



# ЗАПИСНИК

од 7-та седница на  
Генералното Собрание на ЗЕЛС

х.Холидеј Ин, Скопје, 7 јули, 2016 г.



# ЗАПИСНИК

од 7-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС  
7 јули, 2016 г., х. Холидеј Ин

## Присутни:

### Градоначалници:

Коце Трајановски – ГРАД СКОПЈЕ, Невзат Бејта – ГОСТИВАР, Анастасија Олумчева – БОГДАНЦИ, Љупчо Колев – БОСИЛОВО, Енвер Пајазити – БРВЕНИЦА, Ванчо Стојанов – ВАСИЛЕВО, Славчо Чадиџев – ВЕЛЕС, Бајрам Кадрија – ВРАПЧИШТЕ, Иван Франгов – ГЕВГЕЛИЈА, Жанета Чаушевска – ГРАДСКО, Дарко Шехтански - ДЕЛЧЕВО, Веле Груевски – ЗЕЛЕНИКОВО, Жика Стојановски – ИЛИНДЕН, Тони Коцески – ЈЕГУНОВЦЕ, Александар Панов – КАВАДАРЦИ, Зоран Минов – КАРБИНЦИ, Ратко Димитровски – КОЧАНИ, Мите Андоновски – КРАТОВО, Арсенчо Алексовски – КРИВА ПАЛАНКА, Орце Цветковски – ЛОЗОВО, Мукрем Мехмеџиќ – МАВРОВО И РОСТУШЕ, Дарко Митевски – МАКЕДОНСКА КАМЕНИЦА, Милосим Војнески – МАКЕДОНСКИ БРОД, Ванчо Апостолов – НЕГОТИНО, Блажо Велков – НОВО СЕЛО, Борче Митевски – ПЕТРОВЕЦ, Игор Поповски – ПЕХЧЕВО, Марјан Ристески – ПРИЛЕП, Момчило Алексовски – РАНКОВЦЕ, Стојанче Лазов – РОСОМАН, Зоран Тасев - СВЕТИ НИКОЛЕ, Стевче Трпковски – СОПИШТЕ, Милован Стојковски – СТАРО НАГОРИЧАНЕ, Исеин Асани – ТЕАРЦЕ, Костадин Личков – ЧЕШИНОВО – ОБЛЕШЕВО, Илчо Захариев – ШТИП, Петре Латиновски – БУТЕЛ, Тони Трајковски – ГАЗИ БАБА, Сокол Митровски – ЃОРЧЕ ПЕТРОВ, Билјана Беличанец-Алексиќ – КИСЕЛА ВОДА

Претседатели на совет: Струмица, Аеродром, Охрид и Липково

Со овластување: Демир Хисар, Желино, Кривогаштани, Ресен, Студеничани и Центар

Комитет на совети: Александар Колев – ВЕЛЕС, Ранко Давитков – ПРОБИШТИП, Хисен Џемаили – ТЕТОВО, Башким Машкули – ДЕБАР, Максим Димитриевски - КУМАНОВО

Присутните делегати го усвоија следниот:

## ДНЕВЕН РЕД

1. Одлука за избор на членови во работно Претседателство на 7-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;
2. Усвојување на Записникот од 6-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;
3. Одлука за избор на 9 (девет) делегати на Генерално собрание на ЗЕЛС од редот на членовите на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 14, точка 5 од Статутот на ЗЕЛС);
4. Одлука за избор на 3 (три) делегати од составот на Генерално собрание на ЗЕЛС за членови во Управниот одбор на ЗЕЛС, а кои се членови и на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 19, точка 2 од Статутот на ЗЕЛС);

5. Одлука за избор на 1 (еден) делегат од составот на Генерално собрание на ЗЕЛС за член во Надзорниот одбор на ЗЕЛС , а кој е член и на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 23, точка 1 од Статутот на ЗЕЛС);
6. Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2015г. (Обраќање на г. Коце Трајановски, претседател на ЗЕЛС,);
7. Усвојување на Извештај за финансиско работење на ЗЕЛС во 2015 г.;
8. Отворена дискусија – Разно.

**ПРВА ТОЧКА:** Одлука за избор на членови во работно Претседателство на 7-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС

За членови на Работно претседателство се предложени:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје и Претседател на ЗЕЛС
2. **Невзат Бејта** - Градоначалник на општина Гостивар
3. **Јосиф Христов** - Претседател на совет на општина Струмица

Предлогот за членови на Работно претседателство беше едногласно е усвоен

**ОДЛУКА:** За членови на Работното Претседателство на 7-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС се избираат:

1. **Коце Трајановски** - Градоначалник на Град Скопје и Претседател на ЗЕЛС
2. **Невзат Бејта** - Градоначалник на општина Гостивар
3. **Јосиф Христов** - Претседател на совет на општина Струмица

**ВТОРА ТОЧКА:** Усвојување на записникот од 6-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС

**ЗАКЛУЧОК:** Едногласно усвоен записникот од 6-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС

**ТРЕТА ТОЧКА:** Одлука за избор на 9 (девет) делегати на Генерално собрание на ЗЕЛС од редот на членовите на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 14, точка 5 од Статутот на ЗЕЛС);

Следниве девет делегати беа предложени за членови на Генерално собрание на ЗЕЛС од редот на членовите на Комитетот на совети на ЗЕЛС:

1. Александар Колев – ВЕЛЕС
2. Ранко Давитков – ПРОБИШТИП
3. Николче Миовски – РАДОВИШ
4. Ирена Мишева – ГРАД СКОПЈЕ
5. Хисен Џемаили – ТЕТОВО
6. Никола Димески – ПРИЛЕП
7. Башким Машкули – ДЕБАР
8. Максим Димитриевски – КУМАНОВО
9. Трајче Донев – КИСЕЛА ВОДА

Предлогот беше ставен на гласање и истиот беше усвоен едногласно од Генералното Собрание.

**ОДЛУКА:** Едногласно усвоена одлуката за избор на 9 (девет) делегати на Генерално собрание на ЗЕЛС од редот на членовите на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 14, точка 5 од Статутот на ЗЕЛС)

**ЧЕТВРТА ТОЧКА:** Одлука за избор на 3 (три) делегати од составот на Генерално собрание на ЗЕЛС за членови во Управниот одбор на ЗЕЛС , а кои се членови и на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 19, точка 2 од Статутот на ЗЕЛС);

Следниве три делегати беа предложени за членови на Управниот одбор на ЗЕЛС од редот на членовите на Комитетот на совети на ЗЕЛС:

1. Хисен Џемаили – ТЕТОВО
2. Максим Димитриевски – КУМАНОВО
3. Трајче Донев – КИСЕЛА ВОДА

Предлогот беше ставен на гласање и истиот беше усвоен едногласно од Генералното Собрание.

**ОДЛУКА:** Едногласно усвоена одлуката за избор на 3 (три) делегати од составот на Генерално собрание на ЗЕЛС за членови во Управниот одбор на ЗЕЛС , а кои се членови и на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 19, точка 2 од Статутот на ЗЕЛС);

**ПЕТТА ТОЧКА:** Одлука за избор на 1 (еден) делегат од составот на Генерално собрание на ЗЕЛС за член во Надзорниот одбор на ЗЕЛС , а кој е член и на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 23, точка 1 од Статутот на ЗЕЛС);

Следниот делегат беше предложен за член на Надзорниот одбор на ЗЕЛС од редот на членовите на Комитетот на совети на ЗЕЛС:

1. Ранко Давитков – ПРОБИШТИП

Предлогот беше ставен на гласање и истиот беше усвоен едногласно од Генералното Собрание.

**ОДЛУКА:** Едногласно усвоена одлуката за избор на 1 (еден) делегат од составот на Генерално собрание на ЗЕЛС за член во Надзорниот одбор на ЗЕЛС , а кој е член и на Комитетот на совети на ЗЕЛС (член 23, точка 1 од Статутот на ЗЕЛС);

**ШЕСТА ТОЧКА:** Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2015 (Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Коце Трајановски);

и

**СЕДМА ТОЧКА:** Усвојување на Извештај за финансиско работење на ЗЕЛС во 2015 (Обраќање на Извршната директорка на ЗЕЛС, г-ѓа. Душица Перишиќ);

Претседателот на ЗЕЛС своето излагање го започна со упатување на честитка до новите делегати на Генералното собрание, новите членови на Управниот Одбор и новиот член на Надзорниот одбор на ЗЕЛС, кои се претставници од Комитетот на советите при ЗЕЛС и им посака успешна и плодотворна работа. Тој ги потсети присутните дека интензивните залагања и средби на Комитетот на советите при ЗЕЛС, во текот на 2015 година, вродија со статутарни измени, кои беа усвоени од страна на Генералното собрание во декември 2015. Со промените во Статутот им се овозможи на советниците поактивно вклучување во работењето и одлучувањето во сите органи на Заедницата.

Претседателот на ЗЕЛС истакна дека и покрај политичката состојба во 2015 година, која имаше одредени рефлексии и на работењето на ЕЛС, дека Заедница на сите единици на локалната самоуправа, и во овој период, даде одреден придонес за зацврстување на локалната власт и особено за јакнење на нашите општински капацитети.

### Лобирање и застапување

Во однос на лобирањето, како една од главните активности на ЗЕЛС, тој посочи дека можеби во 2015 не се направени покрупни чекори како во одредени претходни периоди, но сепак се успеа да се подобрат и уредат важни состојби од надлежност на локалната самоуправа. ЗЕЛС поднесуваше до министерствата и другите адекватните институции иницијативи, предлози и решенија, речиси за сите области за кои ЕЛС се надлежни, особено во областа на урбанизмот, пожарникарството, руралниот развој, даноците и таксите, животната средина и други. Дел од тие предлози се прифатени, некои се одбени, а за некои сè уште се преговара.

Како назначајни достигнувања на ЗЕЛС во областа на лобирањето, тој издвои неколку интервенции во закони и прописи кои се релевантни за локалната самоуправа. Најпрво, го наведе **Законот за пожарникарство**, за кој ЗЕЛС со поддршка на Мрежата на територијални противпожарни единици изготви работен текст на **предлог за изменување и дополнување на овој Закон** и го достави до Министерство за одбрана. Беа направени измени со кои ЗЕЛС успеа да обезбеди соодветно утврдување на статусот на вработените во територијално противпожарните единици (ТППЕ), како дел од единствениот систем на заштита и спасување во Република Македонија, а сега се реализираат активности за нивно вклучување во систематизацијата на локалната власт.

Следна значајна активност беше изнаоѓањето на **најсоодветен модел за обезбедување на ревалоризација на вредноста на имотот на правните и физичките лица**, кои се основ за утврдување на данокот на имот, важен финансиски извор на општините. Претставници од ЗЕЛС учествуваа во Работната група која реализираше активности во согласност со насоките, изнесени во мислењето на Министерството за финансии и Агенцијата за катастар на недвижности. Беа утврдени петте пилот- единици на локална власт: Боговиње, Василево, градот Скопје, Куманово и Прилеп, во кои се вршеше споредување на нивните бази на податоци на имот со оние на Катастарот. Се вршеше и длабинско пребарување и споредување на базите на податоци.

Понатаму, покрената беше **иницијативата за измени во Методологијата за процена на пазарната вредност на недвижен имот**. Заради усогласување со европските стандарди во оваа област, Министерството за транспорт и врски изработи нова Предлог-методологија за процена на пазарната вредност на недвижен имот. Локалната власт

учествуваше во работната група и бараше да се разработи и користи трошковниот пристап, со што ќе се изгуби субјективноста во проценувањето, ќе се заштити вредноста на недвижниот имот, а со тоа и данокот на имот, како сопствен приход на општината.

На иницијатива на ЗЕЛС, во **Предлог- законот за изменување и дополнување на Законот за постапување со бесправно изградени објекти**, беше утврдено објектите кои се наоѓаат на планирани сообраќајници и булевари да се вклопат во урбанистичката документација, но без можност за натамошно добивање на дозвола за градба, доградба и надградба, како и одредени промени при обештетувањето. Исто така, на иницијатива на ЗЕЛС беше даден дополнителен рок за поднесување на барања за легализација до 31 март 2016 година.

ЗЕЛС достави и повеќе предлози од Комисијата за рурален развој за обезбедување на поадекватни услови за развивање на руралните средини. До Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство и до Агенција за поддршка во земјоделството и руралниот развој, беа доставени **барања за изменување и дополнување на Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој за 2015 година, а потоа и за Програмата за 2016**. Беше прифатено општината да поднесе најмногу три барања за користење на поддршката, а прифатено беше и барањето за воведување на подмерка - реализација на инвестиции за градење на зелени пазари. Иако беше наша голема заложба не беше прифатен предлогот плаќањето на ДДВ обврска, да биде од сумата предвидена за реализација на одобрените проектни решенија од Програмата за финансиска поддршка на руралниот развој.

ЗЕЛС реализираше и голем број активности како поддршка за утврдување на податоци и состојби чие евидентирање ќе биде од ползност за локалната власт, а кои им беа потребни на одредени министерства и други институции, а упатуваше и одредени иницијативи од општините до соодветни орган за разрешување на одредени предизвици.

### **Стратешки план 2016 – 2020**

Како особено важна активност во 2015, Претседателот ја посочи изработката и донесувањето на новиот Стратешки план на ЗЕЛС 2016-2020 година. Процесот на изработка за стратегијата започнаа на самиот почеток на 2015 година и целиот процес мина низ исклучително транспарентна постапка кај целото членство. Станува збор за уште еден амбициозен план кој е фокусиран на развивање на три стратешки цели:

- 1. Застапување и лобирање**
- 2. Обезбедување и одржување на системот на услуги за општините**
- 3. Обезбедување оддржливост и професионалност на извршната канцеларија на ЗЕЛС**

Особено е важно што овој документ во целост е резултат на ставовите и желбите на сите општини и што беше подготвен исклучиво со сопствените капацитети на ЗЕЛС, без никаква надворешна експертска поддршка. Голема заслуга во тоа имаше комисијата, составена од пет градоначалници, која во континуитет работеше на целиот процес и ја утврди предлог-стратегијата, што во месец декември ја усвоивме на шестата седница на ова Генералното собрание. Тој ја искористи можноста да им се заблагодари на градоначалниците; Жика Стојановски, градоначалник на општина Илинден, Хазби Идризи, градоначалник на општина Боговиње; Тони Коцески, градоначалник на општина Јегуновце, Мукрем Мехмеди,

градоначалник на општина Маврово- Ростуше и Билјана Беличанец–Алексиќ, градоначалничка на општина Кисела Вода, за големата посветеност и придонес за донесување на овој многу значаен стратегиски документ на ЗЕЛС.

### **Е- услуги**

ЗЕЛС и локалните власти од нашата земја станаа лидери во регионот во користењето на електронски решенија за обезбедување услуги кон граѓаните. Електронската апликација „е-градежна дозвола“ е првата „извозна“ алатка на Заедницата. Со поддршка на ГИЗ, ЗЕЛС обезбеди значителни приходи од консултантските услуги што им ги даде минатата година на Република Србија за имплементирање на овој е систем, а годинава, искуствата беа пренесени и во Република Албанија. Дека интересот на земјите од регионот за е-услугите што ги даваме е голем, сведочи и податокот дека пред десетина дена, ЗЕЛС го посетија претставници од министерствата за транспорт и врски на Албанија и на Црна Гора, и од нашата земја, на кои им беа презентирани е- услугите.

За квалитетот на услугите при издавање на градежна дозвола сведочат и високите рангирања на земјава во разни извештаи на реномирани агенции/институции, така на пример според извештајот Doing Business, на Светска банка за 2015 година, Македонија го обезбеди високото 10-то место во светот и второто во Европа, токму кај критериумот за издавање градежни дозволи. За обезбедување на овој рејтинг, голем придонес има и ЗЕЛС, која го овозможува непреченото користење на системот.

### **Обуки**

ЗЕЛС преку својот Тренинг Центар и минатата година работеше на зајакнување на капацитетите на општинската администрација. Голем број претставници од општините следеа обуки и советувањата што ги организираше ЗЕЛС, за кои беа изнесени високи позитивни оценки.

### **БФЦ**

ЗЕЛС продолжи и со поддршката на општините за развивање на локалната економија, особено со спроведување на проектот за сертифицирањето на општини за повољно деловно опкружување - „БФЦ СЕЕ сертификатот“. И Градот Скопје се вклучи во овој процес и се здоби со овој регионален сертификат. Претседателот им препорача на општините да се вклучат во процесот на сертификација бидејќи на тој начин ќе постигнат одреден квалитет на услуги кон бизнис заедницата, што неминовно ќе придонесе за привлекување на нови потенцијални инвеститори. Тој ги информира присутните дека општините Илинден, Битола и Прилеп во моментот работат на добивање на БФЦ сертификат, додека Штип, Гази Баба и Богданци веќе се стекнаа со истиот.

### **Меѓународна соработка**

Во однос на меѓународната и регионалната соработката постигнати се добри резултати. ЗЕЛС учествуваше и во реализацијата на повеќе регионални проекти насочени кон зајакнување на капацитетите на општините за областите на: енергетската ефикасност, обезбедувањето на поквалитетни услуги во комуналната сфера, активностите за зајакнување на комисиите за заштитата на човековите права и родовата еднаквост, сертификацијата на форумските модератори.

Како што претходно беше споменато, странски организации во ЗЕЛС да научат нешто ново. Се интересираат како е организирана ЗЕЛС, како дејствува, сакаат да соработуваат со ЗЕЛС, како што беше примерот и со делегацијата од Босна и Херцеговина, Република Албанија, Косово, па и од Народна Република Кина, чии претставници дојдоа во просториите на ЗЕЛС и понудија взаемна соработка. Минатата година во октомври, во Охрид се оддржа 12-тиот состанок на Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на регионите на Европската Унија, на кој, меѓу другото се говореше и за предизвиците на локалната власт со бегалската криза од истокот. Градоначалникот на општина Солун, една од седумте општини од метрополата Солун, Јанис Бутарис, го посети ЗЕЛС и присуствуваше на седница на Управниот одбор на ЗЕЛС и понуди взаемна соработка.

ЗЕЛС континуирано соработува и со значајни меѓународни организации кои се во земјава, кои обезбедуваат поддршка на процесот на развивање на локалната власт во земјава, потоа со институции од земјите од регионот, како и со европските институции чии активности се посветени на развивање на регионални и локални политики. Тој потсети дека од мај 2016, ЗЕЛС веќе нема буџетската поддршката од Швајцарската агенција за соработка (САЦ), сепак радува фактот, дека превземените активности за исплаќање на заостанатиот долг од членарината на општините кон ЗЕЛС вродија со плод, односно приходите во 2015 година по овој основ сериозно се зголемени, што е може да се види во Финансискиот извештај.

На крај, тој истакна дека ЗЕЛС и понатаму ќе продолжи со нови активности, кои се во согласност со новиот Стратегиски план, утврдената мисија, визија и вредностите и понатаму ќе се залага да го одржува единството на сите локални власти од земјава, како силен фактор за развивање на процесите на децентрализацијата на власта во земјава со успешни ефикасни и финансиски стабилни општини.

Во однос на финансискиот извештај за 2015, извршниот директорка Душица Перишиќ изнесе дека за прв пат приходите остварени по основ на чланарини се поголеми од оние остварени од донации. Понатаму, беше преставена структурата на севкупно остварените приходи, контрибуцијата на секој поединечен донатор, структурата на расходите, при што беше укажано дека најголемиот износ на потрошени средства се однесуваат на обезбедување на електронски услуги, обуки и советувања за општините.

**ОДЛУКА:** Генералното Собрание на ЗЕЛС го усвои Финансискиот и наративниот извештај на ЗЕЛС за 2015 година.

**ОСМА ТОЧКА:** Отворена дискусија – Разно;

Г. Максим Димитриевски, Претседател на Советот на О. Куманово и еден од новоизбраните членови на Генералното Собрание и Управниот одбор од редот на Комитетот на Советите, ја искористи оваа прилика најпрво да се заблагодари на неговите колеги за изборот, и да изрази благодарност до стручната служба на ЗЕЛС за досегашната професионална поддршка на работата на Комитетот на Советите. Тој даде свое видување на тоа што значи децентрализацијата, процес кој започна во РМ во 2005, сепак негово мислење е дека во изминатиот период се случува обратен процес, односно процес на централизација, во кој локалните власти мораат да ги носат своите одлуки само со претходна согласност од централната власт. Понатаму, тој смета дека Владата на РМ не ги



третира исто сите општини, односно во одредени општини се инвестира значително, додека во на пример во Куманово нема никакви инвестиции. Тој изрази надеж дека овие пропусти ќе се надминат и дека во иднина ЗЕЛС ќе изнајде сила да ги промени работите.

Претседателот на ЗЕЛС, ги адресира проблемите кои беа посочени од г. Димитриевски, наведувајќи дека за да се дојде до заеднички прифатливо решение потребна е соработка на сите страни, за жал одлуката на градоначалниците од опозицијата да не учествуваат во работата на телата на ЗЕЛС не оди во прилог на решавање на состојбата. Тој информира дека дел од општините сами финансираат објекти, како што се градинки, како пример беа наведени Кисела Вода и Гази Баба, така да одговорност на општините е да изнаоѓаат начини да дојдат до потребни финансиски средства за имплементирање на проектите. Исто така, го истакна фактот дека ЗЕЛС секогаш работел во интерес на сите општини и инсистира средствата кои се добиваат од Владата да бидат правилно распределени помеѓу сите општини, при што наведе примери во минатото каде општините без оглед на партиската припадност преку ЗЕЛС работеле на остварување на права во однос на централната власт.

Во своето следно обраќање, Г. Димитриевски дообјасни дека целта која сака да ја постигне е да работите се подобрат во иднина и енергијата на ЗЕЛС да биде насочена кон постигнување на еднаков третман на сите општини од страна на централната власт. Тој изрази спремност да го покрене прашањето за поактивно учество на неговата општина во работата на ЗЕЛС.

Г. Тони Коцевски, Градоначалник на О. Јегуновце, се повика на своето 16 годишно искуство како градоначалник, да истакне дека одговорност на градоначалникот е да биде проактивен, да покренува иницијативи и да изнаоѓа средства за добробитта на граѓаните, при што истакна неколку примери од неговата општина. Во поглед на средствата кои се доделуваат од Владата, преку разни фондови од Светска банка, ИПА итн, тој истакна дека обврска на секоја општина е да подготви добри предлог проекти доколку сака да има пристап до тие средства, во спротивно неможе да очекува да тие средства и бидат доделени. Негов став е дека во процесот на доделување на средства сите општини треба да бидат третирани исто, без оглед на политичката припадност. Во однос на ЗЕЛС, неговото искуство е дека асоцијацијата секогаш работела во интерес на сите членки и настојувала да обезбеди нивно единство.

На крај, Г. Тони Коцевски го реafirмира прашањето за апанажа на градоначалниците. Тој истакна дека станува збор за принцип, бидејќи градоначалниците, се исто како и пратениците и Претседателот на Републиката, избрани на директни и непосредни избори, консеквентно треба да имаат ист третман кога станува збор за ова прашање. Дополнително, што на одредени градоначалници ќе им биде потребен одреден период за да повторно се вратат во својата професија. Тој побара стручната служба на ЗЕЛС да испрати соодветни дописи до сите релеванти институции за да се регулира ова прашање.

**ЗАКЛУЧОК:** Стручната служба на ЗЕЛС да испрати соодветни дописи до сите релеванти институции за да се покрене и регулира прашањето за апанажа на градоначалниците.

Скопје, 7 јули, 2016 г.

Составил:  
Стручна служба на ЗЕЛС