



ЗАПИСНИК

од 2-та седница на
Генералното Собрание на ЗЕЛС

х.Александар Палас, Скопје, 12 декември,
2013 г.



ЗАПИСНИК

од 2-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС

х.Александар Палас

12 декември, 2013 г.

Присутни: Коце Трајановски – ГРАД СКОПЈЕ, Брахим Ајвази – АРАЧИНОВО, Владимир Талевски – БИТОЛА, Анастасија Олумчева – БОГДАНЦИ, Хазби Идризи – БОГОВИЊЕ, Љупчо Колев – БОСИЛОВО, Енвер Пајазити – БРВЕНИЦА, Николче Чурлиновски – ВАЛАНДОВО, Ванчо Стојанов – ВАСИЛЕВО, Славчо Чадиџев – ВЕЛЕС, Емил Дончев – ВИНИЦА, Бајрам Кадрија – ВРАПЧИШТЕ, Иван Франгов – ГЕВГЕЛИЈА, Жанета Чаушевска – ГРАДСКО, Дарко Шехтански – ДЕЛЧЕВО, Љупчо Блажевски – ДЕМИР ХИСАР, Борче Стамов – ДОЈРАН, Боше Милошевски – ДОЛНЕНИ, Фатмир Изаири – ЖЕЛИНО, Жика Стојановски – ИЛИНДЕН, Тони Коцески – ЈЕГУНОВЦЕ, Александар Панов – КАВАДАРЦИ, Зоран Минов – КАРБИНЦИ, Благој Јованов – КОНЧЕ, Мите Андоновски – КРАТОВО, Арсенчо Алексовски – КРИВА ПАЛАНКА, Тони Заткоски – КРИВОГАШТАНИ, Ѓорѓи Дамчески – КРУШЕВО, Садула Дураки – ЛИПКОВО, Орце Цветковски – ЛОЗОВО, Мукрем Мехмеџи – МАВРОВО И РОСТУШЕ, Милосим Војнески – МАКЕДОНСКИ БРОД, Стево Пивковски – МОГИЛА, Лазар Котевски – НОВАЦИ, Никола Бакрачески – ОХРИД, Борче Митевски – ПЕТРОВЕЦ, Игор Поповски – ПЕХЧЕВО, Исмаил Јаховски – ПЛАСНИЦА, Сапо Николов – РАДОВИШ, Момчило Алексовски – РАНКОВЦЕ, Ѓоко Стрезовски – РЕСЕН, Стојанче Лазов – РОСОМАН, Зоран Тасев – СВЕТИ НИКОЛЕ, Стевче Трпковски – СОПИШТЕ, Милован Стојковски – СТАРО НАГОРИЧАНЕ, Зијадин Села – СТРУГА, Исен Асани – ТЕАРЦЕ, Горанчо Пановски – ЧАШКА, Ивица Коневски – АЕРОДРОМ, Тони Трајковски – ГАЗИ БАБА, Сокол Митровски – ЃОРЧЕ ПЕТРОВ, Билјана Беличанец-Алексиќ – КИСЕЛА ВОДА, Изет Мечити – ЧАИР

Со овластување:

Радовиш

Кривогаштани

Гости:

Зоран Ставревски – заменик претседател на Влада на РМ и Министер за финансии

Тахир Хани – Министер за локална самоуправа

Претставници на СДЦ, УНДП и Делегација на ЕУ во РМ

Пред почетокот на работниот дел од седницата поздравно обраќање до градоначалниците имаше министерот за локална самоуправа, Тахир Хани. Тој изрази задоволство од взаемната соработка меѓу ЗЕЛС, општините и Министерството за локална самоуправа, при што посочи дека МАС во следниот период ќе посвети поголемо внимание на финансирањето на проекти од регионално значење преку програмите за рамномерен регионален развој, потоа на зајакнување на капацитетите на Центрите за регионален развој до ниво на обезбедување на финансиска оддржливост и обезбедување на адекватно финансирање на услугите што ги

испорачуваат општините. Дијалогот меѓу централната и локалната власт треба да биде насочена за изнаоѓање на заеднички решенија за поуспешно менаџирање на надлежностите од страна на општините, тргнувајќи од податоци дека има општини кои успеваат добро да управуваат со добиените надлежности во рамките на расположливите средства и општини кои имаат сериозни проблеми со задолженоста. За таа цел следната година треба сериозно да се пристапи на прашањето за 1 процент од БДП за рамномерен регионален развој со сериозни, видливи регионални проекти. Министерот Хани, акцент стави и на поголемо искористување на средствата од ИПА програмата за прекугранична соработка и ги охрабри општините да аплицираат со поголем број проекти, при што информираше дека е отворен првиот јавен повик за проектни предлози за прекугранична соработка со Косово, во висина од 3 милиони евра за двете страни.

Присутните делегати го усвоија следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за избор на членови во работното претседателство на 2-ра седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Информација за преземените активности на ЗЕЛС во тековната година (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски);
3. Усвојување на ревидиран Стратешки план на ЗЕЛС;
4. Усвојување на План за работата на ЗЕЛС за 2014 г.;
5. Усвојување на Буџетот на ЗЕЛС за 2014 г.,
6. Отворена дискусија – Разно.

ПРВА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во работното претседателство на првата конститутивна седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;

За членови на Работно претседателство се предложени:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје – претседател на ЗЕЛС
2. **Жика Стојановски** - Градоначалник на општина Илинден- претседател на Надзорниот одбор на ЗЕЛС
3. **Хазби Идризи** - Градоначалник на општина Боговиње

Предлогот за членови на Работно претседателство беше едногласно усвоен.

ОДЛУКА: За членови на Работното Претседателство на првата седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС се избираат:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје – претседател на ЗЕЛС
2. **Жика Стојановски** - Градоначалник на општина Илинден- претседател на Надзорниот одбор на ЗЕЛС
3. **Хазби Идризи** - Градоначалник на општина Боговиње

**ВТОРА ТОЧКА: Информација за преземените активности на ЗЕАС во тековната година
(Обраќање на Претседателот на ЗЕАС, г. Коце Трајановски);**

Обезбедување на поголема финансиска независност на општините, спроведување на надлежностите во образованието со адекватно покриени финансии од блок дотациите, поголемо искористување на средствата од ИПА фондовите, градење на ефикасна општинска администрација и создавање на „ е-општини” се предизвиците што ЗЕАС во следниот период ги постави како приоритети во своите активности. Претседателот на ЗЕАС во својата информација за реализираните активности во изминатиот период истакна дека генерално е задоволен од досега постигнатото, потенцирајќи дека оваа година беа реализирани локалните избори на кои сега веќе избраните градоначалници понудија богати програми. При тоа посочени се предизвиците со кои се соочуваат општините елаборирајќи го најголемиот од нив во областа на образованието, а тоа е недостаток на средства за превоз на учениците и за затоплување на училишните објекти. Формирани се две комисии, при Владата на РМ, каде ЗЕАС има свои претставници. Едната ги разгледува јавните набавки на триесетина општини реализирани за обезбедување на превоз и на енергенси, а другата треба да излезе со предлози за можни промени во начинот на распределба на средствата за образование.

Акцент беше ставен и на нискиот процент на наплата на членарината од страна на општините, во ЗЕАС, поради што секоја општина треба да го стори што е можно поскоро. Меѓу другото, беше нагласено значењето на единството во ЗЕАС, кое всушност и обезбедува уникатност на Заедницата не само во земјава, туку и во регионот и кое е основа за постигнување на сите досегашни успеси на Заедницата како лидер во процесот на децентрализацијата во земјава .

Преку обезбедувањето на софтверски алатки за своите членки, со кои општините обезбедуваат поквалитетни услуги за своите граѓани, ЗЕАС стана пример за добра практика во регионот, и поголем број асоцијации изразуваат интерес за имплементација на истите во своите општини, за што се започнати разговори со неколку асоцијации од регионот. Постапката за дозвола за градба и сите административни документи од Законот за градење се водат исклучиво по електронски пат. ЗЕАС не само што ги обезбеди потребните софтверски алатки за сите општини подеднакво, туку реализираше и обуки за општинската администрација и во континуитет им нуди поддршка за спроведување на постапките, на сите општини. Обезбеден е и софтвер за издавање на Б-ИСКЗ дозволи и елаборати за животна средина , а во тек се подготовките за обезбедување на софтвер за електронски систем за водење на прекршочните постапки по законот за јавна чистота. Преку ЗЕАС Тренинг Центарот во текот на оваа година обука проследиле околу 2.000 претставници од општините. Потенцирана е и потребата од позасилени активности на Комисиите во ЗЕАС, составени од градоначалници.

ТРЕТА ТОЧКА: Усвојување на ревидиран Стратешки план на ЗЕАС;

- Секоја година ЗЕАС изготвуваше акциски план кој беше проблем да се усогласи со стратешките цели кои не ги одразуваа приоритетите.
- Со предлогот, сите постојни стратешки активности се пренесени во консолидирани четири стратешки цели и тоа:
 1. Лобирање и застапување,
 2. Финансиска стабилност на единиците на локалната самоуправа,
 3. Услуги на ЗЕАС
 4. Обезбедување на професионалност и стручност на стручната служба на ЗЕАС.

- Акцентот сеуште се става на стратешките цели кои претпоставуваат силно застапување на единиците на локалната самоуправа, обезбедување на нивна финансиска стабилност и понуда на услуги со кои ќе се изврши рационализација на трошоците и намалена локална јавна потрошувачка.

Ревидираниот Стратешки план беше едногласно усвоен.

ОДЛУКА: Генералното собрание на ЗЕЛС го усвои Предлогот за изменување и дополнување на СТРАТЕШКИОТ ПЛАН на ЗЕЛС за периодот 2011 – 2015 година

ЧЕТВРТА ТОЧКА: Усвојување на План за работата на ЗЕЛС за 2014 г.;

- Со Планот за работа активностите се насочени кон развој и понуда на проекти кои се насочени генерално за сите општини, особено за нивно обезбедување на сигурни извори на приходи. Се повеќе донатори заминуваат, со што се потврдува обврската самостојно да мора да изнаоѓаме средства за активности но и обврските кон ЗЕЛС да бидат навремено подмирувани.
- Најважните активности во текот на 2014 г. се насочени кон лобирање и застапување и зголемување на финансиската стабилност на општините
- Системот на е - услуги на ЗЕЛС овозможува неколку клучни софтверски апликации за општините кои истовремено земаат голем дел од работните ресурси на ЗЕЛС но и финансиски заради скапото чинење на нивното одржување. Во текот на 2014 г. предложени се активности за изработка на две софтверски решенија.
- Спроведување на низа обуки согласно Планот за обуки 2014
- Поддршка на општините за користење на ИПА фондови и други
- Зајакнување на капацитетите и екипирање на стручната служба на ЗЕЛС
- Други активности кои произлегуваат од дефинираните стратешки цели .

ОДЛУКА: Генералното собрание на ЗЕЛС го усвои Планот за работа на ЗЕЛС за 2014 година

ПЕТТА ТОЧКА: Усвојување на Буџетот на ЗЕЛС за 2014 г.

- Заради прописите за финансиско работење ЗЕЛС во секој буџет го става и полниот износ на приходи од членарини
- Овогодинашниот буџет е димензиониран на 54.233.000,00 денари

ОДЛУКА: Генералното Собрание едногласно го увои Буџетот на ЗЕЛС за 2014 година.

ТОЧКА РАЗНО:

- Градоначалниците укажаа дека се донесуваат законски решенија во кои се предвидени големи казни за градоначалникот и за општината, а при тоа на локалната власт не и се префрлаат адекватни средства за спроведување на тие надлежности. На тој начин се девалвира институцијата градоначалник, поради што се повикаа на потребата од поголемо почитување на Европската повелба за локалната власт, според која е утврдено дека секоја префрлена надлежност треба да биде пропратена со соодветни финансиски средства.
- Повторно беше истакнато барањето за апанажа на градоначалниците, кои се избрани лица, на локални избори, и дека тоа за централната власт воопшто нема да предизвика финансиски последици.
- беше побарано при продажбата на земјоделското земјиште и за концесиите, општината да добива најмалку 50% од средства, со што руралните општини ќе обезбедат дополнителни финансии за активности за обезбедување на потребите на граѓаните.
- Рурални општини се соочуваат со големи проблеми при изработката на урбанистичките планови. беше потенцирано дека се соочуваат со долг процес и „заглавување“ на плановите, особено во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, кога станува збор за пренамена од земјоделско во градежно земјиште. При урбанизирањето на голем број села, во катастарот се водат како земјоделско земјиште, иако на него има изградено голем број на куќи, па се успорува реализацијата на легализација на дивоградбите. беше истакната потребата за организирање на средба на претставници од ЗЕЛС со претставници од Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство и со Министерството за транспорт и врски за забрзување на овој процес.
- Дел од градоначалниците укажаа на проблемите околу финансирање на образованието,
- Се поздравува активноста за основање на Банка на општините, со која би се овозможило на локалните власти да добиваат кредити со пониски каматни стапки, а особено ќе се обезбеди поддршка при искористувањето на структурните европски фондови.

Скопје, 12 декември, 2013 г.

Составил:
Стручна служба на ЗЕЛС