



ЗАПИСНИК

од 6-та седница на
Генералното Собрание на ЗЕЛС

х. Александар Палас, Скопје, 11 декември, 2015

г.



ЗАПИСНИК

од 6-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС
11 декември, 2015 г., х.Александар Палас

Присутни: Коце Трајановски – ГРАД СКОПЈЕ, Брахим Ајвази – АРАЧИНОВО, Анастасија Олумчева – БОГДАНЦИ, Љупчо Колев – БОСИЛОВО, Енвер Пајазити – БРВЕНИЦА, Николче Чурлиновски – ВАЛАНДОВО, Ванчо Стојанов – ВАСИЛЕВО, Славчо Чадиев – ВЕЛЕС, Емил Дончев – БИНИЦА, Бајрам Кадрија – ВРАПЧИШТЕ, Иван Франгов – ГЕВГЕЛИЈА, Жанета Чаушевска – ГРАДСКО, Игор Трајкоски – ДЕБРЦА, Дарко Шехтански – ДЕЛЧЕВО, Љупчо Блажевски – ДЕМИР ХИСАР, Борче Стамов – ДОЈРАН, Боше Милошевски – ДОЛНЕНИ, Жика Стојановски – ИЛИНДЕН, Тони Коцески – ЈЕГУНОВЦЕ, Благој Јованов – КОНЧЕ, Мите Андоновски – КРАТОВО, Арсенчо Алексовски – КРИВА ПАЛАНКА, Ѓорѓи Дамчески – КРУШЕВО, Орце Цветковски – ЛОЗОВО, Мукрем Мехмеди – МАВРОВО И РОСТУШЕ, Дарко Митевски – МАКЕДОНСКА КАМЕНИЦА, Стево Пивковски – МОГИЛА, Ванчо Апостолов – НЕГОТИНО, Борче Митевски – ПЕТРОВЕЦ, Игор Поповски – ПЕХЧЕВО, Исмаил Јаховски – ПЛАСНИЦА, Марјан Ристески – ПРИЛЕП, Тони Тоневски – ПРОБИШТИП, Сашо Николов – РАДОВИШ, Момчило Алексовски – РАНКОВЦЕ, Ѓоко Стрезовски – РЕСЕН, Стојанче Лазов – РОСОМАН, Стевче Трпковски – СОПИШТЕ, Милован Стојковски – СТАРО НАГОРИЧАНЕ, Азем Садику – СТУДЕНИЧАНИ, Аријан Ибраим – ЦЕНТАР ЖУПА, Костадин Личков – ЧЕШИНОВО-ОБЛЕШЕВО, Илчо Захариев – ШТИП, Ивица Коневски – АЕРОДРОМ, Тони Трајковски – ГАЗИ БАБА, Сокол Митровски – ЃОРЧЕ ПЕТРОВ, Билјана Беличанец-Алексиќ – КИСЕЛА ВОДА, Елвис Бајрам – ШУТО ОРИЗАРИ.

Претседатели на совет: **г-ѓа Аријета Реџеџи**, Претседател на Совет на општина Желино
Со овластување: **г. Дончо Герасимовски**, Секретар на општина Центар, **Анета Киселоска** општина Кривогаштани, **Рами Керими** општина Чаир

Присутните делегати го усвоија следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за избор на членови во работното претседателство на 6-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;
2. Усвојување на записникот од 5-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;
3. Усвојување на промената на Статутот на ЗЕЛС по иницијатива на Комитетот на советите при ЗЕЛС;
4. Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2015 (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски);
5. Усвојување на новиот Стратешкиот план на ЗЕЛС за 2016 – 2020;
6. Усвојување на План за работа на ЗЕЛС за 2016 г.;
7. Усвојување на Буџетот на ЗЕЛС за 2016 г.,
8. Отворена дискусија – Разно.

ПРВА ТОЧКА: Одлука за избор на членови во работното претседателство на 6-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС;

За членови на Работно претседателство се предложени:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје и Претседател на ЗЕЛС
2. **Брахим Ајвази** - Градоначалник на општина Арачиново- член
3. **Момчило Алексовски** - Градоначалник на општина Ранковце- член

Предлогот за членови на Работно претседателство беше едногласно е усвоен

ОДЛУКА: За членови на Работното Претседателство на 6-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС се избираат:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје и Претседател на ЗЕЛС
2. **Брахим Ајвази** - Градоначалник на општина Арачиново- член
3. **Момчило Алексовски** - Градоначалник на општина Ранковце- член

ВТОРА ТОЧКА: Усвојување на записникот од 5-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС; Записникот од петта седница на Генералното собрание на ЗЕЛС, беше испратен по електронска пошта непосредно по завршувањето на седницата.

ЗАКЛУЧОК: Записникот од 5-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС е едногласно усвоен

ТРЕТА ТОЧКА: Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2015 (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски);

Претседателот на ЗЕЛС во своето обраќање пред делегатите на највисокото тело на ЗЕЛС, Генералното собрание, информираше за одредени постигнати успеси на ЗЕЛС во тековната година, а се задржа и на императивите за 2016 година . Говореше за новиот Стратегискиот план на ЗЕЛС 206-2020 година, каде посочи дека во трите утврдени цели, акцентот се става на лобирањето, особено во насока на обезбедување на најмалку 6% од зафаќањето на ДДВ за локалната власт и 30 % од персоналниот данок во полза на општините и лобирање на нови законски решенија кои ќе произлегуваат и ќе се креираат од локалните власти и ЗЕЛС. Трајановски апелираше до сите општини, за редовно плаќање на членарината, односно исплаќање на заостанатиот долг што го имаат одредени општини, бидејќи од 1 јануари, 2016 година, ЗЕЛС најмногу ќе се потпира на овие изворни приходи. Тој информираше дека до крајот на оваа година завршува буџетската поддршка од Швајцарската агенција за соработка и развој, најголемиот подржувач на ЗЕЛС и потсети на Правилникот донесен од Управниот одбор на ЗЕЛС, со кој се утврдува начинот на обезбедување на услугите за општините кои редовно ја плаќаат членарината и оние кои не се доследни во извршувањето на својата обврска. Односно, според Правилникот, во еден дел е предвидено општините кои и понатаму не го сервисираат својот долг, не ќе можат да ги користат услугите за

спроведување на постапките за продажба и давање под закуп на недвижните и движни ствари во нивна сопственост, преку системот поставен на интернет страницата e-stvari.mk се до моментот на подмирување на долгот. Трајановски потенцираше дека постојат премногу примери за тоа како досега во ЗЕЛС, преку единствено и обединето настапување на сите локални власти, постигна многу значајни успеси и ги повика сите делегати на поголема одговорност во интереси на своите граѓани, да не дозволат ЗЕЛС да се соочи со финансиски недостаток. Тој посочи дека ЗЕЛС домаќински ги троши парите, кои исклучиво се насочени за потребите на единиците на локална самоуправа и дека е сигурен и во натамошното рационално трошење од страна на Заедницата.

Во говорот беше нагласена и лидерската позиција што ЗЕЛС ја има во регионот, во обезбедување и одржување на електронски услуги за своите членки и пренесувањето на искуствата од „Проектот за електронско издавање градежни дозволи“ во Република Србија, а за чија примена има заинтересираност и од Косово, Босна и Херцеговина, Албанија и Црна Гора. Беше истакнато високото 10-то место во светот и второто во Европа, што нашата земја го достигна во делот на критериумот за издавање градежни дозволи според Извештајот ДУИНГ БИЗНИС на Светска банка за 2015 година. Претседателот на ЗЕЛС, рече дека постигнувањето на овој висок рејтинг го смета како рејтинг на ЗЕЛС, бидејќи ЗЕЛС се грижи за хардверскиот и софтверскиот систем за издавање градежни дозволи. Потоа беше истакнато дека се иницирани целосно нови законски решенија во делот на урбанистичкото и просторно планирање, пожарникарството, данокот на имот и Законот за располагање со движни и недвижни ствари во сопственост на општините. На сила е законското решение за приход на општините од закуп на земјоделско земјиште, кој во 2018 година треба да изнесува 50 проценти од средствата во полза на општините. Се преговара за прифаќање на ставовите на ЗЕЛС во однос на предлог-Методологијата за утврдување пазарна вредност на недвижен имот, како и на предлозите за ре-валоризација на проценетата вредност на недвижен имот. Низа активности се преземени и за усогласување, поедноставување и подобрување на целокупната законска регулатива во областа на животната средина. Беше посочена и реализацијата на Проектот за Сертификацијата на бизнис пријателска општина во кој ЗЕЛС е вклучен на регионално ниво. Ова е значајна поддршка на локалните власти во однос на обезбедување на поголема подготвеност на локална администрација за поддршка на својата бизнис заедница и преземање на активности за привлекување на инвестиции со цел подобрување на локалната економија. Досега, во нашата земја се сертифицирани две општини, пет се во постапка пред сертифицирање, а двете новопријавени општини: Илинден и Битола, започнуваат со процесот на исполнување на потребните 12 критериуми за стекнување со овој регионален сертификат.

ЧЕТВРТА ТОЧКА : Усвојување на промената на Статутот на ЗЕЛС по иницијатива на Комитетот на советите при ЗЕЛС;

Извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ ја образложи иницијативата на Комитетот на советите при ЗЕЛС, да се зголеми застапеноста на општинските совети во одлучувачките тела на Заедницата, при што истакна дека таа е разгледувана и прифатена од страна на Управниот одбор на ЗЕЛС на 9-тата седница одржана на 20 ноември, 2015

година. Предложена е измена на Статутот на ЗЕЛС во насока: делегати на Генералното собрание на ЗЕЛС да се и девет члена од редот на членовите на Комитетот на советите, кои ги избира Генералното собрание на својата прва седница, при што задолжително се избира по еден делегат од секој од осумте региони во Република Македонија, утврдени согласно Закон и еден член од Советот на Град Скопје, по функција. Управниот одбор да брои 22 члена, наместо досегашните 19 члена, со тоа што Генералното собрание на ЗЕЛС, освен градоначалници, како досега, ќе избира и три задолжителни избрани делегати од редот на членовите на Комитетот на Советите при ЗЕЛС, од кои само еден има право на глас. Кој од тројцата членови ќе има право на глас, одлучува Комитетот на советите и го известува Управниот одбор на ЗЕЛС. Се предлага и зголемување на бројот на членовите на Надзорниот одбор, од пет на шест членови, од кои еден е од редот на делегатите, кој е и член на Комитетот на Советите. Во Генералното Собрание секој делегат има право на глас. По оваа точка никој не се јави за збор.

ОДЛУКА: Генералното Собрание на ЗЕЛС ја усвои Одлуката за изменување и дополнување на Статутот на Здружението на општини - Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија -ЗЕЛС

ПЕТА ТОЧКА : Усвојување на новиот Стратешкиот план на ЗЕЛС за 2016 – 2020;

Извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ го образложи и новиот Стратешки план на ЗЕЛС за 2016 – 2020 посочувајќи дека во целост соодветствува со целите и задачите на Здружението утврдени во Статутот на ЗЕЛС. Информираше дека истиот е разгледан и усвоен од страна на Надзорниот одбор на ЗЕЛС на шестата седница и од Управниот одбор на ЗЕЛС на деветтата седница. Пред членовите на Генералното Собрание посочи дека тој е целосно реализиран со внатрешните капацитети на ЗЕЛС, каде значајна улога имаа градоначалниците кои ја сочинуваа Комисијата за стратешко планирање, што за оваа намена беше формирана од Управниот одбор на ЗЕЛС. Го објасни целокупниот процес на неговото подготвување, во кој беа консултирани сите општини, односно градоначалниците, советниците и општинската администрација. Затоа тој претставува вистински одраз на потребите на општините за насоките на натамошното дејствување на нивната асоцијација. Посебен акцент е ставен на ревидирањето на Мисијата и Визијата на ЗЕЛС, при што се утврдени три стратешки цели: Првата - Застапување и лобирање; Втората -Обезбедување и одржување на систем услуги на ЗЕЛС и Третата - Обезбедување на одржливост и професионалност на Извршната канцеларија на ЗЕЛС.

Првата и најзначајната цел е лобирањето пред централната власт и други институции за развивање на процесот на децентрализација, подобрување на финансиска одржливост и воспоставување на соодветна правна рамка на надлежности преземени од единиците на локалната самоуправа. При тоа ЗЕЛС ја има клучната позиција во дијалогот и соработката меѓу централната власт и општините.

За обезбедување на ефикасни, транспарентни и компетентни услуги за граѓаните, потребна е стручна општинската администрација. Развиените услуги *од втората* стратешка цел се насочени во овој правец, во вид на пет подстратешки насоки, и тоа:1. - Јакнење на

капацитети на ЕЛС; 2.- Поддршка за користење на ЕУ фондови ; 3.- Креирање и одржување на е- услуги за ЕЛС ; 4.-- Услуги за поттикнување на локалниот економски развој и последната насока 5.- 2.5 - Информирање на членките.

Од голема важност при изразувањето на јасни ставови во процесите на застапување и лобирање во име на општините, ЗЕЛС да ја зачува својата неутралност, поради што се залага за обезбедување на самоодржливост, што се разработува во *третата* стратегиска цел. Се предвидуваат механизми за зголемување на процентот на наплата на членарината и развивање на платени услуги за општините.

ОДЛУКА: Генералното Собрание на ЗЕЛС ја усвои Одлуката за донесување на Стратегискиот план на ЗЕЛС 2016-2020 година

ШЕСТА ТОЧКА : Усвојување на План за работа на ЗЕЛС за 2016 година

План за работа на ЗЕЛС за 2016 година беше презентираан од страна на извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ, која посочи дека е креиран во согласност со стратегиските цели на ЗЕЛС и дека истиот е разгледан и усвоен од Надзорниот и од Управниот одбор на ЗЕЛС на нивните последни седници. Директорката нагласи дека во следната година, се планира зајакнување на лобирањето преку изработка на анализи за иницирање на законски измени, доставување на предлози и решенија за законски измени за подобрување на фискалната децентрализација, за зголемување на приходите врз основа на комунална такса, за зголемување на процентот врз основа на персоналниот данок и други. Во однос на обезбедување и одржување на услуги за општините се предвидува изработка на План за обуки и негова реализација, каде , меѓу утврдени обуки, се планира реализација на обуки и испити за претставниците од општинската администрација, на кои им истекува лиценцата за користење на е- системот за градежно земјиште. Во делот на креирањето и одржувањето на е- услугите предвидено е обновување на хардверската инфраструктура, потоа надградба, миграција и одржување на инфраструктурата на сервисите на ЗЕЛС на клауд систем, воведување на нов систем за градежно земјиште. Услуги за поттикнување на локалниот економски развој, преку натамошно спроведување на Проектот за Сертификација на општините со поволно деловно опкружување БФЦ-ЈИЕ и обезбедување на одржливост и професионалност на извршната канцеларија на ЗЕЛС.

ОДЛУКА: Генералното Собрание на ЗЕЛС едногласно ја усвои Одлуката за усвојување на содржината на Планот за работа (акциски план) на ЗЕЛС за 2016 година

СЕДМА ТОЧКА: Усвојување на Буџетот на ЗЕЛС за 2016

Пред присутните делегати на Генералното собрание, Извршната директорка, Душица Перишиќ го презентираше и Буџетот на ЗЕЛС за 2016 година, кој освен во делот на оперативните трошоци во целост го следи Планот за работа на ЗЕЛС за 2016 година. Висината на финансискиот план на ЗЕЛС изнесува 41.810.000,00. Беше посочено дека се очекува зголемување во делот на приходите од членарините на општините. Односно тие

навремено да ги извршуваат своите обврски и договорените исплаќања на долговите по овој основ кон ЗЕЛС, бидејќи во делот на донации, следната година не е предвидена буџетска поддршка од СДЦ, досегашниот најголем поддржувач на ЗЕЛС. Директорката посочи дека рационално се искористуваат средствата, бидејќи максимално се користат сопствените ресурси, односно капацитетите на стручната служба на ЗЕЛС и не се трошат многу дополнителни средства. Делегатите едногласно го изгласаа Буџетот на ЗЕЛС за 2016 година

ОДЛУКА: Генералното Собрание на ЗЕЛС едногласно ја донесе Одлуката за усвојување на Финансискиот план (буџет) на ЗЕЛС за 2016 година

ТОЧКА РАЗНО:

Градоначалникот на општина Штип, Илчо Захариев изнесе неколку предлози за насочување на активностите на ЗЕЛС во следниот период, кои се во интерес на секоја локална власт, на развој на децентрализацијата во земјата и во насока на поквалитетно извршување на префрлените надлежности.

- да се продолжи со притисоците кон централната власт за обезбедување на најмалку 6 % од зафаќањето од ДДВ во полза на општините. Истакна дека во континуитет се зголемува префрлање на одредени обврски на локалната власт без при тоа да се почитува Европската повелба за локална власт, односно да се обезбедат и финансиски средства за спроведување на пренесените обврски.
- ЗЕЛС да го зајакне лобирањето за постигнување на одредени измени во Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој за тековната, но и за следните години, во делот на плаќањето на средствата за ДДВ, што се на товар на општината, при реализацијата на одобрениот проект одобрени од Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој. Да се предложи можноста, плаќањето на ДДВ обврската за спроведување на проектните решенија од оваа година, да се користи од разликата која ќе се појави помеѓу проектираниот износ и износот на проектното решение добиен по спроведена јавна набавка и е- аукција, а во иста насока да се иницира, во следните Програми на Агенцијата, средствата за плаќање на ДДВ- то да бидат вкалкулирани однапред во самиот проект. Односно, не како досега тие да претставуваат дополнително финансиско оптеретување на општина, што е придружено и со низа постапки за измени на утврдена документација или на Буџетот.
- За поквалитетно извршување на надлежностите во делот на противпожарните услуги да се упати барање до централната власт да обезбедат по две противпожарни возила за поголемите општини кои имаат Територијални противпожарни единици (ТППЕ) и по едно за помалите со ТППЕ.
- да се иницира до централната власт да обезбеди адекватно покривање со блок дотациите за сите пожарникари вработени во ТППЕ што се во надлежност на локалната власт. Се повеќе општините се соочуваат со предизвикот од сопствени средства да ги плаќаат сите нововработени пожарникари, па дури и оние кои доаѓаат

на местото на лицата што заминуваат во пензија, бидејќи нивната плата се брише во блок дотација и преминува на целосно покривање од општината. Во тој дел посочена беше и потребата од средување статусот на пожарникарите и во делот на Законот за вработени во јавниот сектор, што впрочем за овој предизвик веќе се дискутираше и на седница на Управниот одбор на ЗЕЛС .

- да се поедностави постапката за јавните набавки, односно да се иницираат законски измени, особено во однос на постоењето и функционирањето на Советот за јавни набавки. Општините се соочуваат со низа предизвици, со Советот за јавни набавки, повеќекратно враќање на постапката која предизвикува пролонгирање на спроведувањето на низа проекти во општините, но предизвикува и дополнителни финансиски импликации за локалната власт бидејќи се плаќа секое мислење на советот.
- да се иницираа барање до Министерството за транспорт и врски за законски измени во однос на постапката за донесување на планската документација, особено деталните урбанистички планови. Нефлексибилната и комплексна постапка за подготовка или измени во ДУП на општините доведуваат до губење на значајни инвеститори, при што се добива и впечаток за неефикасност на општината, само поради повеќекратното враќање на плановите од страна на МТВ или други надлежни органи и министерства.

Градоначалникот на општина Росоман, Стојанче Лазов пак посочи на:

- потребата од реafirмирање на барањето до централната власт и соодветните министерства за издавање на дипломатски пасоши на градоначалниците, бидејќи и тие, како и членовите на Парламентот се избираат од страна на народот, на слободни избори. Локалната власт воспоставува низа активности, збратимувања надвор од границите на земјата, поради што е потребно постигнување на поголема ефикасност.
- како и реafirмирање на прашањето за апанажа на градоначалниците по истекот на мандатот, како што е впрочем утврдено за низа јавни функционери, кои дури не се ни избрани, туку назначени.

На крајот на седницата претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски им посака на сите градоначалници голем успех во активностите во своите општини во Новата 2016 година и особено, како и досега, сите заедно да придонесуваат за успехите на ЗЕЛС кои се во насока на зајакнување на локалната власт во земјата.

Скопје, 22 декември, 2015 година.

Изработил:

Стручната служба на ЗЕЛС

**Заедница на единиците на локалната
самоуправа на Р.М. – ЗЕЛС,
Претседател,**

Коце Трајановски

