



ЗАПИСНИК

од 4-та седница на
Управниот Одбор на ЗЕЛС

Валандово, 10 ноември, 2011 г.



ЗАПИСНИК

од 4-та седница на Управниот Одбор на ЗЕЛС
Валандово, 10 ноември, 2011 г.

Присутни: Коце ТРАЈАНОВСКИ; Драги НАЦИНСКИ, Петре ЛАТИНОВСКИ, Арсенчо АЛЕКСОВСКИ, Ванчо СТОЈАНОВ, Николче ЧУРЛИНОВСКИ, Михајло ВОЛКАНОВСКИ, претставник на општина ДЕБАР, Ивица КОНЕВСКИ, Васко ДАМЧЕВСКИ, Мукрем МЕХМЕТИ, Тони КОЦЕВСКИ, Сади БЕЏЕТИ, Сашко НИКОЛОВ, Тони ТРАЈКОВСКИ, Миле ЈАНАКИЕВСКИ - Министер, Панче КРАЛЕВ – Министер, Претставници на Министерство за финансии, Претседавници на АД ЕЛЕМ, Скопје.

Дискусија:

Предложени две нови точки за дополнување на дневниот ред:

1. Разгледување на состојбата со финансирањето на надоместоците во образованието (**присутни претставници на Министерството за финансии**);
2. Разгледување на актуелните прашања во образованието (**присуство на Министерот Кралев**);

Предлозите се усвојуваат како втора, односно трета точка, а останатите точки од дневниот ред се поместуваат соодветно.

Со предложени измени едногласно е усвоен следниот:

ДНЕВЕН РЕД

1. Дискусија со Министерот за транспорт и врски – Миле Јанакиески, во врска со отворени прашања;
2. Измени и дополнувања на Правилникот за внатрешната организација и систематизација на работните места во стручната служба на ЗЕЛС;
3. Утврдување на Пречистен текст – содржина на Систематизираните ставови на ЗЕЛС за претстојната средба со Владата на Р.М;
4. Дискусија во однос на состојбата со спогодбите за репрограмирање на долговите на општините кон АД ЕЛЕМ, Скопје;
5. Разгледување на истражувањето спроведено од страна на ОБСЕ, во соработка со ЗЕЛС, а во врска со полициските активности и соработката на локалната полиција со општините;
6. Предлог за изменување и дополнување на актот за систематизација на работните места во ЗЕЛС;
7. Одлука за свикување на седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС на традиционалната средба со ОБСЕ по повод означувањето на шест (6) години децентрализација и утврдување на Предлог – Дневниот ред за истата;

8. Информација за спроведениот процес на обука и полагање на испитот за стекнување со овластување на државните службеници во општините во Р.М. и најава за спроведување на новиот циклус на обуки;
9. Информација за овогодинашниот саем на општините – ЗЕЛС ЕКСПО 2011 г., кој ќе се одржи на 25 и 26 ноември во Метрополис арената на Скопски саем.

ПРВА ТОЧКА: Дискусија со Министерот за транспорт и врски – Миле Јанакиески;

Отворени прашања:

- Процесот на достава на предлози за локации за изградба на индивидуални куќи и индустриски објекти кои ќе бидат разгледани од Комитетот за градежна експанзија при Владата на Р.М. а со цел забрзување на постапката за нивна реализација е под очекуваното. На барањето на Министерството одговориле само 34 општини. Општините се повикуваат да достават чисти локации или локации кои во иднина ќе бидат опфатени со урбанистичко планска докуменетација. Општините кои веќе доставиле информации, се повикуваат да ги ажурираат доставените податоци. Искуството покажува дека интересот на граѓаните и правните субјекти е огромен (пр. во општина ИЛИНЕДЕН има 300 пријави, во општина КАРПОШ има 150 пријави итн.);
- Согласно Закон, 14 општини ја презедоа надлежноста за управување со градежното - неизградено земјиште. Во изминатите 7 години, долгорочен став на ЗЕЛС беше децентрализација на градежното земјиште заради поттикнување на локалниот економски развој. ЗЕЛС спроведе широк дијапазон на активности на обезбедување непречено користење на софтверската апликација за сите општини без исклучок, обуки за државните службеници и стекнување со овластување. Вкупно 66 општини го исполнуваат условот согласно Закон да управуваат со градежното неизградено земјиште, но интересот за преземање на оваа надлежност е далеку под очекуваното.
- Согласно Законот за постапување со бесправно изградени објекти, општината е должна да води Регистар за поднесените барања за утврдување на правен статус на бесправни објекти, а ПРИМЕРОК ОД РЕГИСТАРОТ да достави до Министерството за транспорт и врски во рок 15 дена од денот на истекот на рокот за поднесување на барањата согласно овој Закон. Заклучно со 10 ноември, вкупно 16 општини не доставиле примерок од Регистарот до Министерството за транспорт и врски. За оваа цел општините мора, без одлагање, а најдоцна до среда 16 ноември да постапат по оваа обврска чиј рок согласно Закон започнал да тече од 3 септември а траел 15 дена.
- Во изминатиот период ЗЕЛС спроведе процес на консултација со општините во однос на Законот за постапување со бесправно изградените објекти при што предлозите за изменување и дополнување на истиот веќе се доставени до Министерството. Во претстојниот период е потребно да се организира ТЕМАТСКО СОВЕТУВАЊЕ во однос на примената на овој Закон кое се предлага да се одржи од 16 – 17 декември, 2011 г.

- Согласно мерките за поттикнување на развојот на земјоделството воочен е проблемот на недостаок на ОТКУПНО – ДИСТРИБУТИВНИ ЦЕНТРИ на земјоделски производи и извоз. За оваа цел, Министерството за транспорт и врски бара од општините да го пријават својот интерес и да достават предлози за локации за изградба на откупно – дистрибутивни центри за земјоделски производи. Сите општини кои имаат ваков интерес се повикуваат во што пократок рок да се обратат до Министерството и да предложат локација за изградба.
- Согласно стратегијата на ЗЕЛС за обезбедување квалитетни електронски услуги за сите општини со цел рационализација на трошоците и обезбедување на унифицирани електронски услуги за сите граѓани, во соработка со Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за електронски комуникации ќе се пристапи кон изработка на софтверската апликација за ЕЛЕКТРОНСКО ИЗДАВАЊЕ НА ОДОБРЕНИЕ ЗА ГРАДЕЊЕ за што се обезбедени потребни средства од буџетот на Агенцијата. Со електронскиот систем на издавање на одобрение за градење, секој граѓани или правно лице подносител на барањето ќе има можност да има увид во која фаза од процесот на издавање се наоѓа конкретниот предмет а проверката ќе може да се изврши и преку СМС со добивање на повратна информација. Потребниот хардвер и софтвер за оваа намена ќе биде востановен во ЗЕЛС а од 1 јуни 2012 г. издавањето на одобрение за градење ќе биде единствено можно по електронски пат. Владата на Р.М. веќе ја разгледала информацијата а утврден и начинот за финансирање. Софтверот би бил надградба на постојниот систем за е-аукција. ЗЕЛС ќе преземе активности за подготовка на општините за спроведување на процесот.
- При постапката на објава на терминот за спроведување на јавното наддавање за оттуѓување на градежно – еизградено земјиште од страна на Министерството, потребно е да се утврди механизам на поголема популаризација заради зголемување на интересот.
- Потребно е да се отвори расправа за усогласување на подзаконските акти кои произлегуваат од Законот за просторно и урбанистичко планирање а особено прописите со кои се утврдуваат нормативите и стандардите.
- Постои очигледна злоупотреба од страна на субјектите кои ги коистат празнините настанати со измените на прописите со кои се утврдува категоризацијата на објектите и намената на градбите. Постојат случаи каде за 4 ката објект има поднесено барање за утврдување на намена стовариште а заради намалување на висината на комуналната такса. Злоупотреби во однос на намената се прави и при изградба на хотели, кои заради поттикнување на изградбата се со намалена комунална такса, а градителот понатаму апартаментите ги продава како станови а за истите нема платено комунални. Градот скопје по овој основ има изгубено неколку милиони евра.
- ЗЕЛС објави оглас за кандидати за следење на почетна обука и полагање на испит за стекнување со овластување согласно Законот за градежно земјиште. Објавата се врши по барање на Министерството а бројот на пријавени кандидати е многу мал. Доколку нема задоволителен број на кандидати, заради неисплатливост, терминот за одржување на обуката ќе мора да се одложи.

- Воочена е масовна појава на дивоградби. Има случаи каде од едната страна на улицата – во надлежност на една општина се преземаат мерки со инспекторатите и се спречува противправно градење, а од другата страна на улицата истото се толерира, од каде постои незадоволство кај граѓаните.

ЗАКЛУЧОК 1: Министерството за транспорт и врски во изминатиот период упати писмено барање до сите општини во Републиката со цел обезбедување на податоци за предвидени ЛОКАЦИИ ЗА ИЗГРАДБА НА ИНДИВИДУАЛНИ КУЌИ ИЛИ ИНДУСТРИСКИ ОБЈЕКТИ а заради нивно разгледување од страна на Комитетот за градежна експанзија формиран при Владата на Р.М. и понатамошна реализација на истите.

Општините се повикуваат да достават податоци за веќе утврдени локации но и податоци за локациите кои се предвидува да бидат опфатени со урбанистичко – планска документација. Податоците треба да се достават директно до Министерството за транспорт и врски до лицето Тони ТЕМКОВ на следната e-mail адреса: toni.temkov@mtc.gov.mk. Општините кои веќе одговориле на барањето на Министерството кои се повикуваат да ги ажурираат информациите доставени до Министерството.

ЗАКЛУЧОК 2: Управниот одбор ги повикува општините кои ги исполнуваат условите согласно Законот за градежно земјиште да ја преземат надлежноста со оглед дека истата беше долгорочен приоритет со цел поттикнување на локалниот економски развој.

ЗАКЛУЧОК 3: Согласно член 26 од Законот за постапување со бесправно изградени објекти („Службен весник на Р.М.“ бр. 23/2011 и 54/2011) општината е должна да води Регистар за поднесените барања за утврдување на правен статус на бесправни објекти, а ПРИМЕРОК ОД РЕГИСТАРОТ да достави до Министерството за транспорт и врски на Р.М. во рок 15 дена од денот на истекот на рокот за поднесување на барањата согласно овој Закон.

За оваа цел Управниот одбор ги повикува општините кои не го доставиле регистарот, без одлагање, а најдоцна до среда 16 ноември, да постапат по оваа обврска чиј рок согласно Закон започнал да тече од 3 септември а трае 15 дена.

ЗАКЛУЧОК 4: ЗЕЛС и Министерството за транспорт и врски ќе одржат ТЕМАТСКО СОВЕТУВАЊЕ во однос на примената на Законот за постапување со бесправно изградени објекти на 16 – 17 декември, 2011 г. На ова советување ќе биде разгледана и иницијативата за изменување и дополнување на овој Закон со цел подобрување на неговата примена.

ЗАКЛУЧОК 5: Управниот одбор најстро реагира на толерирањето на изградбата на објекти спротивно на Закон и ги повикува општините каде е воочена ваква појава да преземат најенергични мерки за спречување.

ЗАКЛУЧОК 6: Управниот одбор се придружува кон мерките за поттикнување на развојот на земјоделството при што е воочен проблемот на недостаок на ОТКУПНО – ДИСТРИБУТИВНИ ЦЕНТРИ на земјоделски производи и извоз.

Управниот одбор ги повикува општините кои имаат интерес за изградба на откупно – дистрибутивни центри за земјоделски производи да се обратат до Министерството и да предложат локација за изградба.

ЗАКЛУЧОК 7: ЗЕЛС се придружува на иницијативата за воведување на систем за електронско издавање на одобрение за градење, кое согласно Закон од 1 јуни 2012 г. се утврдува како единствен начин.

За оваа цел се задолжува стручната служба на ЗЕЛС во соработка со Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за електронски комуникации да ги преземе сите потребни мерки и активности со цел овозможување на единствен систем кој ќе го користат општините во Републиката.

Согласно динамиката трите институции ќе формираат соодветни работни групи и Комисија за јавни набавки во која ќе бидат именувани членови на Управниот одбор на ЗЕЛС.

ЗАКЛУЧОК 8: Управниот одбор апелира до надлежното Министерство за транспорт и врски да изврши усогласувања на Правилникот за категоризација на објектите со цел надминување на злоупотребите кои се вршат поради дефинирањето на стовариштата но и хотели чии делови подоцна се продаваат како станови а во обата случаи се избегнува плаќање на комунални.

ВТОРА ТОЧКА: Разгледување на состојбата со финансирањето на надоместоците во образованието (присутни претставници на Министерството за финансии);

- Општините не се задоволни од висината на блок дотациите кои се пренесуваат преку министерството за образование. Општините ги надместуваат трошоците особено за задолжителното седно образование од сопствени буџетски средства. Одреден број на градоначалници сакаат да си ги вратат надлежностите во образованието на Министерството за образование.
- ЗЕЛС е известен за ставот на Министерството за финансии дека општините имаат средства кои не ги искористуваат, од каде при планирањето на средствата во буџетот на Р.М. за секоја следна година, се зема состојбата со непотрошените средства што значително го намалува вкупниот износ. Станува збор за 1 милијарда денари според податоците со кои располага Министерството за финансии.
- ЗЕЛС изврши прибирање на податоците од општините со кои се утврдува недостатокот. ЗЕЛС бара во буџетот да се планираат помалку средства за локални улици и водоводи и да се даде приоритет на образованието.
- Постојат и позитивни примери на заштеда на средства кои е добро да бидат споделени како позитивна практика а таков случај има во општина ВАЛАНДОВО.
- Министрот Кралев укажа дека според податоците со кои располага Министерството, зголемувањето на средствата по години има нагорен тренд. Воочени се нереални износи кај

трошоците за превоз, заради што планираната прва транша на школки автобуси ќе биде дистрибуирана кон крајот на оваа година. За 2012 година се очекува дополнителен број на автобуси, а тука ќе се вбројат и 40 автобуси кои ќе бидат обезбедени од градот Скопје.

Формулата за дистрибуција на средствата е идентична за сите општини, па ако има потреба да се направи дополнителна анализа на самата формула по сугестии на општините.

- Општините каде има интернатско сместување имаат дополнителни трошоци, бидејќи заради блискоста граѓаните истите не ги користат. Се предлага интернатското сместување да биде задолжително за оддалеченост од извесен број на километри. Во спротивно, трошоците за одржување на интернатот се неосновано големи.
- Барање за враќање на состојбата со изземање од тарифирање за ел. енергија по ставки за “индустриска струја”.

ЗАКЛУЧОК 9: Управниот одбор ја задолжува стручната служба на ЗЕЛС да формира работна група со претставници на одделенијата за финансирање и буџет од општините БИТОЛА, СКОПЈЕ; ШТИП, ТЕТОВО, КИЧЕВО, КУМАНОВО, ГОСТИВАР и ВАЛАНДОВО и претставници на Министерствата за образование и Министерството за финансии.

Целта на работната група е да изврши споредување на состојбите, навремено ослободување на контата на општините, утврдување на механизми за задолжително планирање на средствата во буџетите на општините за следната година.

ТРЕТА ТОЧКА: Разгледување на актуелните прашања во образованието (присуство на Министерот Кралев);

- Постапката за избор на директор уредена со Законот за основно образование, е различна од постапката за избор на директор во средното образование. Директорот во основните училишта не може да ја врши функцијата повеќе од два мандати, додека во Законот за средното образование овој услов е уреден со начелото на неможност за вршење на функцијата ДИРЕКТОР повеќе од два мандати последователно.
- Министерството оваа година има предвидени средства за капитални инвестиции во образованието но не е возможно да се предвидат доволен број на средства за сите општини. Министерството може да партиципира и предлозите се отворени за сите општини.
- Државниот просветен инспекторат ќе изврши увид за состојбата со компјутерите, при што ќе биде засилена одговорноста за директорите на кои им недостигаат компјутери без соодветна правна документација (за евентуално поведена постапка, за отпис итн.). Мерките кои се предвидуваат подразбираат разрешување на директорите.
- Има случаи на нестручно поврзани компјутери во серверската мрежа на училиштето. Министерството за образование, преку ЗАКЛУЧОК на Владата на Р.М. упатува барање до Мин. за информатичко општество да обезбеди соодветен кадар за поддршка на општините.

ЗАКЛУЧОК 10: Управниот одбор ја поздравува решеноста на Министерството за справување со проблемот со компјутерите во училиштата.

ЗАКЛУЧОК 11: Управниот одбор го повикува Министерството за образование како надлежен орган да иницира постапка на усогласување на Законот за основно образование со Законот за средното образование во делот на уредувањето на постапката на избор на Директор, односно да се уреди можноста за неограничен број на мандати на Директорот но забрана за избор на повеќе од два мандати последователно.

ЧЕТВРТА ТОЧКА: Дискусија во однос на состојбата со спогодбите за репрограмирање на долговите на општините кон АД ЕЛЕМ, Скопје;

- Како резултат на преговорите помеѓу Владата на Р.М., ЕВН Македонија, АД ЕЛЕМ и ЗЕЛС на која и претходеше процес на порамнување и рекакулација на обврските на секоја поединечна општина кон ЕВН Македонија, АД ЕЛЕМ, Скопје ги презеде побарувањата на ЕВН Македонија кон општините од каде произлегува и потребата за склучување на поединечна спогодба на секоја општина која има долгови кон новиот доверител АД ЕЛЕМ, Скопје.
- Дел од општините до кои е доставен текстот на спогодбата истите сеуште не ги потпишуваат со образложение дека дел од преземените побарувања од страна на ЕЛЕМ се неосновани.
- ЕЛЕМ за истите нема никаква евиденција и располага со податоци кои единствено ги доставува ЕВН Македонија. За оваа цел, ЕЛЕМ ги повикува општините да достават соодветна документација и доказ како аргументи со кои ЕЛЕМ би се соочил со ЕВН Македонија заради реално утврдување на взаемните побарувања и порамнувања.

ЗАКЛУЧОК 12: Управниот одбор на ЗЕЛС ги повикува општините кои имаат долгови кон ЕВН Македонија а кои согласно процесот на преговори ги презеде АД ЕЛЕМ, Скопје да пристапат кон потпишување на доставените поединечни спогодби.

ЗАКЛУЧОК 13: Управниот одбор ја поздравува одлуката на АД ЕЛЕМ, Скопје да утврди период на плаќање на обврските во зависност од нивната големина и до 60 месечни рати.

ЗАКЛУЧОК 14: Општините кои сметаат дека предложената спогодба опфаќа плаќања кои немаат основ, односно дека утврденото вкупно побарување треба да се намали за одреден износ, се повикуваат до АД ЕЛЕМ да ги достават евиденциите и доказите со кои се потврдува дека постои основ за намалување на побарувањето со цел АД ЕЛЕМ да преземе соодветни активности пред ЕВН Македонија за ревидирање на преземените побарувања.

ЗАКЛУЧОК 15: Управниот одбор ја констатира состојбата со општините кои имаат блокирани сметки и не можат слободно да располагаат со сопствените приходи кои пристигаат и од комуналната такса, а за задоцнетите уплати не се наплатуваат камати кои пак се засметуваат кога општината доцни со исплатите на обврските.

Управниот одбор и натаму ќе работи на изнаоѓање начин за утврдување на надомест за одржување на уредено градежно земјиште, кое како надомест се наплаќа во сите европски држави.

Претседателот и потпретседателите на ЗЕЛС ќе одржат состанок со претставниците на ЕВН Македонија за надминување на состојбите..

ПЕТТА ТОЧКА: **Разгледување на истражувањето спроведено од страна на ОБСЕ, во соработка со ЗЕЛС, а во врска со полициските активности и соработката на локалната полиција со општините**

Како резултат на преговорите на Амбасадорот на ОБСЕ, во соработка со ЗЕЛС, спроведено е истражување за соработката на полицијата остварена преку Општинските совети за превенција.

ЗАКЛУЧОК 16: Управниот одбор ја усвои информацијата истражувањето спроведено од страна на ОБСЕ, во соработка со ЗЕЛС, а во врска со полициските активности и соработката на локалната полиција со општините

ШЕСТА ТОЧКА: **Предлог за изменување и дополнување на актот за систематизација на работните места во ЗЕЛС**

- Со Предлогот за изменување и дополнување на актот за систематизација се предвидува зголемување на бројот на вработени лица во ЗЕЛС и тоа за едно работно место ВОЗАЧ, две работни места СОВЕТНИК ЗА ИНФОРМАТИЧКА ТЕХНОЛОГИЈА и две работни места СОВЕТНИК ЗА ИСТРАЖУВАЊЕ И РАЗВОЈ.
- Барањето за измени и дополнувања на актот за систематизација произлегува од зголемениот обем на активности кои се поврзани со изработка на нови софтверски решенија за општините (закон за градежно земјиште, закон за градење, закон за подземен катастар) но и заради реализација на Стратегијата за ИКТ на ЗЕЛС 2011 – 2015 и понатамошна поддршка на процесот на децентрализација.

ОДЛУКА 1: Предлогот за изменување и дополнување на актот за Систематизација со проширување на бројот на извршители едногласно се усвојува;

СЕДМА ТОЧКА: **Усогласување на СИСТЕМАТИЗИРАНИТЕ СТАВОВИ на ЗЕЛС во пресрет на средбата на У.О. на ЗЕЛС со Владата на Р.М.**

На седницата се предложени следните дополнувања на систематизираните ставови:

1. Разгледување на состојбата со предзадолжените општини и изнаоѓање на решение.
2. Формирање на финансиски инструмент за поддршка на прекугранична соработка и обезбедување на за учеството од најмалку 20%.
3. Да се утврди механизам за распределба на надоместоците за сеча на шумите,
4. Агенцијата за млади и спорт и федерациите да учествуваат во кофинансирање на спортските активности во општините.

ЗАКЛУЧОК 17: Управниот одбор ги повикува општините да истакнат свои предлози за дополнување и истите ќе бидат разгледани на следната подготвителна седница на У.О. во пресрет на средбата со Владата на Р.М..

ОСМА ТОЧКА: Информација за традиционалниот настан за одбележување на процесот 6 - години децентрализација во Р.М.

Традиционално, овој настан се одржува под покровителство на ОБСЕ Мисијата во Р.М. кој за овој повод изготвува годишен извештај за спроведените активности. На истиот настан се организира и седната седница на Генералното Собрание на ЗЕЛС.

ЗАКЛУЧОК 18: Управниот одбор предлага повторно да се врати старата традиција на одбележување на годишнината од почетокот на процесот на децентрализација во Охрид и истото барање го упатува до ОБСЕ Македонија.

ДЕВЕТТА ТОЧКА: Информација за процесот на обука согласно Законот за градежното земјиште;

Благодарение на спроведениот процес на обуки, денес 66 општини имаат соодветен број на државни службеници кои се стекнале со овластување за водење на постапките за управување со градежното неизградено земјиште.

ЗАКЛУЧОК 19: ЗЕЛС даде голем придонес кон процесот на јакнење на капацитетите на локалните државни службеници. Преку својот ТРЕНИНГ ЦЕНТАР обучени се повеќе од 1000 локални државни службеници. Управниот одбор ќе продолжи да ги поддржува активностите на јакнење на оваа институција при ЗЕЛС.

ДЕСЕТТА ТОЧКА: Одржување на ЗЕЛС – ЕКСПО 2011 и процесот на негова организација;

ЗЕЛС Експо 2011 ќе се одржи во утврдениот термин 25 – 26 ноември, 2011 г. Оваа година на барање на општините, посебен акцент ќе биде ставен на инвестициските капацитети на општините. За оваа цел се преземени активности на консултација со сите странски претставништва во Република Македонија а побарана е соработка и со државните институции кои вршат поттикнување на деловната соработка и инвестиции. Се очекува на самото да присуствуваат голем број на инвеститори.

ТОЧКА РАЗНО:

1. Дискусија во однос на можноста за зголемување на платите на стручната служба на ЗЕЛС

ЗАКЛУЧОК 20: Претседателот на ЗЕЛС презема обврска да разговара со најголемите поддржувачи на ЗЕЛС – СДЦ (Швајцарската Агенција за соработка и развој) со цел утврдување на разумен процент на зголемување на платите на стручната служба на ЗЕЛС и за следната седница ќе пристапи со утврден предлог пред Управниот одбор.

Валандово, 10 ноември, 2011 г.

Составил.
Стручната Служба на ЗЕЛС