



# СТРАТЕШКИ ПЛАН НА ЗЕЛС

## 2021-2025

ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА  
МАКЕДОНИЈА

декември, 2020

## **ВИЗИЈА**

**ЗЕЛС е единствена, моќна, препознатлива, влијателна и финансиски независна институција, со иновативен пристап кон развојот на услугите за општините кои ги обезбедува во континуитет и е меѓу најдобрите сродни организации во Европа.**

**ЗЕЛС го зголеми степенот на развој на системот на локалната самоуправа во партнерство со Владата на РСМ, Собранието на РСМ, Европската унија и други домашни и меѓународни организации и институции како решителен претставник и застапник на интересите на единиците на локалната самоуправа.**

**Како членки на ЗЕЛС, единиците на локалната самоуправа се рамномерно развиени, имаат соодветни изворни финансиски приходи за секоја своја надлежност и висок капацитет на сопствената администрација.**

## **МИСИЈА**

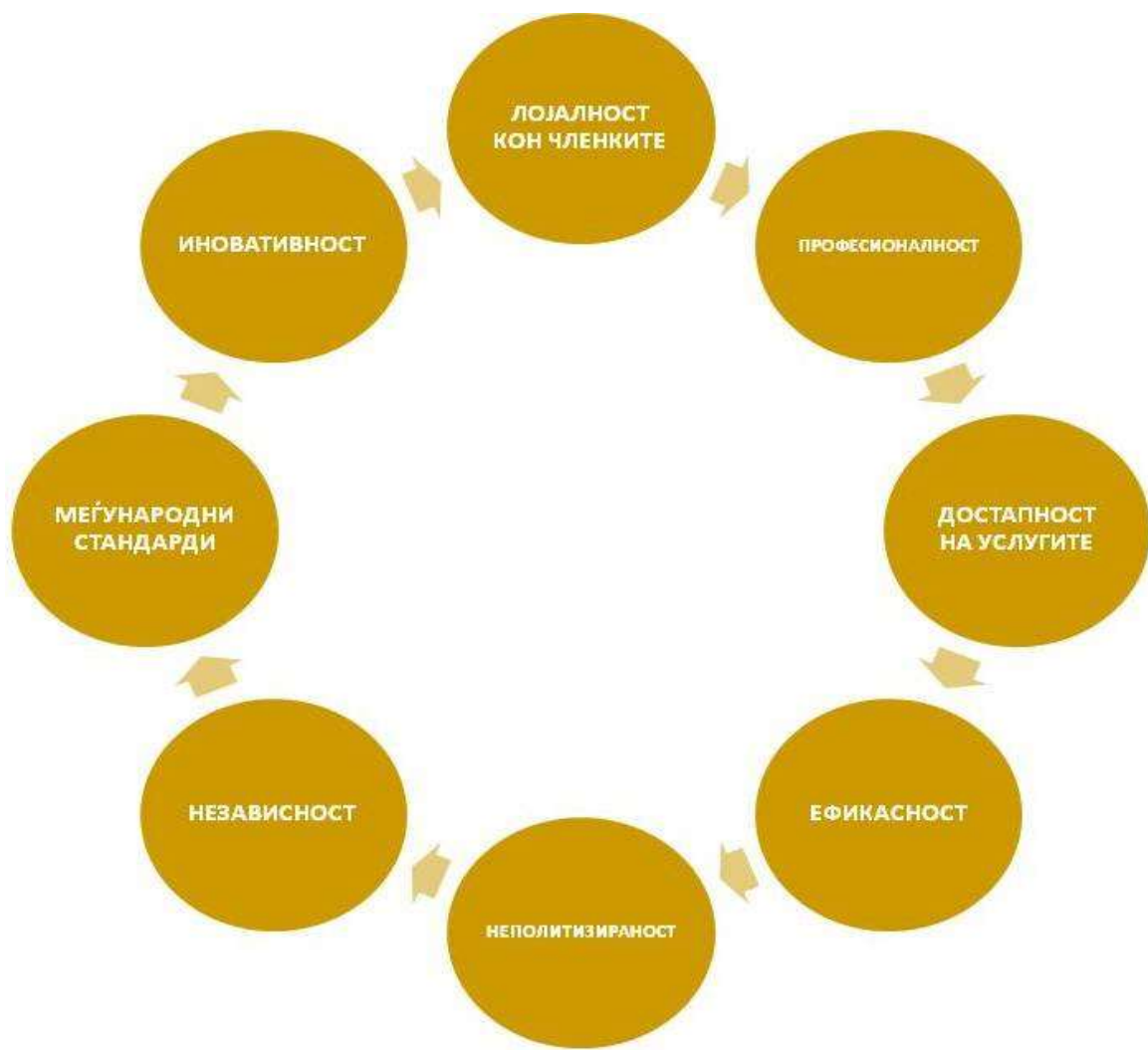
**ЗЕЛС дефинира заеднички политики и приоритети заради остварување на интересите на општините во Република Северна Македонија.**

**Користи иновативен приод и предлага воведување на информатичко-комуникациски новитети, напредни општествени методи и пристапни финансиски инструменти и политики во процесот на развој на системот на локалната самоуправа.**

**ЗЕЛС стреми кон намалување на диспаратот во развојот меѓу општините и кон финансиски независни општини со добри човечки капацитети подготвени да дадат најдобри услуги на граѓаните и да ја унапредат еднаквоста, вклучително и родовата еднаквост.**

## **ВРЕДНОСТИ НА ЗЕЛС**

---



## **ВРЕДНОСТИ:**

- **ЛОЈАЛНОСТ КОН ЧЛЕНКИТЕ:** ЗЕЛС е посветен на градење и зачувување на заедништвото и единството на своето членство без разлика на економско-политичките и социјални предизвици во државата. Општините го прифаќаат ЗЕЛС за своја единствена организација заради остварување на своите интереси и приоритети.
- **ПРОФЕСИОНАЛНОСТ:** ЗЕЛС се води според високи стандарди на професионална работа: етичност, одговорност, достапност, стручност, компетентност, транспарентност.
- **ДОСТАПНОСТ НА УСЛУГИТЕ:** ЗЕЛС обезбедува услуги еднакво достапни до своите членки. ЗЕЛС подеднакво ги пресретнува потребите на членството.
- **ЕФИКАСНОСТ:** ЗЕЛС својата работа ја базира на спроведување активности кои ќе дадат најдобри резултати во пократко време.
- **НЕПОЛИТИЗИРАНОСТ:** ЗЕЛС своите ставови и цели ги базира врз основа на интересот на сите членки без разлика на политичката припадност на нивните избрани и именувани претставници. ЗЕЛС се раководи исклучиво од потребите на општините без разлика на актуелната политичка поставеност на различните нивоа на владеење во државата.
- **НЕЗАВИСНОСТ:** Финансиската независност е од клучно значење за зачувување на неутралноста на ЗЕЛС од актуелни политички влијанија, како и од наметување надворешни принципи во начинот на работатата на организацијата, а кои се спротивни на интересот на сите членки или се надвор од рамката на нивните приоритети. Тоа се постигнува преку обезбедување сопствени извори на финансирање, прифатени и поддржани од сите членки на Заедницата.
- **МЕЃУНАРОДНИ СТАНДАРДИ:** ЗЕЛС во своето работење води сметка за примена на европски и меѓународни стандарди и вредности, почитувајќи ги и инспирирајќи на примена на меѓународните и европски документи за развој на локалната самоуправа.
- **ИНОВАТИВНОСТ:** ЗЕЛС користи иновативен пристап во обезбедување услуги за своите членки со цел градење професионална администрација како ефикасен сервис на граѓаните. Тоа подразбира воведување високо квалитетно експертско знаење, користење на најнови информатичко-комуникациски технологии и системи, финансиски механизми за успешно финализирање на проекти од локално значење и обезбедување навремена информираност.
- **РОДОВА ЕДНАКВОСТ.** ЗЕЛС како главен промотор на **Европската Повелба за еднаквост на жените и мажите во локалниот живот**<sup>1</sup> ја третира родовата еднаквост како демократска вредност која треба да се применува на локално ниво во сите аспекти на животот: политички, економски, социјален и културен преку интегрирање на родов аспект во сите активности на локалната самоуправа за да се унапреди еднаквоста меѓу мажите и жените; преку подготовка и спроведување на специфични планови за акција, програми и ресурси за унапредување на еднаквоста меѓу мажите и жените.

---

<sup>1</sup>[http://www.ccre.org/docs/charte\\_egalite\\_en.pdf](http://www.ccre.org/docs/charte_egalite_en.pdf)

## **СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ 1: ЗАСТАПУВАЊЕ И ЛОБИРАЊЕ**

**Стратегиска насока:** ЗЕЛС обезбедува, преку механизмите на застапување и лобирање, процесот на децентрализација да се спроведува ефикасно во насока на подобрена финансиска одржливост и поставена соодветна правна рамка на надлежности преземени од единиците на локалната самоуправа. ЗЕЛС успешно ги застапува интересите на општините на начин што ја зачувува клучната позиција во дијалогот и соработката меѓу централната власт и општините.

## **СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ 2: УСЛУГИ**

**Стратегиска насока:** Преку соработка и партнерство со сите општини, можеме да се поврземе и да ја измениме иднината засекогаш. ЗЕЛС тоа го постигнува преку развој на електронски услуги со користење современи и иновативни информациско-комуникациски алатки, еднакво достапни до сите општини и функционални според постојните и идни потреби на локалните самоуправи. ЗЕЛС ги промовира стратешките цели преку подобрување и унапредување на процесот и начинот на комуникација со целните групи. Применуваќи го пристапот на истражување и развој, ЗЕЛС работи на зголемување на ефикасност и ефективност на сопственото работење и на унапредување на перформансите на општините. Развиените услуги се насочуваат кон три подстратегиски насоки, и тоа:

**Стратегиска насока 2.1 – Електронски услуги (е-услуги)**

**Стратегиска насока 2.2. – Истражување и развој**

**Стратегиска насока 2.3 - Информирање на членките**

## **СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ 3: ГРАДЕЊЕ И ЈАКНЕЊЕ НА КАПАЦИТЕТИ НА ЕЛС**

**Стратегиска насока:** ЗЕЛС ги зголемува капацитетите на локалните власти и придонесува за правилна, ефикасна, транспарентна, компетентна и успешна имплементација на домашната регулатива од страна на општините преку понуда на спектар од самоодржливи услуги достапни за сите свои членки, а со кои што значително се подобрува животниот стандард на граѓаните. Развиените услуги се насочуваат кон шест подстратегиски насоки, и тоа:

**Стратегиска насока 3.1 – Градење капацитети**

**Стратегиска насока 3.2 - Стандардизација на процеси на локална самоуправа**

**Стратегиска насока 3.3 - Спроведување ЗЕЛЕНА АГЕНДА на локално ниво**

**Стратегиска насока 3.4 - Унапредување на политиките за социјална заштита на локално ниво**

Стратегиска насока 3.5 - Интегрирање родова перспектива во политики на локално ниво

Стратегиска насока 3.6 - Поддршка при искористување на ЕУ и други меѓународни финансиски програми

Стратегиска цел 1		ЗАСТАПУВАЊЕ И ЛОБИРАЊЕ							
Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Почетна сост.	Одговорно тело
			2021	2022	2023	2024	2025		
Законски решенија од интерес на локалната самоуправа	Подготовени/ажурирани и презентирани „Систематизирани ставови на ЗЕЛС“	1 годишно	1	1	1	1	1	1	УО, НО, ГС, работни групи, комиси и, мрежи Комитет на совети
	Меморандум за соработка со Влада	Усвоен Меморандум	1					1	
	Застапување ставови на ЕЛС пред централна власт, Собрание и други домашни и меѓународни институции и организации	Тековно (согласно Систематизирани ставови и ад хок)		•	•	•	•	•	
Комуникација при застапување и лобирање	Комуникациски протокол	Усвоен протокол		1				0	УО
Усогласување со меѓународни документи и инструменти во домен на локална самоуправа	меѓународни конвенции, стратегии од областа на локалната самоуправа	Посебна област од локална самоуправа						0	УО, НО, ГС, работни групи, комиси и, мрежи Комитет на совети
			•	•	•	•	•		

<b>Лоби група на градоначалници за зајакнување на процесите на воведување на родова перспектива во локалните политики и буџети</b>	Упатство за РОБ на локално ниво вклучително и за подготовка на родово буџетски изјави  Прирачник за подготовка на фискален извештај за родов буџет на локално ниво  Принципи за родово одговорно буџетирање на ЗЕЛС		•	•	•	•	•		Лоби група Комисија за РОБ
--	---	--	---	---	---	---	---	--	----------------------------

СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ 2		УСЛУГИ							
Стратегиска насока 2.1 – Електронски услуги									
Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Почетна сост.	Одговорно тело
			2021	2022	2023	2024	2025		
Развој на софтверски апликации и подобрување на перформанси на постојни	Е – систем за даночно работење	1 нова и 1 надградена софтверска апликација	1	1	•			4	УО, Комисија за финансирање, Мрежа на финансиски работници
	Е платформа за РОБ – прв дигитален хаб за управување со знаење за РОБ на локално ниво во ЈИЕ				•				
Стратегиска насока 2.2 Истражување и развој									
Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети						

			2021	2022	2023	2024	2025	Почетна сост.	Одговорно тело
Истражување и развој	Истражување и развој за потреби на ЕЛС	1 годишно	1	1	1	1	1	3	УО, НО, ГС, Комитет на совети, комисији, мрежи
	Истражување и развој на ЗЕЛС	1 годишно	1	1	1	1	1	1	
<b>Стратегиска насока 2.3- ИНФОРМИРАЊЕ НА ЧЛЕНКИТЕ</b>									
Стратегија за односи со јавноста	Информирање на членките (видливост, маркетинг, комуникација, алатки)	Усвоена стратегија и имплементација	1	•	•	•	•	1	УО

<b>СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ 3 ГРАДЕЊЕ И ЗАЈАКНУВАЊЕ НА КАПАЦИТЕТИ</b>									
Стратегиска активност	Мерило	Таргет	Годишни таргети					Почетна сост.	Одговорно тело
			2021	2022	2023	2024	2025		
Зајакнување капацитети на ЕЛС	Планирање и имплементација на активности за градење капацитети на ЕЛС	Годишна програма/100% имплементација	1 70%	1 75%	1 80%	1 90%	1 100%	1 год. 68,42 %.	Комисии, мрежи, К.Со
Стандардизација на процеси на локална самоуправа	Развој на процедури и постапки за административно управни работи и други работи од делокругот на локалната самоуправа	Развиени 3 процедури и постапки		1	1	1		0	УО, Комисии, мрежи, Комитет на совети (КС)
	Методологија за мерливост на капацитет на администрација (стандарди за ажурност и воведување иновативни методи за работа)	Развиени 2 алатки	1		1			0	
Спроведување ЗЕЛЕНА АГЕНДА на локално ниво	Климатски акции, енергија и енергетска ефикасност и мобилност	реализиран 1 пакет		1				3	УО, Комисии, мрежи,
	Циркуларна економија, одржлив развој ефикасно искористување на ресурсите	реализиран 1 пакет			1			1	



	Управување со кризи на локално ниво	реализиран 1 пакет	1					0	Комитет на совети (КС)
Унапредување политики за социјална заштита на локално ниво	Поддршка на ЕЛС за социјално мапирање, креирање политики засновани на докази		•					0	УО, Комисии, мрежи, Комитет на совети (КС)
	Социјална превенција и обезбедување услуги на локално ниво ( примена на принципот „Никој да не биде изоставен“)		•					0	
Интегрирање родова перспектива во политики на локално ниво	Имплементација Стратегија за родова еднаквост на ЗЕЛС 2018-2030	Тековно според временска рамка на Стратегијата	•	•	•	•	•	40% реализација	УО, Лоби гр. за РЕ, Раб. гр. за РЕ, КС
Поддршка при искористување на ЕУ и други меѓународни финансиски програми	Поддршка при подготовка и имплементација на проектни апликации	Тековно	•	•	•	•	•	1 квартално	УО, Комисии, мрежи, Комитет на совети
	Хаб за проектни повици со преземање на истите	Интегрирано функционално решение	1					0	
	Поддршка преку проекти спроведени во партнерство со ЕЛС	Тековно	•	•	•	•	•	7 годишно	