



ЗЕЛС БИЛТЕН НА АКТИВНОСТИ

Четири општини ќе се обучуваат за стекнување на сертификат за поволно деловно опкружување

На 05 април 2012, во хотел „Александар Палас“ се потпиша Меморандумот за соработка помеѓу ЗЕЛС, Сојузот на стопански комори, 4 пилот општини – Велес, Струга, Струмица и Штип, Министерство за Економија и Агенцијата за странски инвестиции и промоција за извозот на Република Македонија за имплементација на проектот: “Регионална сертификација на општините со поволно деловно опкружување – Business Friendly Certification”. Главната цел на проектот е да ја развие регионалната соработка за подобрување на ефикасноста на општините во растечката меѓународна конкуренција во економскиот сектор. Проектот ќе се имплементира во првата фаза, во 4 општини и тоа: Штип, Струмица, Струга и Велес. Искуството од овој процес ЗЕЛС ќе го сподели и со останатите општини во Р. Македонија со цел да се применат добрите практики и да се подобрат условите за живот на граѓаните. Свкупниот проект е поддржан од Отворениот регионален фонд за Југоисточна Европа – Подобрување на општинските услуги при Германското друштво за интернационална соработка (ГИЗ), финансиран од Германското сојузно министерство за соработка и развој.



„Садница плус“ доби поддршка од ЗЕЛС и од општините

На четврти април, 2012 година, во ОУ „11 Октомври, во Скопје, министерот за образование и наука, заедно со министерот за труд и социјална политика, за животна средина и просторно планирање и претставник од ЗЕЛС, со прес-конференција го најавија почетокот на започнувањето Проектот „Садница плус“, - „Развивање на еколошката свест кај младите и градење на култура за потребата и значењето на заштита на природата и сопствената околина се главните аргументи што ЗЕЛС се приклучи и го поддржува реализирањето на Проектот



„Садница плус“ чија имплементација ќе стартува на 11 април, 2012 година, истакна Тони Трајковски, претседател на Надзорниот одбор на ЗЕЛС и градоначалникот на општина Гази Баба Министерот за образование и наука, Панче Кралев потенцира дека Министерство за образование го поддржува проектот „Садница плус“ и истакна дека во соработка со здружението „Ден на дрвото“ се распишува конкурс на тема „Од семче до шума“ за избор на најдобри литературни и ликовни творби во сите основни училишта. Со оваа активност, кај учениците ќе се поттикне индивидуална одговорност, но ќе се зајакне довербата и заедништвото. Тие ќе се едуцираат, уште од помлада возраст, да осознаат дека за остварување на заеднички повисоки општествени цели, потребно е секој да даде сопствен придонес. Впрочем овој проект е инициран од Здружението на граѓани „Ден на дрвото -засади ја својата иднина“, кои овој пат, сакаат на оваа традиционална манифестација да и дадат нов карактер, нов пристап, каде освен чинот на засадување на зелени насади, ќе се потенцира и уште поважниот дел –грижата тие садници да се развиваат и да го дадат очекуваниот ефект. Секој ученик, што ќе засади „своје“ дрвце, исто така ќе има „обврска“, истото да го негува и во следните години.

Конференција „Политика на животната средина во Македонија: препорака на ЕУ при соработката со општините“

ЗЕЛС учествуваше на Конференцијата „Политиката на животната средина во Македонија: препораки на ЕУ при соработката со општините“, што се одржа на четврти април, 2012 година. Говорејќи за европското Поглавје 27, кое се однесува на животната средина, Коце Трајановски, претседател на ЗЕЛС, истакна дека од досегашното седумгодишно искуство на децентрализација во земјава, брзината на имплементација на различните законски решенија на локално ниво не ја следи брзината со која истите се донесуваат за да се задоволат европските стандарди.



Преку ЗЕЛС тренинг центарот со спроведувањето на обуките и во оваа област, со голема посветеност и упорна работа на општинските работници, се обидуваме да го држиме чекорот со воведувањето на европските стандарди во законодавството на Република Македонија. Уште повеќе, во соработка со Министерството, планираме да воведеме електронски систем заради забрзување и олеснување на процесот на издавање и контрола на Б -дозволите и оценка и одобрување на елаборати во областа на животната средина“, рече Трајановски. Тој се осврна и на финансискиот аспект на спроведување на законите од областа на животната средина, што го оцени како „еден од најскапите вложувања што треба да ги даде општината“. На Конференцијата,

подетално беа образложени клучните надлежности на општината во доменот на заштита на животната средина од страна на Тони Тоневски, претседател на Комисијата за животна средина при ЗЕЛС и градоначалник на општина Пробиштип. Конференцијата даде преглед на надлежностите на општините во управувањето со животната средина и предизвиците што ги наметнува евроинтегративниот процес на Република Македонија. Презентирани беа шведски и литвански искуства од страна на Арунас Кундротас, поранешен министер за животна средина од Литванија кој ги водеше преговорите за Поглавјето животна средина за Литванија, и Улф Свиден, поранешен преговарач за Поглавјето 27 во рамки на процесот на пристапување на Шведска. Организатор на Конференцијата беше МЖСПП, на која присуствуваше и амбасадорот на Кралството Шведска во Македонија, Ларс Валунг.

Засилена соработката на Мрежата за УЧР со МИОА

Членовите од Управното тело на Мрежата за управување со човечки ресурси при ЗЕЛС, на трети април, 2012 година во просториите на ЗЕЛС одржаа работна средба со претставници од Министерството за информатичко општество и администрација. Средбата ја иницирана со цел разрешување на дилемите, проблемите и потребите кои произлегуваат со примена на актуелниот Закон за државни службеници. При тоа се разви дискусија со претставниците од МИОА, за можностите за подобрување на недостатоците во пресрет на новиот Закон за државни службеници. Системот на кариера, пробната работа, оценувањето, интерните огласи беа дел од областите на интересирање на лицата задолжени за УЧР од општините. Претставниците од МИОА даваа концизни одговори при што беше договорено ЗЕЛС во писмена форма до Министерството да ги достави поставуваните прашања кои може да бидат дополнети со нови прашања кои би произлегле до останатите членови на мрежата, со цел добивање на писмени одговори од институцијата и доставување на истите до сите претставници на мрежата за УЧР, односно сите општините. Со цел унифицирање на процедурите во делот на управувањето со човечки ресурси, беше организирана работилница на која беа разгледани низа документи што ги подготвиле претставниците од разни општини и ги користат во секојдневната работа во областа на управување со човечки ресурси. Истите беа разгледувани, финализирани и потоа беа испратени до сите членови на мрежата, што претставува одлична практика на соработка на општинската администрација за зајакнување на капацитетите на општинските службеници.

Состанок на работната група за разгледување на прашањето за третманот на хаварисаните возила

ЗЕЛС формираше работна група составена од претставници на Градот Скопје и општините Карпош, Тетово и Прилеп и претставник на Здружението на комунални инспектори на Република Македонија – ЗКИ.

Работната група има за цел да го разгледа прашањето со третманот на хаварисаните возила, а особено во делот на постапката која треба да се спроведе по нивното отстранување од јавните површини во согласност со Закон.

Отстранувањето и чување на непрописно паркирани и хаварисани возила е утврдено како комунална дејност во надлежност на единиците на локалната самоуправа согласно Закон. Со посебни прописи се уредени и надлежностите на општините поврзани со утврдената забрана за оставање на нерегистрирани и хаварисани возила, односно се уредува постапката на отстранување на дотраени, оштетени и запустени возила. Главниот проблем со кој се соочуваат општините во практиката е извршувањето на целта на изречената прекршочна казна од страна на сторителот (плаќање на глобата и подигање на возилото од соодветното место за негово чување). По истекот на значителен временски период на чување на возилото, како единствено решение кое се наметнува за постапување со отстранетите возила е нивно уништување, што соодветно имплицира

задирање во правото на сопственост гарантирано согласно Устав и Закон. Со Законот за јавна чистота потребно е да се пропише издвоена регулатива која ќе се однесува на оваа специфична постапка, а која ќе ја пропише постапката на известување, ќе се утврдат соодветни рокови. Беше заклучено 1: Работната група да изготви иницијатива за изменување на соодветните прописи во согласност со изнесените проблеми и 2: Работната група ќе ја разгледа можноста дали проблемите да се надминат преку изработка на соодветни правила и насоки заради воедначено постапување на општините (пр. дополнување на одлуката за комунален ред).

Средба на Претседателот на ЗЕЛС со Европскиот амбасадор Аиво Орав

Во просториите на ЗЕЛС, на втори април, 2012 година Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски имаше средба со шефот на Делегацијата на Европската Унија, естонскиот дипломат Аиво Орав. На средбата, Трајановски го запозна Европскиот амбасадор, за структурата на ЗЕЛС, нејзините активности, систематизираните ставови, како и за предизвиците со кои се соочуваат локалните власти. При тоа тој ги потенцира значајните успеси што ги постигна ЗЕЛС во последната година, особено го информира за обезбедувањето на надлежноста,



општините да управуваат со градежното неизградено земјиште, што претставува значаен чекор до развојот на децентрализацијата на власта во нашата земја. Претседателот на ЗЕЛС го информира Амбасадорот Орав, дека токму оваа година, ЗЕЛС го прославува Јубилејот- 40 години од своето постоење (1972-2012), при што накратко го запозна и со подготовките за одбележувањето на овој настан.

Амбасадорот на Европската Унија во Република Македонија, Аиво Орав изрази голем интерес за напредокот на децентрализацијата во земјата, за активностите на општините и за актуелните предизвици со кои тие се соочуваат на патот на градење на цврста и независна локална власт. Бидејќи потекнува од мала земја (Естонија) истакна дека има големи разбирања и симпатии кон нашата земја и нејзиниот народ, при што укажа дека заложбите на Европската унија и неговите лични заложби и натаму остануваат земјата што поскоро да добие датум за преговори и да стане членка на европското семејство. Особено беше заинтересиран за поддршка на општините во искористувањето на европските фондови со цел овозможување на локалните власти да создадат поповолни услуги и услови за живот на своите граѓани.

Одржана седница на Комисијата за финансирање при ЗЕЛС

Комисијата за финансирање при ЗЕЛС, на 28 март, 2012 година, одржа седница на која беше разгледана Предлог – Уредбата за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотации од областа на културата во 2012 година, како и заклучоците на Управниот Одбор, донесени на седницата одржана на 19 март, 2012 година. Комисијата разгледа и неколку дописи од општините, доставени до ЗЕЛС, кои се од сферата на финансирањето на локалните власти.



Комисијата го прифати Предлогот на Министерството за култура, на Уредбата за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотации од областа на културата во 2012

година, без поголема дискусија, поради фактот што уредбата не е променета во однос на минатата година. При тоа беше потенцирано барањето на општините за отворање на можност за надополнување на методологијата за распределба на средства и за општини кои немаат културни институции, а реализираат низа културни настани. Исто така, беше истакната потребата за финансирање на културните установи кои се изградени или отворени од страна на локалните власти, во периодот по започнувањето на децентрализацијата.

Комисијата особено внимание посвети на разгледување на ставовите донесени од Управниот одбор на ЗЕЛС кои се однесуваа на неисплатените средства од блок дотациите и од распределбата на ДДВ за последната транша од 2011 година. При тоа беше разгледано писмото кое општина Гостивар го добила од Министерството за финансии, каде јасно е потенцирано дека државата ја имала таа обврска во 2011 година, но е одговорено дека штом исплата не била извршена, тогаш обврската и престанува, односно не се префрла во следниот период. Се дискутираше и за неисплатените средства од другите фондови, меѓу кои за рамномерен регионален развој, фондот за води и друго. Комисијата донесе заклучок и ги задолжи службите на ЗЕЛС уште еднаш да испратат допис до општините за да соберат точни податоци за висината на неисплатените средства, а потоа да се испрати барања до соодветните институции да ја извршат заостанатата исплата. Присутните го разгледаа и предлогот, произлезен од УО на ЗЕЛС, Владата да овозможи повластени, односно бенефицирани цени за нафта за превоз и за греење на училиштата, како и за електричната енергија за овие установи.

Комисија за следење и развој на системот за финансирање на општините

На 28 март, 2012 година, во просториите на ЗЕЛС, Комисија за следење и развој на системот за финансирање на општините, одржа состанок на кој беше разгледана Предлог- Уредбата за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотации од областа на културата во 2012 година.

Членовите на ЗЕЛС ги изнесоа ставовите утврдени на седмата седница на УО на ЗЕЛС и на состанок на Комисијата за финансирање при ЗЕЛС. Тие упатија прашање до членовите од Министерството за финансии кое се однесуваше на одолговлекувањето на постапката за добивање на согласност на општината за задолжување кај комерцијалните банки, кое според информациите од членките на ЗЕЛС, трае и по неколку месеци. Одговорот од Министерството за финансии гласеше дека постапката се одвива согласно закон и подзаконските акти. Чекаат само општините кои имаат блокирани сметки, но истакнаа дека и оваа состојба наскоро ќе биде изменета. Тие информираа дека во Министерството за финансии веќе се подготвува измена на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, со што ќе се даде можност и општините со блокирани сметки да можат да се задолжуваат кај комерцијалните банки.

На состанокот се разговараше и за недостатокот на средства во општинските буџети, за децентрализираните надлежности, како и неисплатената последна- дванаесетта рата од блок дотациите за образование, култура, социјала и за другите неисплатени средства од разни фондови и проекти. При ова беше повторно изнесен одговорот што МФ го доставил на општина Гостивар, односно дека обврската на државата завршува со завршетокот на фискалната година. Беше истакнато да се обрне внимание од страна на општините за низа нерегуларности при менаџирањето на средствата од блок дотациите. Забележени се нерегуларности во постапките за јавни набавки, каде се бара превоз за период подолг од училишната година, каде на општинските јавни сообраќајни претпријатија, се плаќа цена повисока од нормалната цена за превоз, постои зголемен број на наставници иако бројот на учениците опаѓа, а беа изнесени и други утврдени состојби, кои доколку се рационализираат сигурно би ја намалиле стапката на недостаток на средства во општините. Присутните беа информирани дека уште во постапката на подготвување на Буџетот на РМ, Министерството за образование побарало околу 500 милиона денари повеќе средства од предвидените, но нивното барање не било прифатено. Беше истакнато дека во 2012 година, на општините ќе им се дозволи од салдата на сметката 903, да можат да ги користат за друга надлежност. На состанокот беше предложено Министерството за финансии да направи

анализа за секоја општина одделно, со единствена цел рационализација на трошоците. Анализата да биде детална и да ги содржи сите податоци.

Беше потенциран и проблемот со кој се соочуваат општините, а се однесува на методологиите на данокот на имот, од кога се појави и Методологијата за пресметка на пазарна вредност на недвижниот имот. ЗЕЛС по состанокот на Мрежата на финансиски работници и седницата на Управниот Одбор, веднаш испрати писмо до надлежните министерства и побара да се направи воедначување на двете важечки методологии. За овој проблем, веднаш по приемот на писмото, Министерството за финансии го увидел проблемот и информира дека во најскоро време ќе формира работна група, со претставници на Министерството за финансии, Министерството за транспорт и врски, Министерството за правда и ЗЕЛС. Нивната задача ќе биде да најдат решение со кое ќе се надминат проблемите во оваа област.

Се дискутираше за наплаќањето на средства за легализација и блокираните сметки на општините. Односно дека постои реална опасност средствата да се одлеваат од општините, а не да се користат за намена утврдена согласно Закон. За оваа цел ЗЕЛС истакна дека ќе испрати писмо до трезорот, во Министерството за финансии, да побара решение за општините кои се соочуваат со посочените проблеми. На крајот на состанокот, Градоначалникот на Кисела Вода го искажа незадоволството во однос на распределбата на ДДВ и функционалноста, истакнувајќи дека овој став го споделуваат и неколку други скопски општини, за што бараат да се направат измени на распределбата.

Средба на комисијата за комунални дејности

На 28 март, во просториите на хотелот „Белви“ во Скопје, се одржа седница на Комисијата за комунални дејности при ЗЕЛС. На седницата се дискутираше по повеќе клучни прашања поврзани со делокругот на оваа комисија, а особено во однос на постапувањето на ЗЕЛС по ЗАКЛУЧОЦИТЕ на Комитетот за отпад при Владаат на Р.М. , проблемот со утврдувањето на цената на сировата вода од водостопанствата која се утврдува кон јавните комунални претпријатија основани од општините и Правилник за методологијата за утврдување и одобрување на такси за интегрирано управување со отпад. На седницата беше разгледана и информацијата за процесот на изготвување на новиот Закон за комунални дејности кој се врши по барање на ЗЕЛС. На оваа седница беше обезбедено присуство на претставници на Министерството за транспорт и врски, Министерството за земјоделство и Државниот комунален инспекторат кои дадоа значителен придонес во работата на Комисијата. На седницата МАН Импортер, Македонија изврши своја презентација на програмата на комунални возила. Комисијата во оваа насока го реafirмираше ставот дека е нужно да се пристапи кон организирање на колективна јавна набавка на возила особено заради обезбедена поддршка и сервис заради начелото “економија на обем”.

Седмата седница на Управниот одбор на ЗЕЛС одржана во Општина Берово

Управниот одбор на ЗЕЛС, на 19 март, 2012 година, во просториите на Општина Берово, ја одржа седмата седница. Членовите на УО разгледуваа повеќе актуелни прашања од работењето на локалните власти, меѓу кои и проблемите со финансиската состојба на општините, поради неисплатата на блок дотациите за образование, за месец декември, 2011 година, како и последната транша од распределбата на ДДВ за локалните власти, за 2011 година.



Беше истакнато дека проблемите со исплатата на ДДВ -то продолжува и во оваа година, бидејќи е исплатена една рата и тоа со помал износ од вредноста објавена во циркуларните писма на Министерството за финансии. Беше споменато дека не се исплатени и средства од реализирани проекти за рамномерен регионален развој, фондот за води и други фондови, а присутните укажаа на потребата од навремено доставување на средствата од Агенцијата за патишта, кои се многукратно намалени, а се исклучително потребни за санирање на улиците по зимскиот период. Присутните изнесоа и низа предлози за подобрување на финансиската состојба на општините, што веќе се применува во други земји. Беше предложено да се побара бенефицирана цена за нафтата за греење за училиштата и за бензините за превоз на учениците, како и за електричната енергија за потребите на јавните претпријатија на општините. Беше истакнато дека ЈП во општините плаќаат на фактурирана а, не на реализираната вредност, што претставува дополнителен финансиски проблем. Претседателот на ЗЕЛС најави нова тура на донација од 40 користени автобуси од ЈСП Скопје, кои ќе им бидат дадени на заинтересираните општини. Констатирано беше дека овие автобуси и оние од странски донации не може да бидат опфатени во планирањето и пресметките на соодветните дотации во образованието, особено што истите мора да бидат одржувани, да се набавува гориво, но и да се вработи лице - возач. По сите овие основи, Министерството за образование не е во можност соодветно да изврши зголемување на утврдената блок дотација за поединечната општина, од каде трошоците во целост паѓаат на товар на општините. При тоа беше договорено да се побара од МОН да изготви Упатство врз основа на кое овие автобуси, кои имаат намена за превоз на ученици да бидат вклучени во системот на финансирање на надлежноста во образованието и Упатството да претставува акт по кој ќе постапуваат општините во ваквите ситуации. Исто така, општините укажаа дека настануваат проблеми во функционирањето на одредени установи, особено градинките, поради заминување во пензија на персоналот и неможноста за вработување на нови лица, бидејќи соодветните министерства не ги издаваат потребните согласности, иако станува збор за старо финансирање. Како еден од заклучоците беше договорено и да се организира состанок меѓу Комисијата за финансирање и Министерот за финансии, со цел расчистување на дел од наведените состојби.

Управниот одбор на ЗЕЛС ја разгледа и Предлог- Уредбата за утврдување на критериумите за распределбата на блок дотации од областа на културата, за 2013 година. Беа изнесени и забелешките од управниот орган на Мрежата на финансиски работници при ЗЕЛС, дека согласно Законот за проценители, Министерството за транспорт и врски, изготвило Методологија за проценка на вредноста на имотот, која битно се разликува од Методологијата со ист наслов, изготвена од Министерството за финансии. Беше договорено да се побара од МФ уште еднаш да ја разгледа можноста при откуп на државно земјиште, кое се користи како дворно место, особено на фабрики и други видови производствени објекти, средствата да се делат во сооднос, како кај продажбата и на градежното неизградено земјиште. Беше договорено да се формира заедничка Комисија со претставници од ЗЕЛС и од МФ за разрешување на настанатите проблеми.

Присутните беа запознаени со прашањата за кои се дискутирало на седницата на Комитетот за отпад при Владата на РМ, особено за гарантирање на право на надомест за ризик при работењето на комуналните редари, надминување на проблемите со обезбедување на достапност на податоци со кои располага МВР од аспект на заштита на лични податоци. Беше најавено дека на 20 март, 2012 година, ЗЕЛС во соработка со МТВ и со МВР ќе спроведат обука за зајакнување на капацитетите на комуналните редари. Особено беше нагласена можноста ЗЕЛС да го изготви Електронскиот регистер на изречени прекршоци, преку подготвување на посебна веб-базирана апликација, достапна до сите општини и надлежните министерства, а особено Комисиите за прекршоци, пред кои се водат постапките. Регистерот ќе ги опфаќа и електронските обрасци и доказните фотографии, заради поефикасно постапување. На оваа седница, беа избрани и членови во Комисијата за јавна набавка на софтвер и серверска опрема за спроведување на Законот за регистар на подземни инфраструктурни објекти и придружни инсталации и набавка на софтверска апликација за електронско издавање на одобрение за градење врз основа на Закон.

Беа избрани и членови во Комисијата за спроведување на постапка за концесија за користење на води за производство на електрична енергија, при што дополнително општините ќе се изјаснат

дали средствата ќе се делат само на властите каде водата се претвора во енергија или на сите општини, низ кои таа вода минува. Членовите на УО на ЗЕЛС едногласно го усвоија годишниот и финансискиот извештај на ЗЕЛС за 2011 година. Беше истакнато дека странските донации за поддршка на Асоцијацијата се намалуваат и дека ЗЕЛС превзема активности во правец на зголемување на самоодржливоста. За таа цел беше предложен и усвоен изготвениот Правилник за утврдување на услугите кои се обезбедуваат по основ на членство во ЗЕЛС и останатите кои се обезбедуваат врз основа на специфичен надомест. Управниот одбор ја разгледа состојбата и со плаќањето на членарината на ЗЕЛС од страна на членките на Асоцијацијата. Беше констатирано дека општините треба да направат напори навремено да ја реализираат оваа обврска. Управниот одбор беше запознаен и со Програмата за одбележување на Јубилејот -40 години постоење на ЗЕЛС, а беше формирана и Комисија за утврдување на Награди за новинари, активност која ќе се реализира во рамките на одбележувањето на четириесетгодишнината .

Состанок на Управниот орган на Мрежата на финансиски работници

Управниот орган на Мрежата за финансиски работници, при ЗЕЛС, одржа состанок на 16 март 2012 година во просториите на ЗЕЛС. Не присуствуваа поканетите претставници од Министерството за финансии на РМ, кои беа поканети за заедничко разгледување на проблемите со кои се соочуваат општините, како резултат на примената на Методологијата за утврдување на пазарната вредност на недвижниот имот.



На состанокот се дискутираше и за потреба од измени на Законот за данок на добивка, потоа за неисплатената последната транша на ДДВ за декември 2011 година и на блок дотациите за образование, култура и други значајни прашања со кои се среќаваат финансиските работници од општините. Управниот орган на Мрежата за финансиски работници, при ЗЕЛС, одржа состанок на 16 март 2012 година во просториите на ЗЕЛС. Не присуствуваа поканетите претставници од Министерството за финансии на РМ, кои беа поканети за заедничко разгледување на проблемите со кои се соочуваат општините, како резултат на примената на Методологијата за утврдување на пазарната вредност на недвижниот имот. На состанокот се дискутираше и за потреба од измени на Законот за данок на добивка, потоа за неисплатената последната транша на ДДВ за декември 2011 година и на блок дотациите за образование, култура и други значајни прашања со кои се среќаваат финансиските работници од општините.

Дискусијата се отвори со излагањето на состојбата во која се најдоа општините по донесувањето на Законот за проценители, според кој секое министерство е должно да направи методологија, во согласност со своите надлежности. Министерството за транспорт и врски, на 15 февруари 2012 година, донесе Методологија за процена на пазарната вредност на недвижен имот, која ќе се користи при определување на вредноста на имотот, при пренос на правото на сопственост, додека Министерството за финансии е надлежно за донесување на Методологија за утврдување на пазарната вредност на недвижниот имот, за потребите на пресметка на даноците. Еден ист недвижен имот станува предмет на проценка по различни методологии и може да добие различни вредности. Членовите на управното тело истакнаа дека според постојната пракса постои

потреба од измена и дополнување на Методологијата, по што член по член беше разгледуван и даден нов предлог и образложение за оправданоста на измената. За овој проблем беше заклучено стручната служба на ЗЕЛС да ја претстави потребата од измена и дополнување на Методологијата на седницата на Управниот одбор на ЗЕЛС, а со цел покренување на иницијатива пред Министерството за финансии на РМ за нејзино изменување и дополнување.

Присутните разговараа за покренување на иницијатива пред Министерство за финансии за враќање на член 27а во Законот за данок на добивка, а со кој се утврдува дека приходите што се остварени по основ на средства кои се со строго наменски карактер за одвивање на дејноста кај правното лице – даночен обврзник (буџети, фондови), не влегува во даночна основица за пресметување на данок на добивка. Потребно е враќање на членот 27а во Законот за данок на добивка, со цел да се допрецизира даночната регулатива, а како резултат на добиените мислења на Министерството за финансии и Управата за јавни приходи, според кои средствата кои се користат за строго определена намена не се предмет на оданочување, односно не влегуваат во даночната основа на која се пресметува и плаќа данок на добивка.

Стана збор и за сè уште нереализираната исплата на недостасаните средства од последната транша од 2011 година на данок на додадена вредност. Се констатира дека исплатите за јануари и февруари 2012 година не одговараат на буџетите на општините за тој период. Не се добиени ни средствата за блок дотации, делот за материјален трошок за декември 2011 година, што повлекува сериозни проблеми во финансиското работење на општините. Се заклучи ЗЕЛС да побара од Министерството за финансии исплата на заостанатата транша на ДДВ од 2011 година како и блок дотација делот за материјалниот трошок за истиот период.

Проблемот со намалените и неисплатени средства од блок дотациите за материјален трошок повлекува сериозни проблеми, најмногу при исплата на превозот на учениците. Во дискусија членовите се согласија дека методологијата за утврдување на средства е донесена пред 4 години и не е прилагодена на променетите услови до денес, а меѓу другото произлезени и од задолжителното средно образование. Присутните се согласија да се покренат две иницијатива и тоа:

- зголемување на појдовната основа на блок дотациите со кои се врши финансирање на пренесените надлежности во образованието и
- барање, доставено до Министерство за образование и наука за согледување и утврдување на фактичката состојба за потребите во образованието, со што би се создале условите за измени во постоечката методологија.

Членовите на Мрежата на ИТ лица информирани за активностите на ЗЕЛС во сферата на ИКТ

Мрежата на лицата од информатичка технологија (ИТ) од општините, формирана во рамките на ЗЕЛС, на 13-ти март, 2012 година одржа состанок во просториите на Асоцијацијата. На состанокот, стручната служба на ЗЕЛС ги презентираше претстојните апликации и планот за обуки на членовите на мрежата, кои ќе бидат реализирани во текот на оваа година, а кои се однесуваат на надградување на нивните капацитети во оваа област. Присутните беа информирани за постојните, но и за планираните веб апликации што ЗЕЛС ги подготвува, како и за сите активности што ЗЕЛС ги превзема и планира од овој домен, а претставуваат поддршка на општините за нивно зајакнување

во користењето на информатичко комуникациската технологија при спроведувањето на услугите кон граѓаните. Како поважни беа потенцирани апликациите за Подземниот регистар на подземни сводови, потоа Електронско издавање на одобрение за градба, Електронско издавање на Б интегрирани дозволи, Електронско плаќање на јавни давачки поврзани со општините во Републиката како и Регистар на правни прописи.

Мрежата на ИТ лица претставува алатка на општинската администрација за размена на искуства и сублимирање на заеднички ставови во интерес на локалната самоуправа. Оттука се разви дискусија, каде членовите на мрежата ги претставија своите активности што ги превземаат, во оваа област, во својата општина, но и проблемите со кои се соочуваат. Разменувањето на искуствата и меѓусебното информирање претставуваше многу корисна можност за надминување на одредени предизвици, преку учење од искуствата на колегите од другите општини.

Стручната служба на ЗЕЛС изработи Деловник за работа на мрежата, кој беше даден на разгледување на членовите. Беа изнесени низа забелешки, при што беа предложени и различни концепциски промени во однос на самата структурна поставеност на внатрешните тела во мрежата, беше договорено Деловникот повторно да се разгледува на следниот состанок.

Трета седница на Надзорниот одбор на ЗЕЛС

Надзорниот одбор на ЗЕЛС ја одржа 3-тата седница на 13 март, 2012 г., во Скопје. На седницата беа едногласно усвоени извештајот за работата на ЗЕЛС во 2011 г и финансискиот извештај на ЗЕЛС за 2011 г,

Обемот на активностите на ЗЕЛС во 2011 година го потврдува нагорниот тренд, особено што минатата година се особено активни формираните мрежни на стручните служби на локалната самоуправа. Во минатата година ЗЕЛС фокусирано работеше на процесот на децентрализација на управувањето со градежното земјиште, а реализираше и обемен процес на обуки за локалните државни службеници од кои речиси 1500 беа обучени преку ЗТЦ (ЗЕЛС Тренинг центарот).

Во однос на финансискиот извештај на ЗЕЛС за 2011 беше информирано дека за следната година е планирана донација од домашна институција – АЕК, за изработка на софтвер за електронско издавање на одобрение за градење. Со одлука на органите и телата на ЗЕЛС, дел од средствата се орочени согласно постапка за избор на најповолна банка – понудувач, при што ЗЕЛС остварува и приходи од камати. Исто во однос на истиот, Надзорниот одбор смета дека е потребно да се направи промена на концептот за двегодишно одржување на ЗЕЛС ЕКСПО.

Надзорниот одбор побара да ја следи состојбата со бројот на општини кои не плаќаат членарина кон ЗЕЛС заради утврдување на механизми за зголемување на наплатата. Еден од начините е да им се овозможи на општините да плаќаат на определен број рати соодветно на нивната финансиска состојба. Надзорниот одбор е информиран за изготвениот Предлог – Правилник за утврдување на услугите кои на општините им се обезбедуваат преку членарината и оние за кои се утврдува посебен надомест, врз основа на кој ќе се направи јасна разлика помеѓу општините кои платиле и оние кои не платиле членарина. Процентот на наплата на членарината се констатира во висина од 65%. Надзорниот одбор упати апел општините – членки на ЗЕЛС навремено и во целост да извршат исплата на членарината. Општините кои имаат финансиски потешкотии да пристапат кон ЗЕЛС заради утврдување на соодветен број на рати за плаќање на годишниот износ на членарина.

Во однос на работата на канцеларијата на ЗЕЛС во Брисел, беше заклучено дека ЗЕЛС мора да преземе активности за зголемување на обемот на информации кои се добиваат од канцеларијата во Брисел. На подолг рок, преку посебен план на активности би се зајакнал капацитетот за самостојно аплицирање за проекти преку канцеларијата пред институциите на Европската Унија.

Надзорниот одбор смета дека треба да се изврши ревидирање на работата на канцеларијата на

ЗЕЛС во Брисел. Ова прашање ќе биде покренато од страна на Претседателот на Надзорниот одбор на првата наредна седница на Управниот одбор.

Во рамките на точката развој на Надзорниот одбор го реафирмираше прашањето за учество на општините во распределбата на концесија за земјоделска дејност. И потребно е утврдување на насоки за остварување на правото на општините на учество во распределбата на средствата од концесија од земјоделска дејност. Републиката остварува приходи по основ продажба на градежно изградено земјиште од што општините немаат никакви приходи. Општините треба да остваруваат приход и од овие надоместоци, особено заради трошоците кои се појавуваат во процесот на планирање.

Надзорниот одбор побара со Законот за постапување со бесправно изградени објекти да биде уредено прашањето со одземањето на корисничкото право заради издавање на соодветно решение за легализација и за земјиште оптоварено со правото на користење.

Седница на Мрежата за енергетика и енергетска ефикасност

Мрежата за енергетика и енергетска ефикасност, на 12 март, 2012 година, во просториите на ЗЕЛС ја одржа својата трета седница на која едногласно беше усвоен Деловникот на работа на Мрежата. Претставниците на Мрежата избраа и членови во Одборот за стручна поддршка, кое претставува потесно управно и стручно тело кое ќе ги застапува ставовите на Мрежата, при што беше избрано потесно раководство: Љупчо Димов – претседател и двајца заменици : Ертан Џелили и Тино Алексов.



Преку Мрежата ќе се овозможи отворените прашања од оваа област, што ќе ги посочат претставниците од општинската администрација, да се дискутираа во едно напредно техничко ниво, по што ќе се донесат усогласени ставови кои ќе бидат презентирани пред Управниот одбор на ЗЕЛС. ЗЕЛС ги запозна членовите со активностите кои досега ги превземал на полето на енергетиката и енергетската ефикасност. Имено ЗЕЛС активно е вклучен во доставување на мислења за измени и дополнувања и донесувања на закони, меѓу кои се и законите од оваа област. ЗЕЛС во соработка со УНДП и НАЛАС се вклучи во активностите на Проектот TGD (Think Globally Develop Locally), каде еден од приоритетните елементи е зајакнување на капацитетите на локалните самоуправи и асоцијациите на локалните самоуправи на земјите од регионот. ЗЕЛС го промовира и поддржува делувањето на Конвенцијата на градоначалници. Можеме да ја истакнеме соработката на ЗЕЛС со УНДП, околу софтверот за следење на енергетска ефикасност EXCITE-www.eeopstini.mk. Беа донесени и заклучоци : Усвоен е предлогот од Комисијата за енергетика при ЗЕЛС, претседателот или член на Мрежата да биде член на оваа Комисија , без право на глас. Да се забрза постапката за носење на потребната законска регулатива во делот на “Правилник за Енергетска ефикасност во згради и градежни објекти “. Беше предложено на следниот состанок да се поканат претставници на Министерството за Економија -сектор енергетика и од Агенцијата за Енергетика. Заинтересираните општини, кои досега не номинирале свое лице во работата на оваа Мрежа на ЗЕЛС, тоа може да го сторат во следниот период.

АЕК ги презентираше измените на процедурата на издавање на дозволи за градба, пред скопските општини

ЗЕЛС во соработка со Агенцијата за Електронски Комуникации – АЕК организираше работен состанок на кој се презентираа и дискутираа промените на Законот за електронски комуникации, во постапките за издавање на одобрение за градба, надлежност на локалните самоуправи. Имено со новите законски измени и прописи кои произлегуваат од член 29 од Закон за електронски комуникации, освен досега потребните документи за издавање на градежна дозвола, локалните самоуправи треба дополнително да бараат од инвеститорите и Проект за електронска мрежа - каблирање во објектот. Истите се пропишани со Правилник за техничките, употребните и другите услови за одредени типови на електронски комуникациски мрежи и електронска комуникациска инфраструктура, придружни инфраструктурни капацитети и средства.

Општините позитивно ја прифатија оваа законска измена, при што во најскоро време ќе започнат со нејзината имплементација. На состанокот присуствуваа претставниците на општините на територија на Град Скопје: Кисела вода, Аеродром, Сарај, Карпош, Бутел, Центар, Чаир. Беше договорено ЗЕЛС да обезбеди услови, претставниците од АЕК овие измени да ги презентираат и пред останатите општини.

Законски измени за распределбата на средствата од концесискиот надоместок за користење на водата

Од редот на Систематизираните ставови на ЗЕЛС, во областа „Животна средина“, неодамна е прифатено уште едно барање на ЗЕЛС, кое се однесува за распределба средствата од концесискиот надоместок за користење на вода, во сооднос 50-50% меѓу централна и локалната власт. Измените се објавени во Сл. Весник на РМ бр. 44 од 30 март, 2012 година, со Законот за изменување и дополнување на Законот за водите. Нагласено е дека вака утврдените одредби во целост ќе се применуваат од 1 јануари, 2016 година, а дотогаш средствата од концесискиот надоместок за овие намени, ќе се уплатуваат на посебна сметка во рамките на трезорската сметка, каде распределбата е во сооднос 75% приход на Буџетот на Република Македонија и 25 % на буџетот на општините и општините во градот Скопје, во зависност на чие подрачје се врши концесиската дејност.

Како што е веќе уредено, покрај надоместокот кој се плаќа за користење на водата врз основа на дозволата за користење на водата и други надоместоци утврдени со закон, концесионерите се должни да плаќаат и концесиски надоместок, во зависност од видот на трговската дејност која ја извршуваат. Висината на надоместокот за секоја дејност се утврдува во концесискиот договор соодветно. Надоместокот за концесија за користење на водата, се состои од два дела и тоа:

-еднократен надоместок кој се плаќа со доделување на концесијата;
-за полнење на вода во шишиња - како процент од продажната цена по литар произведен производ;

-Надоместокот за концесија за користење на вода за производство на електрична енергија од електрани со инсталирана моќност над 10 MW се состои само од годишен надоместок кој се плаќа за секоја година од времетраењето на концесискиот договор.

Од друга страна, висината на годишниот надоместок за користење на вода, во зависност од видот на трговската дејност, се определува врз основа на следниве критериуми: за производство на

електрична енергија - како процент од остварената просечна цена на произведената електрична енергија, за полнење на вода во шишиња – како процент од продажната цена по литар произведен производ, за одгледување на риби во рибници и во кафези - како процентот од проценетото вкупно производство на риба во определена година на користење на концесијата, а според продажната цена по килограм риба, за туристички услуги - како процент од просечната продажна цена на градежното земјиште на подрачјето на градот или општината во која е доделена концесијата и тоа според површината за користење и години на користење и за езерски сообраќај - како процент од остварениот приход од вршењето на дејноста. Висината на еднократниот надоместок за концесија за користење на вода се определува како процент или повеќекратен износ од пресметаниот или проценетиот годишен износ на годишниот надоместок кој поблиску го утврдува Владата на Република Македонија со посебен акт.

Заедница на единиците на локалната самоуправа на Р.М. – ЗЕЛС

адреса: ул. “ЖЕНЕВСКА” б.б., 1000 Скопје П.Ф. 32

тел: 02/3099033

Факс: 02/3061994

веб страна: www.zels.org.mk

е-пошта: contact@zels.org.mk