување тарифник за платените услуги	изготвен тарифник	континуирано ревидирање по потреба	до крајот на годината						Стручна служба на ЗЕЛС
Формирање одделение за испорачување на платените услуги	формирано одделение	до крајот на 2012 г.		до крајот на годината					Стручна служба на ЗЕЛС
Споделување на Правилникот за достапност на услугите до сите членки	доставен правилник	100% (85 информирани членки)	100%	100%	100%	100%	100%		Стручна служба на ЗЕЛС
Организирање саем на општините ЗЕЛС ЕКСПО	организиран саем	континуирано организирање (секоја втора година)	1		1			1	Стручна служба на ЗЕЛС
Зголемено учество на приходите од платените услуги во буџетот на ЗЕЛС	процент на приходите од платени услуги	20%	3%	6%	10%	15%		20%	Стручна служба на ЗЕЛС



Стратегиска цел 8

Зајакнати капацитети на стручната служба на ЗЕЛС

Стратегиска насока

Стручната служба на ЗЕЛС има професионален стручен кадар кој квалитетно и навреме ги извршува своите ингеренции, нуди квалитетни услуги, брзо и ефикасно остварување на задачите добиени од органите и од телата. Таа го гради капацитетот на носечкиот кадар преку воспоставен систем за професионален развој, постојани обуки и евалуација на сите вработени и на извршниот директор. Ги следи тековните проблеми на сите општини подеднакво учествувајќи во изнаоѓање начини за нивно решавање. Стручната служба поседува развиени капацитети за испорачување основни и платени услуги. Стручната служба на ЗЕЛС соработува со домашните и со меѓународните невладини организации и асоцијации и применува позитивни практики и примери за сопствено организирање.

Стратегиска активности	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Одговорно тело	
			2011	2012	2013	2014	2015		
Воведување правилник и процедура за работата на ИК на ЗЕЛС	дефинирани процеси и постапки	до крај на 2012		до крајот на годината					Компанија за стандардизација
Воспоставување систем на евалуација на извршниот директор	изготвен правилник за евалуација	до крај на 2011	до крајот на годината						Управен одбор
	спроведена евалуација	еднаш годишно	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	
Воспоставување систем на евалуација на вработените	изготвен правилник за евалуација	до крај на 2011	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	Извршен директор
	спроведена евалуација	една годишно	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	
Воспоставување систем за обука на вработениот стручен кадар	изготвен правилник за евалуација	до крај на 2011	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	Извршен директор
	спроведена евалуација	една годишно	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	до крајот на годината	
Доекипирање на стручната служба на ЗЕЛС	број на нововработени	10 до 2015 год.	2	1	2	3	2		Извршен директор
Континуирана поддршка на работата на 12-те комисији и на мрежите на ЗЕЛС	број на полугодишни извештаи и предлози до УО	2 годишно	2	2	2	2	2		Стручна служба на ЗЕЛС
Посета на општините врз основа на утврден план	број на посетени општини	85 до 2015 г.	25	25	10	25	25		Стручна служба на ЗЕЛС
Изготвување систематизирани ставови и позиции на ЗЕЛС	број на систематизирани ставови и позиции	1 годишно	1	1	1	1	1		Стручна служба на ЗЕЛС
Редовно информирање на членките	број на информации проследени до членките	минимум една информација неделно (48 годишно)	48	48	48	48	48		Стручна служба на ЗЕЛС
Изготвување анализи и студии	број на анализи и студии годишно изготвени	6 во текот на шестте години	1	2	0	1	2		Стручна служба на ЗЕЛС
Соработка со НВО и со професионални здруженија	остварена соработка	континуирано							Стручна служба на ЗЕЛС

CIP – Каталогизација во публикација
Народна и универзитетска библиотека “Св. Климент Охридски”, Скопје

352.071.84(497.7)“2011/15” (083.92)

СТРАТЕШКИ план : 2011-2015, - Скопје : Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија - ЗЕЛС, 2010. - 21 стр. : илустр. ; 21 см

Содржи: Додаток

ISBN 978-9989-186-49-3

α) Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија - 2011 - 2015 - Стратешки планови
COBISS.MK-ID 85862666

Заедница на Единиците на
Локалната Самоуправа на Република Македонија - ЗЕЛС

Адреса

ул. „Женевска“ бб
п.фах: 32
1000 Скопје
Република Македонија

Телефон

Тел. 02/ 30 99 033
Факс: 02/ 30 61 994

e-mail

contact@zels.org.mk

