



ЗАПИСНИК

од 5-та седница на
Генералното Собрание на ЗЕЛС

х.Александар Палас, Скопје, 27 април, 2015 г.



ЗАПИСНИК

од 5-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС

27 април, 2015 г., х.Александар Палас

Присутни: Коце Трајановски – ГРАД СКОПЈЕ, Брахим Ајвази – АРАЧИНОВО, Владимир Талевски – БИТОЛА, Анастасија Олумчева – БОГДАНЦИ, Љупчо Колев – БОСИЛОВО, Енвер Пајазити – БРВЕНИЦА, Николче Чурлиновски – ВАЛАНДОВО, Ванчо Стојанов – ВАСИЛЕВО, Славчо Чадиев – ВЕЛЕС, Бајрам Кадрија – ВРАПЧИШТЕ, Иван Франгов – ГЕВГЕЛИЈА, Жанета Чаушевска – ГРАДСКО, Игор Трајкоски – ДЕБРЦА, Љупчо Блажевски – ДЕМИР ХИСАР, Борче Стамов – ДОЈРАН, Боше Милошевски – ДОЛНЕНИ, Фатмир Изаири – ЖЕЛИНО, Веле Груевски – ЗЕЛЕНИКОВО, Жика Стојановски – ИЛИНДЕН, Тони Коцески – ЈЕГУНОВЦЕ, Александар Панов – КАВАДАРЦИ, Благој Јованов – КОНЧЕ, Ратко Димитровски – КОЧАНИ, Мите Андоновски – КРАТОВО, Арсенчо Алексовски – КРИВА ПАЛАНКА, Орце Цветковски – ЛОЗОВО, Мукрем Мехмеди – МАВРОВО И РОСТУШЕ, Дарко Митевски – МАКЕДОНСКА КАМЕНИЦА, Стево Пивковски – МОГИЛА, Ванчо Апостолов – НЕГОТИНО, Лазар Котевски – НОВАЦИ, Никола Бакрачески – ОХРИД, Борче Митевски – ПЕТРОВЕЦ, Игор Поповски – ПЕХЧЕВО, Исмаил Јаховски – ПЛАСНИЦА, Марјан Ристески – ПРИЛЕП, Сашо Николов – РАДОВИШ, Момчило Алексовски – РАНКОВЦЕ, Ѓоко Стрезовски – РЕСЕН, Стојанче Лазов – РОСОМАН, Зоран Тасев - СВЕТИ НИКОЛЕ, Стевче Трпковски – СОПИШТЕ, Милован Стојковски – СТАРО НАГОРИЧАНЕ, Азем Садику – СТУДЕНИЧАНИ, Аријан Ибраим – ЦЕНТАР ЖУПА, Горанчо Пановски – ЧАШКА, Илчо Захариев – ШТИП, Ивица Коневски – АЕРОДРОМ, Тони Трајковски – ГАЗИ БАБА, Сокол Митровски – ЃОРЧЕ ПЕТРОВ, Стевчо Јакимовски – КАРПОШ, Билјана Беличанец-Алексиќ – КИСЕЛА ВОДА, Беким Мурати – САРАЈ, Елвис Бајрам – ШУТО ОРИЗАРИ.

Претседатели на совет: Струмица, Пробиштип

Со овластување: Кривогаштани

Присутните делегати го усвоија следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за избор на членови во работното претседателство на 5-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Усвојување на записникот од 4-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;
3. Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2014 (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски);
4. Усвојување на Извештај за работата на ЗЕЛС за 2014 г.;
5. Отворена дискусија – Разно.

ПРВА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во работното претседателство на 5-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС

За членови на Работно претседателство се предложени:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје и Претседател на ЗЕЛС
2. **Енвер Пајазити** - Градоначалник на општина Брвеница
3. **Јосиф Христов** - Претседател на совет на општина Струмица

Предлогот за членови на Работно претседателство беше едногласно е усвоен

ОДЛУКА: За членови на Работното Претседателство на 5-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС се избираат:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје и Претседател на ЗЕЛС
2. **Енвер Пајазити** - Градоначалник на општина Брвеница
3. **Јосиф Христов** - Претседател на совет на општина Струмица

ВТОРА ТОЧКА: Усвојување на записникот од 4-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;

ЗАКЛУЧОК: Едногласно усвоен записникот од 4-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;

ТРЕТА ТОЧКА: Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2014 (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски);

Претседателот на ЗЕЛС своето излагање го започна со упатување на честитка до сите делегати и општини по повод **Денот на ЗЕЛС и Денот на општините – „26 Април“**. Имено тој истакна дека повод, за одржување на оваа седница, како прв работен ден по овој датум, било заедничко обележување на 43-тиот роденден на ЗЕЛС. Токму на овој ден во 1972 година, било одржано основачкото Собрание на кое е формирана Заедница на општини и градови на Македонија. Затоа, овој датум – „26 Април“ и во Статутот на ЗЕЛС е утврден како „Ден на ЗЕЛС“ и „Ден на општините“.

Информацијата за активностите беше конципирана со објаснување на активностите од секоја од 4-те стратешки цели на ЗЕЛС, предвидени со ревидираниот Стратешки план на ЗЕЛС и на ова се надоврза на информација за превземените активности на ЗЕЛС за подготвување на новиот Стратешки план за периодот 2016-2020 година.

Во однос на лобирањето тој истакна дека Телата на ЗЕЛС, Управниот Одбор, Надзорниот одбор, 15 професионални мрежи на ЗЕЛС континуирано иницираат повеќе законски измени, предлози и решенија, речиси за сите области во надлежност на општините. Дел од предлозите беа прифатени, а за некои и понатаму продолжуваат притисоците и преговорите. Како најголем успех беа истакнати измените во Законот за земјоделско земјиште. Станува збор за исполнување на повеќегодишното барање на ЗЕЛС, за адекватна распределба меѓу централната и локалната власт, на средствата од закупнината на земјоделското земјиште, во државна сопственост почнувајќи со 10% кои до 2018 година ќе постигнат 50%. Во овој контекст, тој информираше дека годинава повторно е доставено барање за добивање и на проценти и од продажбата на земјоделско земјиште, во државна сопственост.

Во текот на 2014 се разгледани и дадени се конкретни барања по многу закони и тоа: На иницијатива на ЗЕЛС од 1 април, 2014 година стапија во сила измените на **Законот за јавна**

чистота, со кои се утврдува обврската, дел од актите и списите од прекршочното постапување, да се евидентираат и да се разменуваат преку посебен информациски систем во електронски облик, кој систем веќе е изготвен од ЗЕЛС на кој се чека донесување на Правилник, понатаму се разгледани и дадени се иницијативи за Законот за градење, Законот за јавни патишта, Законот за просторно и урбанистичко планирање, Законот за даноците на имот, Законот за комунални такси и други. Во делот на лобирањето ЗЕЛС испрати допис до ЕВН Македонија за повторно отворање на дијалог, при што понуди повеќе предлог-решенија. Дел од нив се однесуваат на издавањето електроенергетска согласност за стандарден приклучок, при издадено решение за легализација на објектот, како и за потребата од квалитетна размена на информации при изработка на Деталните урбанистички планови. Барањата се однесуваат и за добивањето на редовни информации од ЕВН, за плаќањето на комуналната такса за уличното осветлување. Овие преговори продолжуваат и оваа година и во скоро време се очекуваат и конкретни решенија за овие предизвици.

ЗТЦ продолжува со испорачување на обуки во рамките на предвидените со Планот за обуки но и надвор од од него во согласност со потребите на општините. Во 2014 повеќе од 1600 лица се обучени.

Континуирана поддршка на општините во обезбедувањето на нови софтверски решенија, за воведување на електронските услуги за граѓаните и нивното одржување.

На досегашните електронски алатки, во 2014 година ЗЕЛС обезбеди уште три нови апликации:

1. Софтверската апликација за електронско водење на прекршочна постапка, согласно Законот за јавна чистота
2. Информациски систем, наменет за електронско јавно надавање за спроведување на постапката за продажба и давање под закуп на движни и недвижни ствари и
3. Нова интернет страница, изработена за информирање на општините, за избор на сертификирани модератори, при спроведувањето на граѓанската алатка „Форуми во заедницата”.

Тој посочи дека ЗЕЛС и локалните власти од нашата земја, станаа **лидери во регионот, во користењето на електронски апликации за обезбедување на услуги кон граѓаните**. Во 2014 година, во ЗЕЛС, дојдоа повеќе делегации од регионот, од Србија, од Црна Гора, од Косово, кои подетално се запознаа со имплементирањето и примената, особено на „ е- дозвола за градба”, со цел да ја применат и во нивните земји. Веќе од оваа година од оваа година токму овој Проект „ е- дозвола за градба”, стана првата „ извозна “ алатка на ЗЕЛС, односно претставници од ЗЕЛС ги пренесуваат искуствата во Република Србија.

ЗЕЛС се поголемо внимание посветува на спроведувањето на четвртата стратедиска цел: обезбедување на поголемо искористување на средствата од ИПА фондовите, од страна на локалните власти. Минатата година Управниот одбор покренa иницијатива за формирање на Консултативен центар за поддршка на општините за ИПА проекти. Улогата е координирање на потребните активности кои ќе придонесат поголемо информирање на општините од ова област, во лобирањето како и обезбедувањето на поголем број соодветни експертски услуги за општините апликанти. ЗЕЛС, продолжи и во 2014 година да учествува во реализација на повеќе проекти насочени кон зајакнувањето на граѓанското учество и демократските процеси во локалната власт, транспарентното работење и преземање на превентивни антикоруптивни активности, како и во областа на почитување и заштита на човековите права и родовата еднаквост. Исто во делот на локалниот економски развој ЗЕЛС

успешно го спроведување проектот Сертификација на општини со поволно деловно опкружување во Југоисточна Европа - БФЦ СЕЕ”.

На крајот од своето излагање, претседателот на ЗЕАС, укажа за потребата за редовно плаќање на членарината кон ЗЕАС, на сите општини. Им честита на оние кои тоа навремено го прават и уште еднаш информира за одлуката на УО, општините кои не плаќаат редовно членарина да се исклучат од одредени услуги кои ги дава ЗЕАС.

Во однос на финансискио извештај за 2014, извршниот директор Душица Перишиќ изнесе дека поголемиот износ на потрошени средства се однесуваат на обезбедување на електронски услуги, обуки и советувања за општините. Беше посочено дека СДЦ е најголемиот донатор на ЗЕАС, а и презентирана наплатата за членарина од општините која како резултат на потпишаните спогодби за исплата на долгот на рати од 25 општини, бележи благ пораст но и дека околу 20 општини не покажале никаков интерес за плаќање на членарината.

Годишниот извештај заедно со Финансискиот извештај беше ставен на гласање и истиот едногласно беше усвоен.

ОДЛУКА: Генералното Собрание на ЗЕАС го усвои Финансискиот и наративниот извештај на ЗЕАС за 2014 година.

ТОЧКА РАЗНО:

- Градоначалникот на општина Боговиње, Хазби Идризи, посочи дека локалните власти треба да изнајдат начин, како да ја зголемат основата на данокот на имот, бидејќи овие приходи влијаат врз подобрувањето на услугите кои општините ги даваат на нивните граѓани. Градоначалникот Идризи, ја поздравил измената со зафаќање на процент од концесиите на земјоделското земјиште, а исто така предложи, локалните власти, преку ЗЕАС, да побараат од централната власт да им се префрли во надлежност менаџирање со земјоделското земјиште, пасиштата и шумите што би претставувало дополнителен начин на зајакнување на финансиската состојба на општините (како што е сега тоа со градежното неизградено земјиште). На овој начин ќе се овозможи зголемувањето на основата на данокот на имот, на непосреден начин, со што и ќе се овозможи давање под закуп или концесија на овие имоти. Укажа дека е потребно да се утврди модел за управување со водата, и дека таа треба да биде во надлежност на локалната власт како и концесиите од вода да претставуваат општински ресурс. Како на пример: водите од езерата во општините Боговиње и Врапчиште одат во Маврово, а ЕЛЕМ ги користи за производство на електрична енергија. Ние бараме да се направат законски измени со што на општините ќе им се даде можност да го даваат под концесија користежето на водите. За ова е потребно ЗЕАС да покрене иницијатива за донесување на соодветно законско решенија со што би се решил овој проблем. Исто така Идризи, потенцира дека, секое префрлање на одредени инженерции од централно, на локално ниво, треба да биде во согласност со европската повелба на локални власти, а тоа значи дека треба да се префрлаат и соодветни финансиски средства за спроведување на дадената надлежност алуирајќи на проблемот со финансирање на образованието. Како еден од најголемите проблеми со кои се соочуваат локалните власти е несомнено новиот Закон за јавни набавки. Со

овој закон се кочи функционирањето на локалните власти како резултат на долгата постапка а често и неосновано негативно мислење од страна на Советот за јавни набавки. Често се работи за итни набавки кои по наод на Советот треба да се пониптат и повторно да се објават што претставува голем ризик за општините и спроведувањето на зацртаните проекти. Притоа тој нагласи дека со ниска цена никако не може да се добие квалитет на услугите и не може да имаме квалитетна реализација на предвидените проекти, со што се загрозува соодветната реализација на дадените обврски.

- Градоначалникот на Крива Паланка, Арсенчо Алексовски ги посочи проблемите со кои се соочуваат посебно руралните општини а во однос на последните поплави кои ги зафатија повеќе општини во Републиката. Тој информираше дека се соочил со проблеми со обезбедување на песок за поплавените места бидејќи нема право да го користи песокот од реките. Тој побара ЗЕАС со иницијатива да интервенира во законот за потреби од ваков тип како што се полавите општината да може да го користи песокот а исто и за потреби од тампонирање на оштетените делови на улиците кои се прават како резултат на протокот на тешките товарни возила на концесионерите а за тоа не добива никаков надомест. Тој исто се надоврза на проблемите со спроведување на Законот за јавни набавки и ги подржи предлозите дадени од градоначалникот на Боговиње.
- Градоначалникот на Росоман, Стојанче Лазов побара да се актуелизира прашањето за апанажа и служени пасоши за градоначалниците.
- За збор се јави и градоначалникот на општина Карпош, Стевче Јакимовски кој посочи на алармантната состојба со финансирање на образованието. Имено веќе општините освен што генерираат долгови со превозот, одржувањето на училиштата тие ги покриваат од општинските буџети трошоците за отпремнини, осигурување, награди и други трошоци кои прават да се одлеат многу средства на општините кои во друг случај би се користиле за ревитализација на инфраструктурата и други капитални проекти. Потребно е итно решавање на овој проблем со финансирањето на образованието, во спротивно треба да се размисли за враќање на оваа надлежност на централната власт. Друг голем проблем е донесувањето на урбанистичките планови што со честите измени доведе до комплицирање и долго траење на донесување на истите. Со ова покрај што општинските власти губат многу временски со ова долго бирократско траење на процесите тие ризикуваат откажување на инвеститорите да инвестираат во општините. Потребно е да се најде најитно решение и да се забрза и поедностави постапката за донесување на урбанистички планови.
- Градоначалникот на општина Кочани, Ратко Димитровски, изрази незадоволство од долгите преговори во однос на изнаоѓање на соодветно решение за финансирање на образованието. Долговите продолжуваат да се зголемуваат и веќе со години се дискутира на тема образование а резултат нема. Потребно е да се организира итна средба со Владата токму на ова прашање и доколку се продолжи да се нема слуд од централната власт ова надлежност да се врати на централните власти.
- Градоначалникот на општина Битола, Владимир Талески забележа дека генерално се осеќа пасивност на локалните власти во однос на вистинското постигнување на целите за доследен и успешен процес на децентрализација. Крајно време е локалните власти да се активираат повеќе и веќе гласно да ги искажат барањата во однос на финансирањето на надлежностите кои се префрлени со процесот на

децентрализација посебно алудирајќи на образованието, урбанистичкото планирање и другите надлежности. Тој посебно нагласи дека последното законско решение за јавните набавки не само што ја кочи работата на локалните власти туку истата придонела граѓаните да имаат недоверба во локалните власти во однос на исполнувањето на ветувањата за подигање на квалитетот на живот, а притоа мандатот на градоначалниците е краток да се чека на долгите, комплицирани постапки кои се предвидуваат со овој закон. Итно е потребно да се укине Советот за јавни набавки, и заради функционирање на општините потребно е зголемување на процентот на ДДВ на најмалку 10%, во спротивност ќе се зголеми недовербата и незадоволството на граѓаните од работата на општините.

- Градоначалникот на општина Валандово, Николче Чурлиновски дискутираше за проблемите со кадровско екипирање на протипожарните служби. Имено блок дотацијата е доволна за да може да се пополнат упразнетите места но за тоа е потребна согласност од МВР и МФ, која сега не ја даваат и без тоа не може да се објави нов оглас за вработување. ЗЕЛС да изнајде решение за овие состојби. Долгата и скапа постапка за донесување на ДУП предизвикува на нови дивоградби и потребно е оттно да се постапи по ова прашање. Проблемите со јавните набавки се присутни и во општина Валандово. Градоначалникот посочи дека веќе е тешко со новиве измени посебно со воведувањето на казнените одредби некој од општинската администрација да се нафати да биде член на комисија. Постапката е сложена, неизвесна и ја кочи работата на општината.
- Градоначалникот на општина Врапчиште, Бајрам Кадрија, дискутираше за проблемите со донесување на урбанистички планови и посебно кога е отребно да се пренамени земјоделското во градежно земјиште. Долго се чека на согласност од Министерството за земјоделство а потоа пак целата постапка чека на согласност од Министерството за транспорт и врски. Ова предизвикува на никнување на нови дивоградби што ги става во незавидна положба локалните власти. Исто тој ја потенцираше и потребата за поголеми контроли во однос на нелегалното сечење на дрвата по шумите. Инаку ги подржува предлозите околу Законот за јавните набавки и предлозите околу финансисрањето на образованието.
- Градоначалничката на Градско, Жанета Чаушевска, пак посочи дека треба да се интервенира до ЕВН Македонија, во однос на висината на надоместокот кој се бара за приклучок на викендиците. Веќе во започнатите преговори на ЗЕЛС со ЕВН да се дискутира и за ова прашање.

ЗАКЛУЧОК: Во однос на проблемите со донесувањето на урбанистичките планови, проблемите со образованието и проблемите со јавните набавки ќе се организираат тематски средби со ресорните министри со вклучување на поголем дел на градоначалници, цел најбрзо надминување на истите.

Скопје, 27 април, 2015 г.

Составил:
Стручна служба на ЗЕЛС