



ЗАПИСНИК

од 2-та седница на
Генералното Собрание на ЗЕЛС

х.Александар Палас, Скопје, 26 април, 2018 г.



ЗАПИСНИК

од 2-та седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС

26 април, 2018 г., х.Александар Палас

Присутни: Петре Шилегов – ГРАД СКОПЈЕ, Златко Марин – АЕРОДРОМ, Миликије Халими – АРАЧИНОВО, Звонко Пекевски - БЕРОВО, Наташа Петровска– БИТОЛА, Блаже Шапов – БОГДАНЦИ, Зоран Зимбаков - БОСИЛОВО, Енвер Пајазити – БРВЕНИЦА, Велимир Смилевски - БУТЕЛ, Перо Костадинов – ВАЛАНДОВО, Марјан Јанев - ВАСИЛЕВО, Сапо Јанкоски – ВЕВЧАНИ, Аце Коцевски – ВЕЛЕС, Ивица Димитров– ВИНИЦА, Борис Георгиевски – ГАЗИ БАБА, Сапо Поцков – ГЕВГЕЛИЈА, Александар Наумоски - ЃОРЧЕ ПЕТРОВ, Арбен Таравари – ГОСТИВАР, Роберт Бешовски – ГРАДСКО, Анго Ангов – ДОЈРАН, Марјанче Стојановски - ДЕМИР ХИСАР, Џемил Камил– ДОЛНЕНИ, Борче Гиевски - ЗЕЛЕНИКОВО, Жика Стојановски – ИЛИНДЕН, Дарко Блажески– ЈЕГУНОВЦЕ, Митко Јанчев – КАВАДАРЦИ, Јордан Насев - КАРБИНЦИ, Филип Темелковски – КИСЕЛА ВОДА, Благој Илиев – КОНЧЕ, Николчо Илијев - КОЧАНИ, Борјанчо Мицевски– КРИВА ПАЛАНКА, Рубинчо Шефтероски - КРИВОГАШТАНИ, Максим Димитриевски - КУМАНОВО, Еркан Ариффи - ЛИПКОВО, Ацо Велковски – ЛОЗОВО, Соња Стаменкова - МАКЕДОНСКА КАМЕНИЦА, Живко Силјаноски - МАКЕДОНСКИ БРОД, Јасмина Гулевска - МОГИЛА, Тони Делков – НЕГОТИНО, Лубе Кузманоски – НОВАЦИ, Драган Тренчовски – ПЕХЧЕВО, Исмаил Јахоски – ПЛАСНИЦА, Илија Јованоски – ПРИЛЕП, Герасим Конзулов – РАДОВИШ, Ивица Тошевски – РАНКОВЦЕ, Живко Гошпаревски –РЕСЕН, Бранко Јанев – РОСОМАН, Сапо Велковски - СВЕТИ НИКОЛЕ, Стевче Трпковски – СОПИШТЕ, Жаклина Јовановска – СТАРО НАГОРИЧАНЕ, Рамиз Мерко – СТРУГА, Коста Јаневски – СТРУМИЦА, Азем Садики – СТУДЕНИЧАНИ, Аријан Ибраим - ЦЕНТАР ЖУПА, Висар Ганиу - ЧАИР, Благој Бочварски – ШТИП, Курто Дудуш – ШУТО ОРИЗАРИ.

Претседатели на совет: Карпош

Со овластување: Маврово и Ростуше

Комитет на совети: Град Скопје, Гази Баба, Радовиш, Крива Паланка, Ресен, Кавадарци

Гости: г. Сухејл Фазлиу - Министер за локална самоуправа

Работен дел:

Присутните делегати го усвоија следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Обраќање на г. Сухејл Фазлиу, Министер за локална самоуправа;
2. Усвојување на Записникот од 1-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС;
3. Обраќање на г. Петре Шилегов, Претседател на ЗЕЛС;
4. Усвојување на Извештај на работа на ЗЕЛС и Финансиски извештај за 2017г.;
5. Разно - Отворена дискусија за актуелните прашања.

ПРВА ТОЧКА : Обраќање на Министерот за локална самоуправа на Република Македонија, г. Сухејл Фазлиу.

Министерот за локална самоуправа на Република Македонија, г. Сухејл Фазлиу, на почетокот на своето обраќање упати честитки по повод „Денот на општините“ и 46-тиот роденден на ЗЕЛС.

Г. Фазлиу истакна дека партнерството на Министерството за локална самоуправа со Заедницата на единиците на локалната самоуправа резултирало со успешен старт на процесот на децентрализација и успешна соработка.

Информираше дека во Белград како резултат на регионалната иницијатива - Партнерство за конкурентен регион, Општина Илинден се стекна со сертификат за повољно бизнис опкружување во општината. Таков сертификат имаат и Град Скопје и општините Гази Баба, Струмица, Велес, Штип и Богданци. Порача дека ваквите можности треба да се користат максимално, со цел подобро етаблирање и како општини и како држава.

Понатаму, истакна дека Министерството за локална самоуправа, како надлежно за спроведување на ИПА Програмата на Европската Унија, согласно резултатите, имплементацијата на Програмата со Бугарија ја оценува како најуспешна и во која претпоставува дека учествувале скоро сите општини од Североисточниот, Источниот и Југоисточниот плански регион, а воедно ги поттикна општините да земат учество во Програмите и со другите соседни земји.

Исто така, во наредниот период Министерството за локална самоуправа ќе работи и на подобрување на нормативната рамка со измени на Законот за рамномерен регионален развој и на подзаконски акти, посочи г. Фазлиу.

ВТОРА ТОЧКА: Усвојување на Записникот од 1-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС

Записникот од 1-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС беше ставен на гласање и едногласно беше усвоен.

ЗАКЛУЧОК: Записникот од 1-та седница на Генералното собрание на ЗЕЛС е едногласно усвоен.

ТРЕТА ТОЧКА: Обраќање на Претседателот на ЗЕЛС, г. Петре Шилегов (Информација за преземените активности на ЗЕЛС во 2017 г.)

Претседателот на ЗЕЛС, г. Петре Шилегов, на почетокот на своето обраќање изрази честитки по повод „26 Април“ - Денот на општините и 46-тиот роденден на ЗЕЛС. Накратко се наврати околу основањето и почетоците на ЗЕЛС, како единствена организација преку која сите локални власти во земјата ги градат своите заедничките политики и потоа излегуваат на преговори пред централната власт. Ваквиот начин на функционирање на органите на Заедницата, каде се тргнува од заедничките потреби на сите општини и каде сите одлуки се

донесуваат со консензус, ја обезбедуваат уникатноста и високиот дигнитет на ЗЕЛС, во земјата, како и пред значајни европски и меѓународни организации.

Во однос на работењето на ЗЕЛС за изминатиот период истакна дека мал дел од тој период припаѓа на овој состав, со оглед на тоа што по локалните избори во октомври, и по конституирањето на општинските совети, на 29 ноември, 2017 година се одржа и првата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС. Понатаму, беа избрани членовите на најважните органи на Заедницата: на Комитетот на советите, на Надзорниот одбор и на Управниот одбор. Управниот одбор го избра и претседателството на ЗЕЛС. Утврдени се и делегати и членови од ЗЕЛС во сите домашни и меѓународни тела и организации каде ЗЕЛС учествува или има свои претставници. Утврдени се нови систематизирани ставови кои ги подготви посебна комисија, што ја утврди Управниот одбор на ЗЕЛС, истите се разгледани на Управниот одбор, но сепак не се усвоени. Има доста храбри и интересни решенија, не само во насока на јакнење на финансиската стабилност, туку и за одредени промени во политиките на системот за децентрализација на власта, истакна г. Шилегов.

Исто така г. Шилегов истакна дека во публикуваниот „Годишниот извештај на ЗЕЛС за 2017 година“, се содржани сите активности на ЗЕЛС, како пред локалните избори, така и по нив.

Со оглед на пролонгирањето на локалните избори, можностите на ЗЕЛС за лобирање беа намалени. Аналогно на тоа намален е и бројот на поднесени иницијативи за измени или дополнувања на законската регулатива во полза на локалната власт. Но, го издвои работењето на „ЗЕЛС единицата за поддршка на електронските услуги за општини“ и на правната служба кои продолжуваат со интензивна поддршка на сите општини во насока на квалитетно спроведување на електронските услуги.

Од друга страна пак, информираше за преносот на правото на трајно користење, управување, одржување и понатамошна надградба на информацискиот систем за градежно земјиште, на ЗЕЛС, од страна на Министерството за транспорт и врски, како и за заинтересираноста на останатите општини, покрај постојните 46 кои ги исполниле законските услови и го имаат стекнато правото да управуваат со државното градежно земјиште, ценејќи според големиот број на лица од општините кои ги следеа двете обуки за добивање на лиценца за водење на постапки за отуѓување и давање под закуп на државно градежно земјиште.

Истакна и дека во интерес на локалната власт, Владата ја презема одговорноста во името на општините да го реши предизвикот со депонирањето, преку воспоставување на интегриран регионален систем на управување со цврстиот отпад.

Понатаму, г.Шилегов информираше за одржани средби со повеќе министри, меѓу кои: за образование, за култура, за труд и социјална политика, за животна средина, во присуство и на Премиерот на Република Македонија, по кои се добиени ветувања, дека еден од важните фокуси на централната власт ќе биде натамошното развивање на децентрализацијата. Поддршка ќе има и при префрлање на одредени надлежности од социјална заштита, дел од културата, спортот.

Поттикна сите да се насочат не само кон барање на средства за полнење на буџетските каси, туку самите да пронајдат ефикасни решенија како да се дојде до поголеми средства, а со цел успешно функционирање на општините.

Исто така, упати апел сите редовно да ја плаќаат членарината кон ЗЕЛС, оние кои имаат долгови да си го регулираат отплаќањето на долгот и се разбира сите да учествуваат активно во работењето на органите на ЗЕЛС, бидејќи ЗЕЛС е една важна институција, во која доколку постои единственост може да се постигнат многу нови и похрабри чекори во полза на сите локални власти.

Во однос на финансискиот извештај за 2017 година, Извршниот директор на ЗЕЛС, Душица Перишиќ, ја образложи структурата на истиот и даде појаснување за обемот на приходите и расходите и нивната претежна намена. Беше истакнато дека ЗЕЛС во текот на 2017 година имаше намален обем на активности заради одржаните локални избори, но и претходно поради вонредните политички околности во Републиката.

Во текот на 2017 година остварен е приход од 16,432,151.00 денари, од кои над 9.000.000,00 денари се од членарина, околу 2.000.000,00 денари од донации и повеќе од 4.000.000,00 денари од извршени услуги.

Како и Претседателот на ЗЕЛС, така и Извршниот директор, упати апел до сите редовно да се плаќаат членарините, да го следат примерот од некои општини кои имаат склучено спогодби за отплаќање на долгот на рати, а со една и единствена цел, успешен и просперитетен ЗЕЛС!

ЧЕТВРТА ТОЧКА: Усвојување на Извештај на работа на ЗЕЛС и Финансиски извештај за 2017г.

Извештај на работа на ЗЕЛС и Финансискиот извештај за 2017 година беа ставени на гласање и едногласно беа усвоени.

ОДЛУКА: Генералното Собрание на ЗЕЛС ги усвои Извештајот на работа на ЗЕЛС и Финансиски извештај за 2017г.

ТОЧКА РАЗНО: Отворена дискусија за актуелните прашања

- Градоначалникот на општина Кавадарци и Потпретседател на ЗЕЛС, г. Митко Јанчев истакна барање за покренување на Иницијатива за дополнување на Законот за комунални такси, поточно дополнување на членот 20, Тарифен број 9 со нова алинеја која ќе се однесува на наплата на такса за „ група на возила по тон носивост“, со образложение дека средствата за користење на улиците за овој тип на возила не се регулирани со досегашниот тарифник, па во пракса се случува дел од органите надлежни за регистрација на возила да не вршат наплата на такса за овој тип на возила. Исто така даде предлог, покрај воведување на наплата на такси за овој тип на возила, средствата собрани од наплата за комунална такса, да се уплаќаат директно на сметките на општините.

- За збор се јави и градоначалникот на општина Гази Баба, г. Борис Георгиевски, кој даде предлог при изработувањето на Годишната Програма за изградба, реконструкција, рехабилитација, одржување и заштита на државните патишта за 2019 година, да се изврши зголемување на средствата кон општините и градот Скопје.
- Градоначалникот на општина Брвеница, г. Енвер Пајазити истакна барање до ЗЕЛС, во координација со Министерството за транспорт и врски, да организира што поскоро полагање на испит за стекнување со овластување за водење на постапка за отуѓување и давање под закуп на градежно неизградено земјиште сопственост на Република Македонија, за оние кандидати кои веќе имаат поминато почетни обуки. На ова се надоврза г. Шилегов кој посочи по последната информација испитот би требало да се одржи кон крајот на месец мај 2018 година во просториите на испитниот центар на Правниот факултет во Скопје.
- Градоначалникот на општина Берово, г. Звонко Пекевски предложи поголема контрола од страна на централните власти, како и подобра координација помеѓу централните и локалните власти, околу префрлување на законски утврдениот износ на средства од осигурување на имот и возила на општините, а кои се користат за противпожарните единици. На ова се надоврза Претседателот на ЗЕЛС, г. Шилегов, кој посочи дека пожарникарството било точка на дневен ред на една од седниците на Управниот одбор на ЗЕЛС, дека во тек е иницијатива за изменување на законите и целосна измена на системот на пожарникарството во Република Македонија и дека такво слично барање Управниот одбор има доставено до надлежните институции.
- Градоначалничката на општина Македонска Каменица, Соња Стаменкова, истакна дека општината се соочува со проблем, каде поради специфичноста на селата и селските средини и немањето на детални урбанистички планови, многу граѓани, а особено објекти кои немаат решение за легализација, немаат приклучоци до електрична енергија или се нелегално приклучени. Затоа, општина Македонска Каменица упати апел, преку Комисијата за енергетика да се иницира измена на законските одредби, во насока на поедноставување на начинот за приклучување кон дистрибутивна мрежа за електрична енергија, како би можеле сите граѓани легално да имаат приклучок до електрична енергија.
- Г. Коле Чаракчиев, Претседател на совет на општина Радовиш и член на Комитетот на совети на ЗЕЛС, истакна барање да се покрене иницијатива за законски измени, во насока на формирање, односно враќање во функција на полско-чуварските служби, а по добиени реакции од страна на земјоделците и сточарите за регулирање на ова прашање.
Се надоврза и на претходно поставените теми за противпожарните единици, како и даде предлог противпожарните единици и шумската полиција да се стават под ингеренции на Министерството за внатрешни работи. Исто така даде предлог за формирање на општински сојузи за соработка со бизнис заедницата.

Понатаму, посочи дека во Југоисточниот плански регион постои проблем со нефункционирањето на комисиите за полагање на возачки испит, поради истекување на лиценците на членовите на комисиите.

Уште еден проблем со кој се соочува општина Радовиш е долгот на јавните комунални претпријатија, за кој исто така побара помош за решавање на истиот. Проблем со кој се соочуваат граѓните, особено од руралните општини е и приклучувањето кон интернет мрежи, како и затворање на шалтерите на ЕВН.

Г. Шилегов истакна дека сите општини можат да ја користат алатката Бизнис пријателско опкружување, која ги поврзува локалните власти со бизнис партнерите и посочи дека ќе се обиде да најде решение за истакнатите проблеми.

- За збор се јави и градоначалникот на општина Штип, г. Бочварски, во врска со Законот за градење кој е во фаза на измена, поконкретно за членот 50, став 2, кој смета дека е спорен. Имено, согласно наведениот член: Агенции, јавни претпријатија и други државни органи формирани од државата, од Градот Скопје и Локалните самоуправи, немаат право да изготвуваат проектни документации. Конкретно општина Штип има такво Јавно претпријатие, кое се занимава со изработка на урбанистички планови и изработка на идејни и основни проекти за помали градежни зафати. Оневозможувањето на ова право на јавните претпријатија, би имплицирало одолговлекување на постапката, што би значело дека за секој мал зафат ќе мора да се спроведуваат постапки за јавни набавки, а со самото тоа би се зголемила должината на времето за изработка на инфраструктурни проекти и зафати.

Од друга страна пак во овие јавни претпријатија работат архитекти и инженери кои не би биле во можност да изработуваат вакви проекти, за разлика од останатите вработени во приватни фирми, истакна г. Бочварски. Упати апел, ЗЕЛС да завземе став по ова прашање.

Г.Шилегов информираше дека е побарано од Министерот за транспорт и врски, да во одредена фаза кога текстот на Законот ќе биде поразработен, истиот биде доставен до Управниот одбор на ЗЕЛС, односно до сите градоначалници, како заеднички би можеле да ги усогласат ставовите и мислењата по истиот, бидејќи овој Закон е еден од фундаменталните за сите општини.

- Градоначалникот на општина Конче, г. Благој Илиев се надоврза на прашањата околу Законот за градење, поточно посочи дека треба да се обрне внимание при изготвување на текстот на Законот, кој би се однесувал на изградба на сончеви централи. Посочи дека особено руралните општини имаат капацитет за градење на сончеви централи, имаат земјиште кое може да биде понудено и искористено. Но, за да се изгради една сончева централа, како општина треба да имаме соодветни урбанистички планови, кои ние како мали општини не сме во можност да ги изработиме, истакна г. Илиев. Смета дека во Законот треба да има посебно место, конкретно за изградба на сончеви централи, односно да се поедностави издавањето на одобрение за изградба на истите.

- Градоначалникот на општина Демир Хисар г. Марјанче Стојановски истакна прашање околу наплатата на средствата за уличното осветлување. Имено, г. Стојановски даде предлог еднаш месечно или најмалку еднаш на три месеци ЕВН да доставува податоци за бројот на евидентирани броила на подрачјето на општините засебно, како и податоци за процентот на наплата на електрична енергија за улично осветлување.

Исто така во поглед на Законот за градење, истакна предлог да се вратат во употреба општините акти при издавањето на одобренија за градење. Помалите општини, конкретно Демир Хисар, немаат изготвено урбанистички планови за одредени села, па врз основа на тоа не може да се издаваат одобренија за градење. Пред извесно време во употреба беа општините акти врз основа на кои се издавале одобренија за градење, па предлагам да се вратат во употреба претходно изготвените општи акти за населените места или да се продолжи рокот на важење на старите плански документи, истакна г. Стојановски.

- Градоначалникот на општина Крива Паланка г. Борјанчо Мицевски го истакна проблемот на немање на прием на било каков национален информативен медиум, без разлика дали станува збор за телевизиски или радио станици, па предлага ЗЕАС преку Советот за радиодифузија, да проба да го реши овој проблем, односно да не се случува околните населени места околу општините да имаат подобар сигнал на телевизиски или радиостаници од соседните земји, а воопшто да немаат никаков прием на националните информативни медиуми.

Од друга страна го истакната проблемот на користењето на локалните патишта, односно побара да се регулира начинот на користењето на истите, особено од страна на концесионерите (за експлоатација на минерални суровини, користење на шуми и сл). Локалните патишта секојдневно се оптоварени со возила што вршат транспорт, кои во голема мера ја надминуваат тежината и носивоста на патниот правец, без разлика дали станува збор за транспорт на песок, камен или техничко дрво, а општините за возврат не добиваат ништо.

ЗАКЛУЧОК: Генералното собрание го задолжува Управниот одбор на ЗЕАС, на својата прва наредна седница да ги разгледа барањата и да донесе соодветна одлука за барање на измена или дополнување на соодветните законски прописи и подзаконски акти.

На седницата на Генералното Собрание беше извршена и анкета за спроведување на акција за чистење во сите општини заедно со јавните претпријатија на 05 мај 2018 година. Истата доби позитивна оценка.

Скопје, 26 април, 2018 г.

Составил:
Стручна служба на ЗЕАС